

磴口

巴彦淖尔市

磴口县

国土空间总体规划

(2021-2035)

公示版

DENG KOU XIAN GUO TU KONG JIAN ZONG TI GUI HUA



百湖之乡
魅力盛口

序言

PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实施“多规合一”，强化国土空间规划对各项专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

为贯彻落实中央深化体制改革和新型城镇化发展的决策部署，实践五大发展理念，按照国家有关部委及内蒙古自治区国土空间规划编制工作要求，探索建立新时代磴口县空间总体规划体系，统一管控和高效利用空间资源，实现全县空间治理“一张图”，特制订《磴口县国土空间总体规划（2021-2035年）》。

CONTENTS

目录

01

规划总则

- 1.1 规划背景
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

03

构建国土空间格局

- 3.1 区域协调
- 3.2 开发保护格局
- 3.3 三条控制线
- 3.4 生态安全格局
- 3.5 农牧业生产格局
- 3.6 城镇发展格局

05

国土综合整治与生态修复

- 5.1 国土综合整治
- 5.2 生态修复

07

加强实施保障

- 7.1 规划传导
- 7.2 实施保障

02

战略目标与发展定位

- 2.1 发展定位
- 2.2 战略目标
- 2.3 发展策略

04

强化支撑体系

- 4.1 城镇体系
- 4.2 产业结构体系
- 4.3 综合交通体系
- 4.4 公共服务体系
- 4.5 韧性基础设施
- 4.6 历史文化保护

06

优化中心城区空间布局

- 6.1 优化空间结构
- 6.2 构建蓝绿空间
- 6.3 完善道路交通系统
- 6.4 提升城市生活品质

01

规划总则

1.1 规划背景

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

磴口

■ 深入贯彻习近平总书记视察内蒙古重要指示

“在祖国北疆构筑起万里绿色长城。”

“把内蒙古建成我国北方重要生态安全屏障，是立足全国发展大局确立的战略定位”。

“统筹山水林田湖草沙治理”

——习近平总书记，2019.3十三届全国人大二次会议，
2019.7视察内蒙古工作、2021.3十三届全国人大第四次会议内蒙古自治区全体会议

两屏障、两基地、一桥头堡

从讲政治高度落实好党中央赋予的战略定位，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，把内蒙古建设成为**我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障**，建设**国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地**，**打造我国向北开放重要桥头堡**，是习近平总书记和党中央为内蒙古确立的战略定位。

——石泰峰，内蒙古自治区党委书记、自治区人大常委会主任十三届全国人大四次会议2021.03



坚持生态优先、绿色发展

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把绿色高品质的生态环境作为磴口最具魅力、最富竞争力的独特优势和战略资源。



坚持全局谋划、协同发展

注重区域协调，在沿黄生态文化经济带和生态综合治理区域方面产生联动，加强区域一体化协同发展，打造区域发展“新名片”。



坚持创新驱动，增强发展动能

把经济增长动力转到依靠创新驱动上，建设创新型城市，拓展发展空间，强化区域统筹协调，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。



坚持多规合一、远近结合

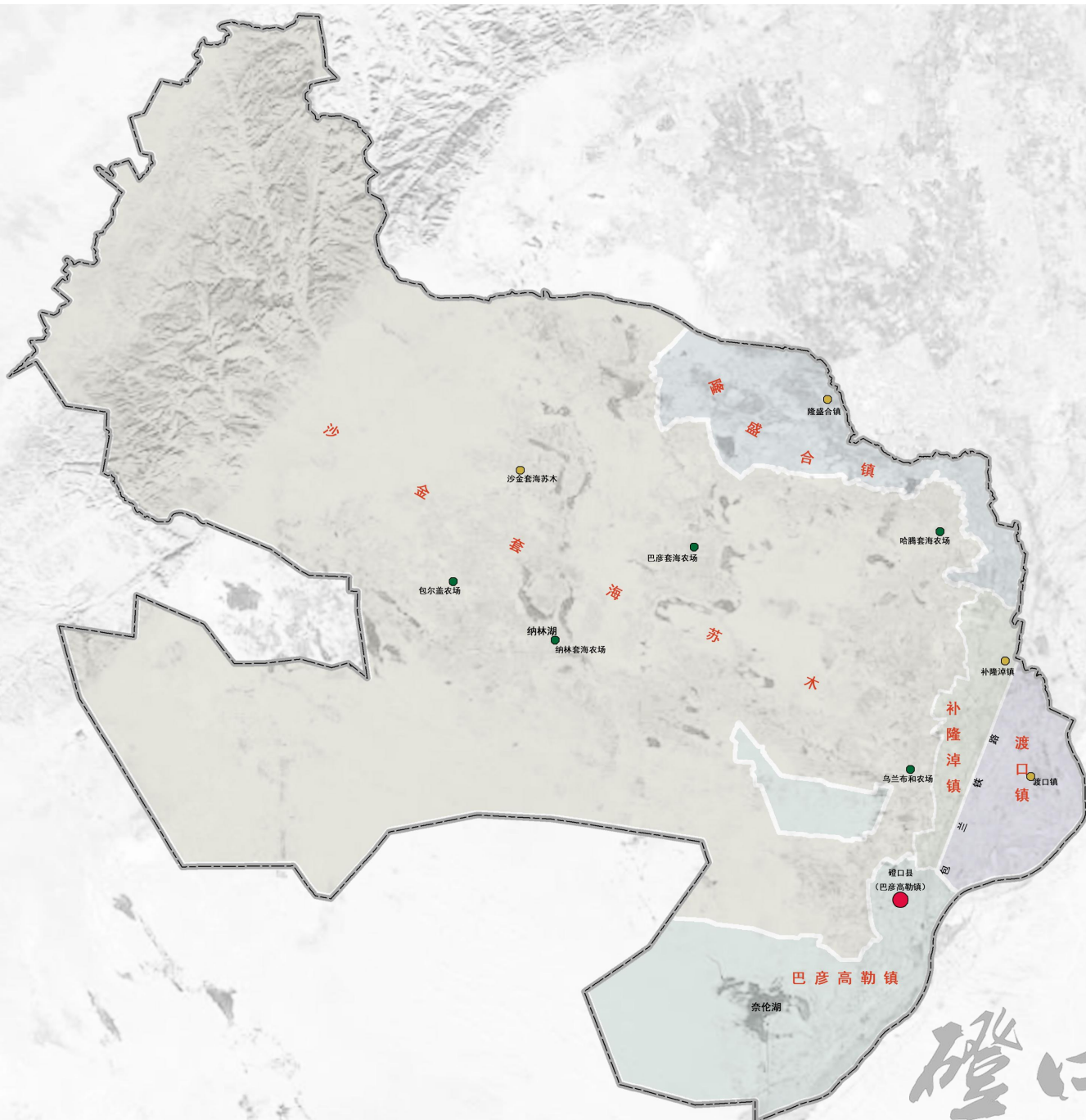
统筹考虑产业发展、人口集聚与城市建设布局，科学确定人口用地规模、开发强度。兼顾当前和长远，科学编制规划。

规划范围

本次规划范围为磴口县县域范围，辖四镇一苏木五农场，**总面积为3677.10平方公里。**

规划期限

规划期限为**2021-2035年**，
规划近期：**2021-2025年**，
规划远期：**2026-2035年**，
远景展望至**2050年**。



02

战略目标与 发展定位

2.1 发展定位

2.2 战略目标

2.3 发展策略

基石

愿景

巴彦淖尔市
新时期重要的区域发展极

定位

全国有机高端农畜产品输出区

自治区西部清洁能源输出地

全国生态文化旅游强县

全国防沙治沙综合示范区

绿色装备制造区

2025年----近期目标

打造成为“黄河流域高质量发展”示范性区域，国土空间开发保护格局初步形成，城区功能与空间布局进一步优化，城镇建设有序推进；生态修复与国土综合整治持续开展，山水林田湖草沙系统治理取得初步成效，清洁能源及配套产业初具规模，三次产业融合发展持续加强；基础设施与公共设施日趋完善，宜居生活取得显著成效，全面推进乡村振兴战略。

2035年----规划目标

基本实现高水平现代化，县域国土空间治理体系全面建立，初步建成全国防沙治沙综合示范区。城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好。

2050年----远景目标

全面建成生态宜居、繁荣富裕、和谐幸福的现代化新城镇，绿色发展示范作用全面彰显，乌兰布和沙区成为新时期内蒙古发展的重要极，乡村振兴发展的标杆。



坚持筑牢生态底线

- 坚守生态红线
- 筑牢生态屏障
- 严守水资源上限
- 坚持绿色引领

加快促进产业转型

- 发展优势产业
- 促进农牧产业转型
- 培育高端高新产业
- 调整产业结构布局

全面优化国土结构

- 完善区域协调格局
- 严控生态空间
- 保障农业发展空间
- 整合城乡居住空间

彰显新时代城市魅力

- 夯实特色文化基础
- 凸显独特空间风貌
- 加强城市更新引导
- 创造宜居沙区新城市

03

构建国土 空间格局

3.1 区域协调

3.2 开发保护格局

3.3 三条控制线

3.4 生态安全格局

3.5 农牧业生产格局

3.6 城镇发展格局

核心

几字湾战略

提升几字湾**生态安全屏障质量**、**促进生态系统良性循环和永续利用**，**科学布局和组织实施重要生态系统保护和修复重大工程**，推进形成生态保护和修复新格局，实现黄河流域生态保护和高质量发展发挥其重要价值。

呼包鄂乌城市群

在**沿黄生态文化经济带和生态综合治理区**方面与其产生较大的联动，能够融入到**基础设施、生态文明和产业体系完善**等方面，有助于进一步扩大和深化城市群的影响范围，形成更大范围的协调发展格局。

宁夏沿黄城市群

磴口县生态环境和产业类型与宁夏地区较为相似，**沙产业、农业、养殖业以及新能源产业**都具有较强的借鉴和协调发展条件，同时**加强基础设施和公共服务跨区域互联互通**，加速形成全方位、多层次、宽领域的区域合作新格局。



主动融入黄河“几”字湾战略，构建呼包鄂乌和宁夏沿黄城镇群的链接纽带，构筑“乌贺原”生态屏障

两湖

指纳林湖和奈伦湖

一核

指巴彦高勒镇及磴口开发区构成的县域发展核心

一屏

指阴山南麓山前生态屏障

双星

指围绕沙金套海苏木以及隆盛合镇的双星结构

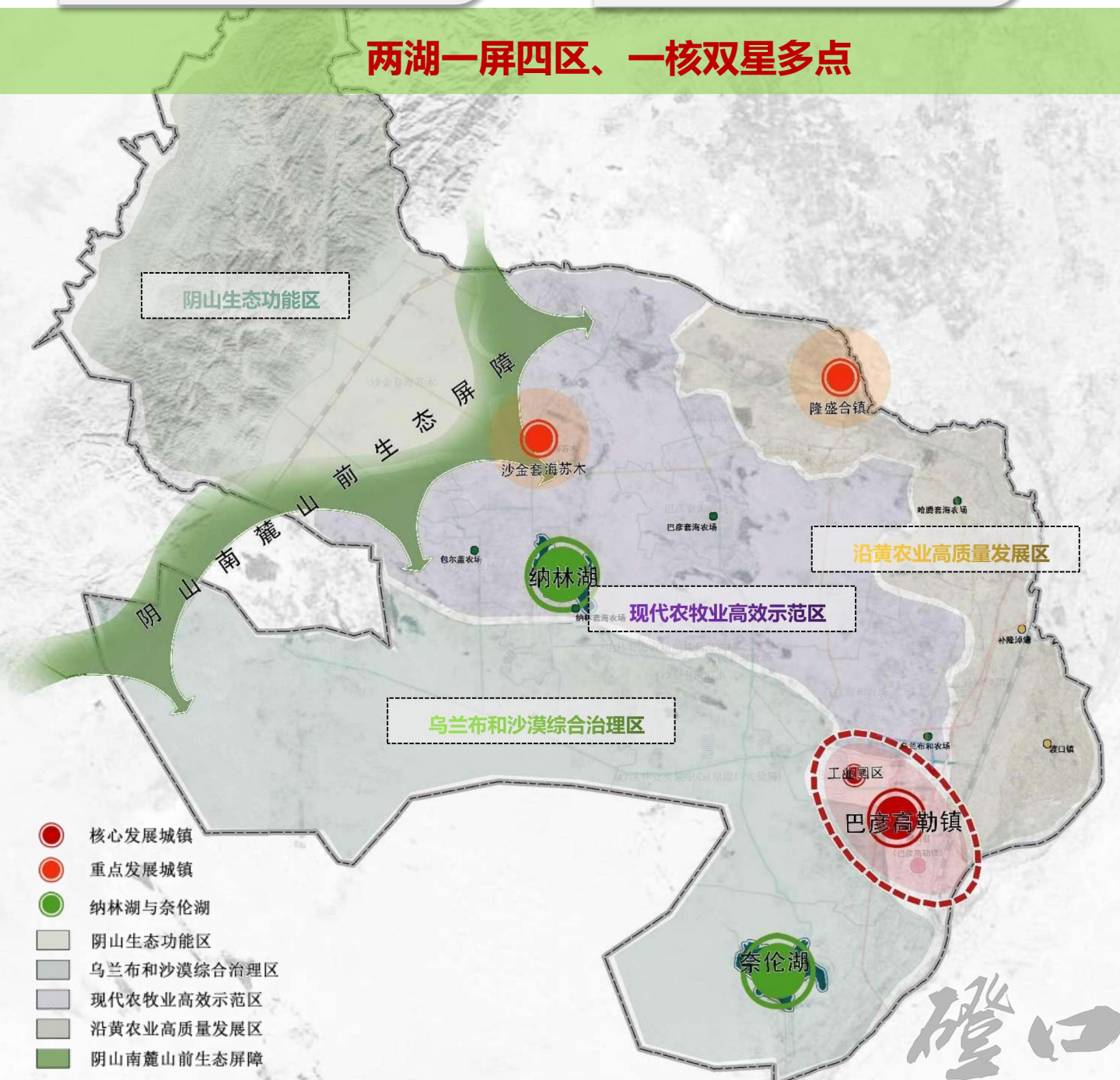
四区

阴山生态功能区
沿黄农业高质量发展区
现代农牧业高效示范区
乌兰布和沙漠综合治理区

多点

指围绕现代农牧业发展，积极发展配套产业和支撑服务体系，推动高质量农牧产业体系全面形成。

两湖一屏四区、一核双星多点



生态保护红线

生态保护红线划定核心是对国土空间开展生态功能重要性和生态敏感性评估。将生态极重要和生态极敏感区域与国家级和省级的禁止开发区域进行校验，形成生态保护红线。

永久基本农田保护红线

保障国家粮食安全和重要农产品供给，永久基本农田划定后不得擅自占用或改变其用途，重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，必须充分论证其必要性和合理性，严格落实耕地占补平衡责任。

城镇开发边界

划定城镇开发边界，坚持反向约束与正向约束相结合，避让资源环境底线、灾害风险、历史文化保护等限制性因素，守好底线；设置扩展系数，严控新增建设用地，推动城镇紧凑发展和节约集约用地。

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线，做到现状耕地应保尽保、应划尽划，确保三条控制线不交叉不重叠不冲突。

构建国土空间格局

生态安全格局

一屏

指阴山南麓山前生态屏障

两带

分别为黄河沿线的黄河生态景观带和乌兰布和沙漠综合防护带

多点

依靠县域内各类保护地，以及各海子，湖泊湿地构建生态节点。

两湖

指纳林湖和奈伦湖

两片

指阴山生态功能区和乌兰布和沙漠综合治理区

多廊

在乌兰布和沙漠交通干线两侧和湿地群建设多条绿色生态廊道。

两湖一屏、两带两片、多点多廊



两区

分别为沿黄农业高质量发展区和县域中部现代农牧业高效示范区。

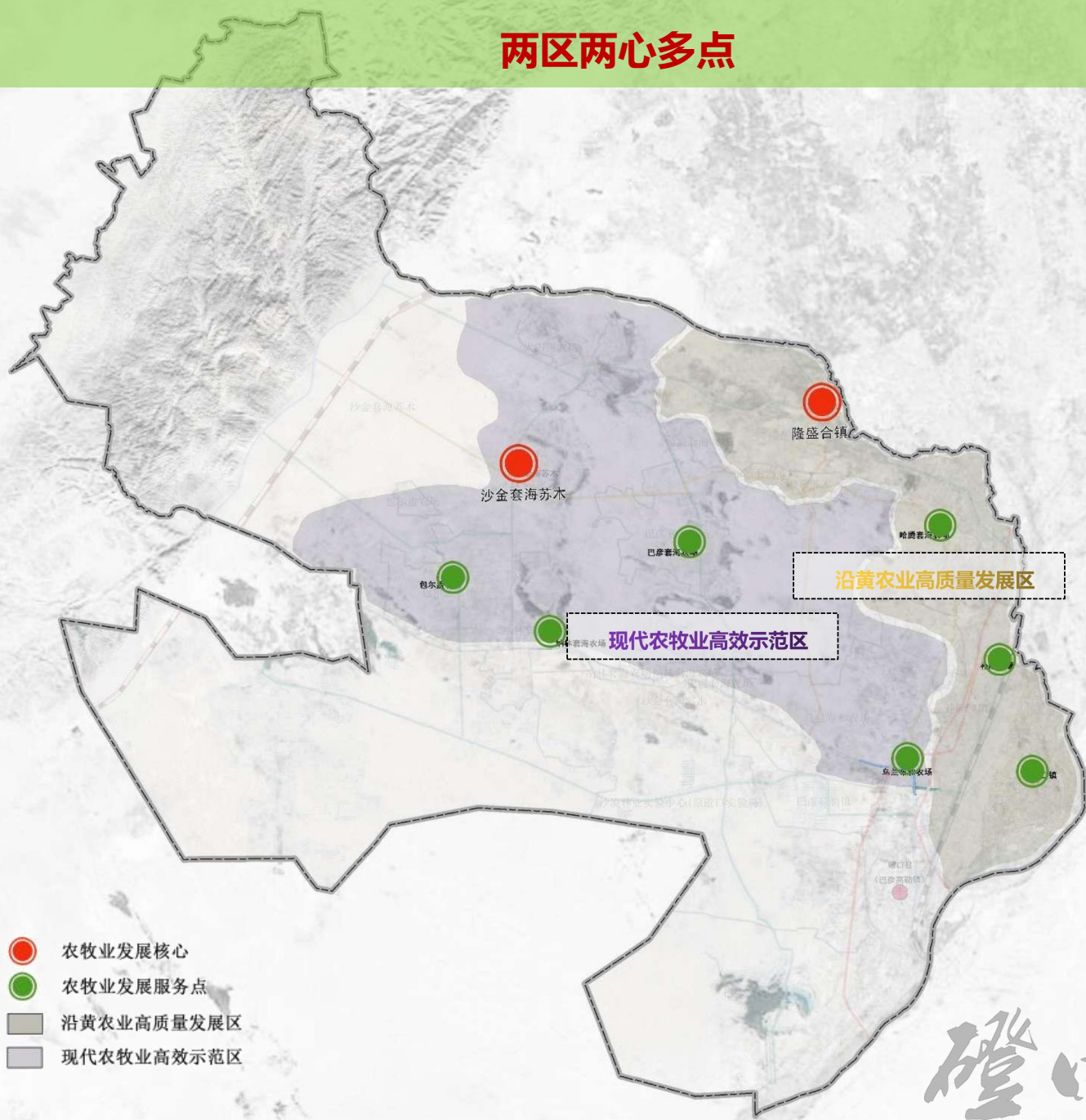
两心

隆盛合一沙农业高质量产业核心及沙金套海苏木—农牧产业结合示范核心。

多点

依托周边农场区域，打造建立地区粮食及农作物生产功能服务区，构筑优势农产品特色加工产业集群。

两区两心多点



一核

以县政府所在地巴彦高勒镇和工业园区为依托的产业核心。

一带

沿G110、X715、X723形成的村镇集中发展带。

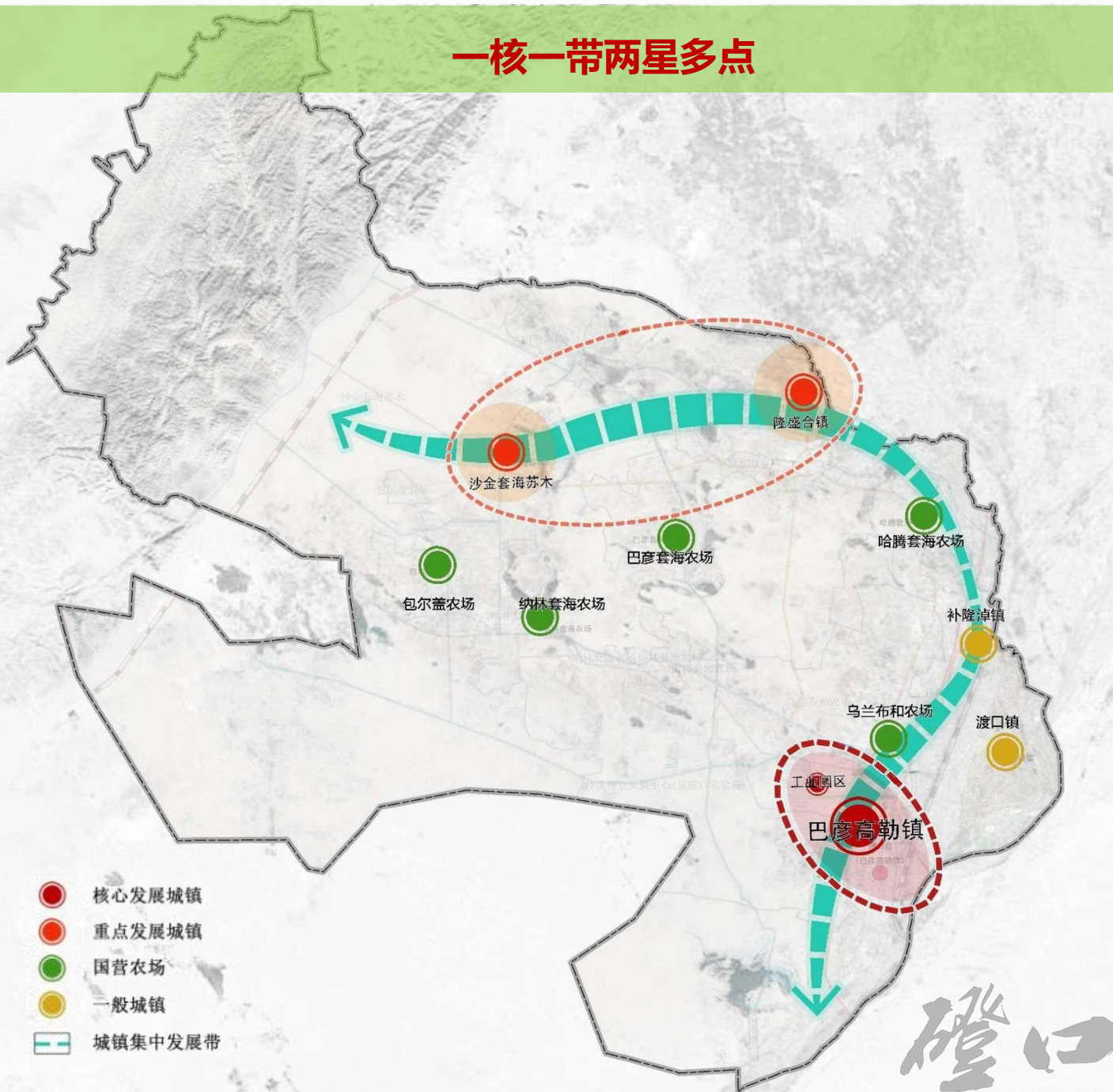
两星

围绕沙金套海苏木和隆盛合镇形成特色鲜明的重点发展镇。

多点

渡口镇、补隆淖尔镇及各个农场形成的区域综合服务点。

一核一带两星多点



04

强化支撑体系

4.1 城镇体系

4.2 产业结构体系

4.3 综合交通体系

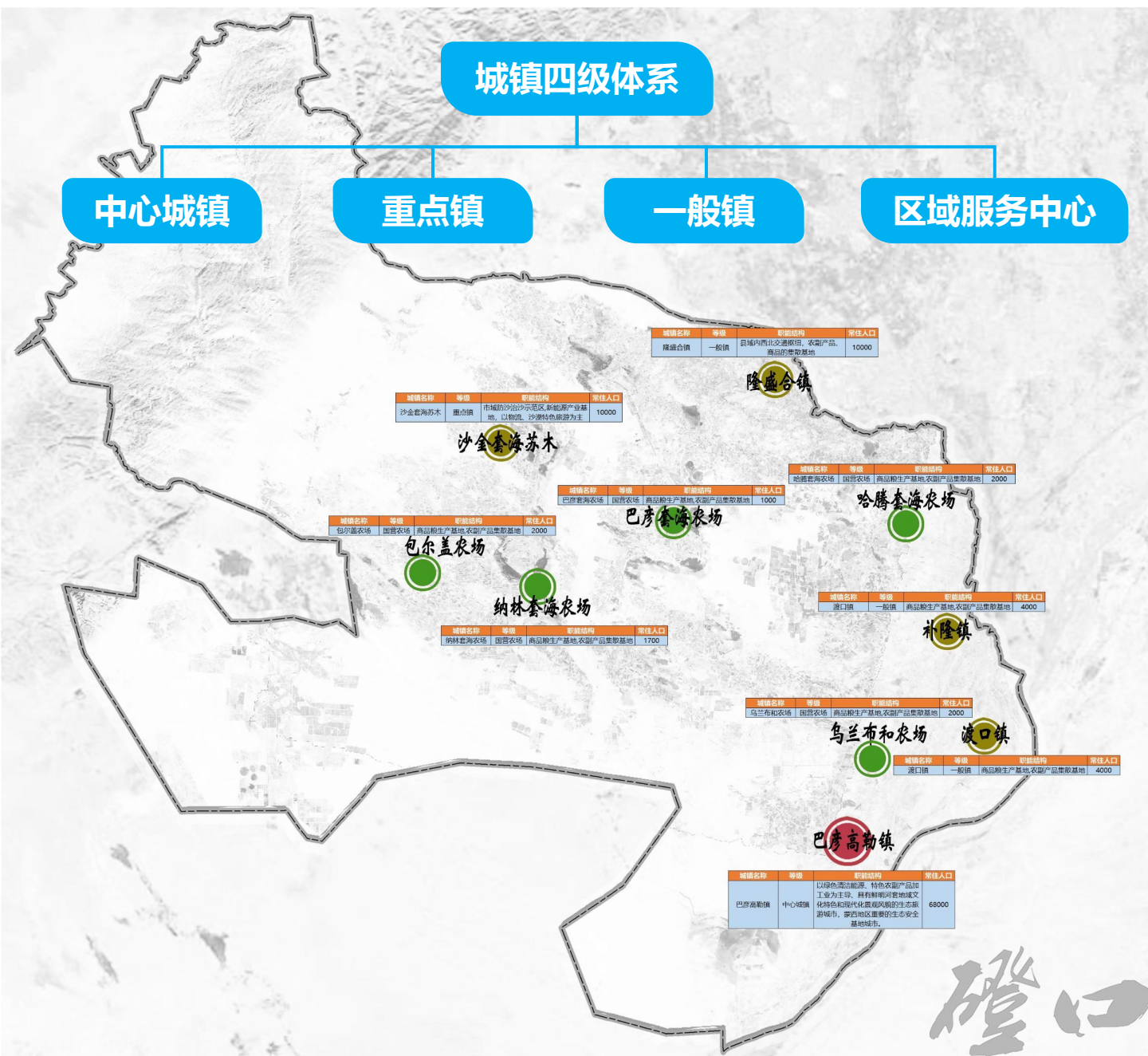
4.4 公共服务体系

4.5 韧性基础设施

4.6 历史文化保护

雁口

城镇名称	等级	职能结构
巴彦高勒镇	中心城镇	以绿色清洁能源、特色农副产品加工业为主导、具有鲜明河套地域文化特色和现代化景观风貌的生态旅游城市，蒙西地区重要的生态安全基地城市。
渡口镇	一般镇	商品粮生产基地,农副产品集散基地
隆盛合镇	重点镇	农业服务型：以特色农业为主
补隆淖镇	一般镇	商品粮生产基地,农副产品集散基地
沙金套海苏木	重点镇	市域防沙治沙示范区,新能源产业基地，以物流、沙漠特色旅游为主
乌兰布和农场	区域服务中心	商品粮生产基地,农副产品集散基地
巴彦套海农场	区域服务中心	商品粮生产基地,农副产品集散基地
哈腾套海农场	区域服务中心	商品粮生产基地,农副产品集散基地
包尔盖农场	区域服务中心	商品粮生产基地,农副产品集散基地
纳林套海农场	区域服务中心	商品粮生产基地,农副产品集散基地
沙漠林业实验中心	区域服务中心	农业实验基地，农副产品集散基地



强化支撑体系

产业结构体系

多元融合

依托农业资源，加强农业、工业及旅游服务业深度融合，积极建设以田园综合体项目带动的产业融合新模式。

高效循环

带动农业循环、工业循环以及产业大循环。

品牌塑造

依托地域生态资源，积极推动华莱士、有机奶、中草药形成高端生态品牌。

一轴两片多点

一轴

以贯穿县域东西的县道，打造产业发展轴线。

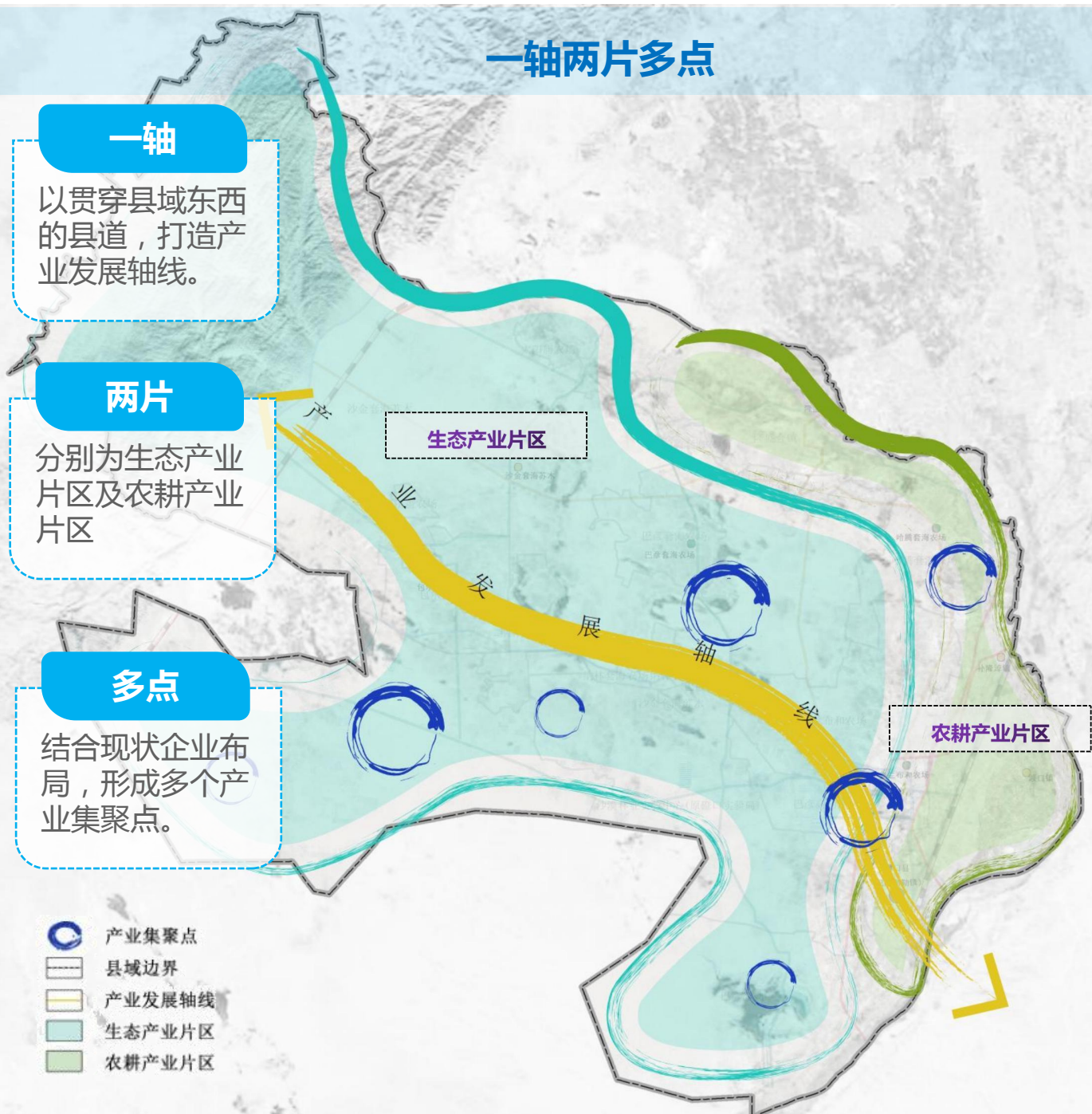
两片

分别为生态产业片区及农耕产业片区

多点

结合现状企业布局，形成多个产业集聚点。

-  产业集聚点
-  县域边界
-  产业发展轴线
-  生态产业片区
-  农耕产业片区



航空

规划建设通勤机场一处啊，位于巴彦高勒镇西南方向，满足磴口县经济发展和乌兰布和沙漠治理项目建设需求。

铁路

磴口县位于包银高铁沿线，包兰铁路从镇区西侧穿过，设巴彦高勒高铁客运站，规划继续使用现有铁路客运枢纽。

公路

结合城市用地布局与巴彦高勒镇区客运主要分布特征，继续使用提升现有的公路客运站，即位于城北贺兰路与利民街交叉口的新客运站。

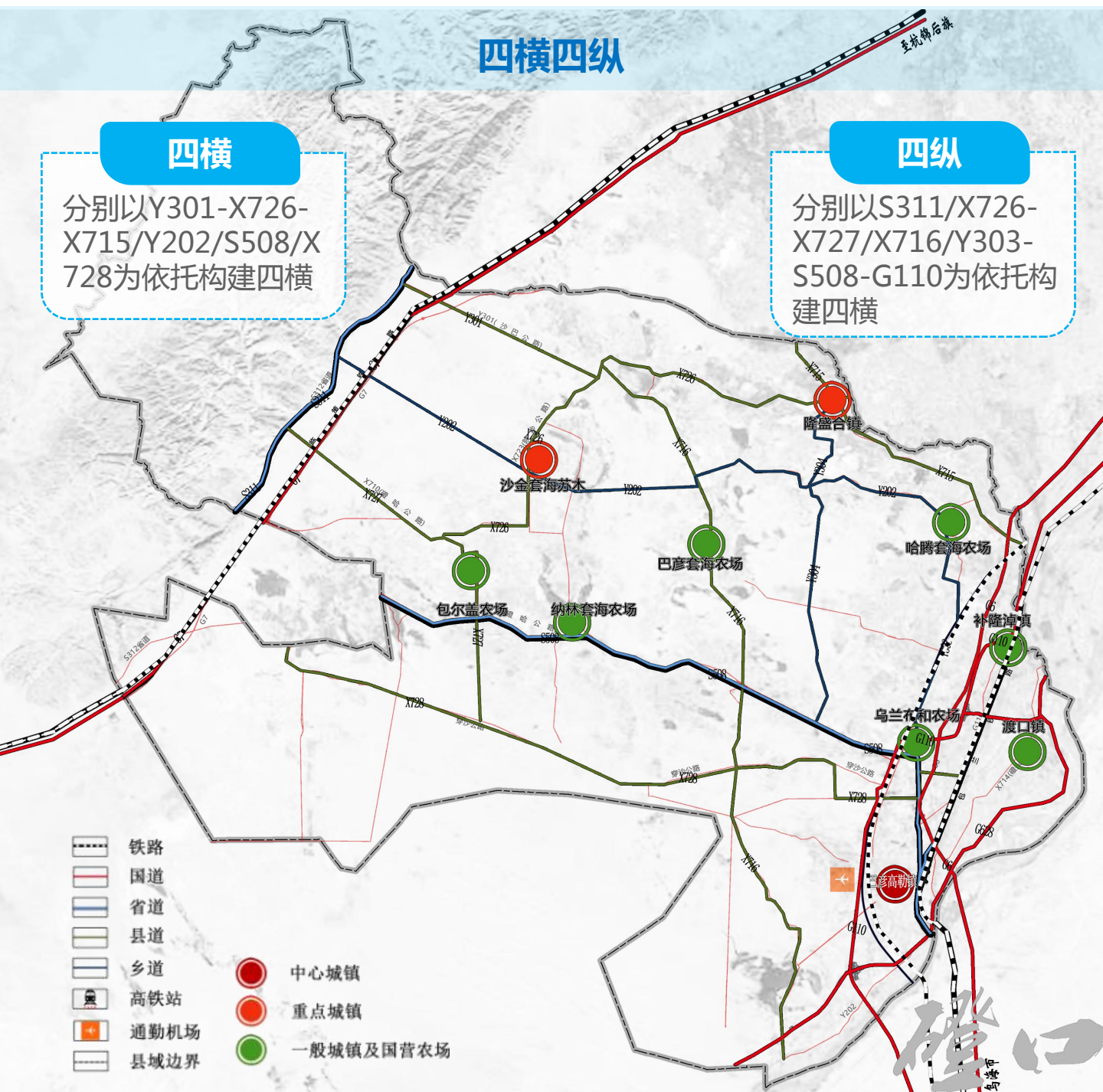
四横四纵

四横

分别以Y301-X726-X715/Y202/S508/X728为依托构建四横

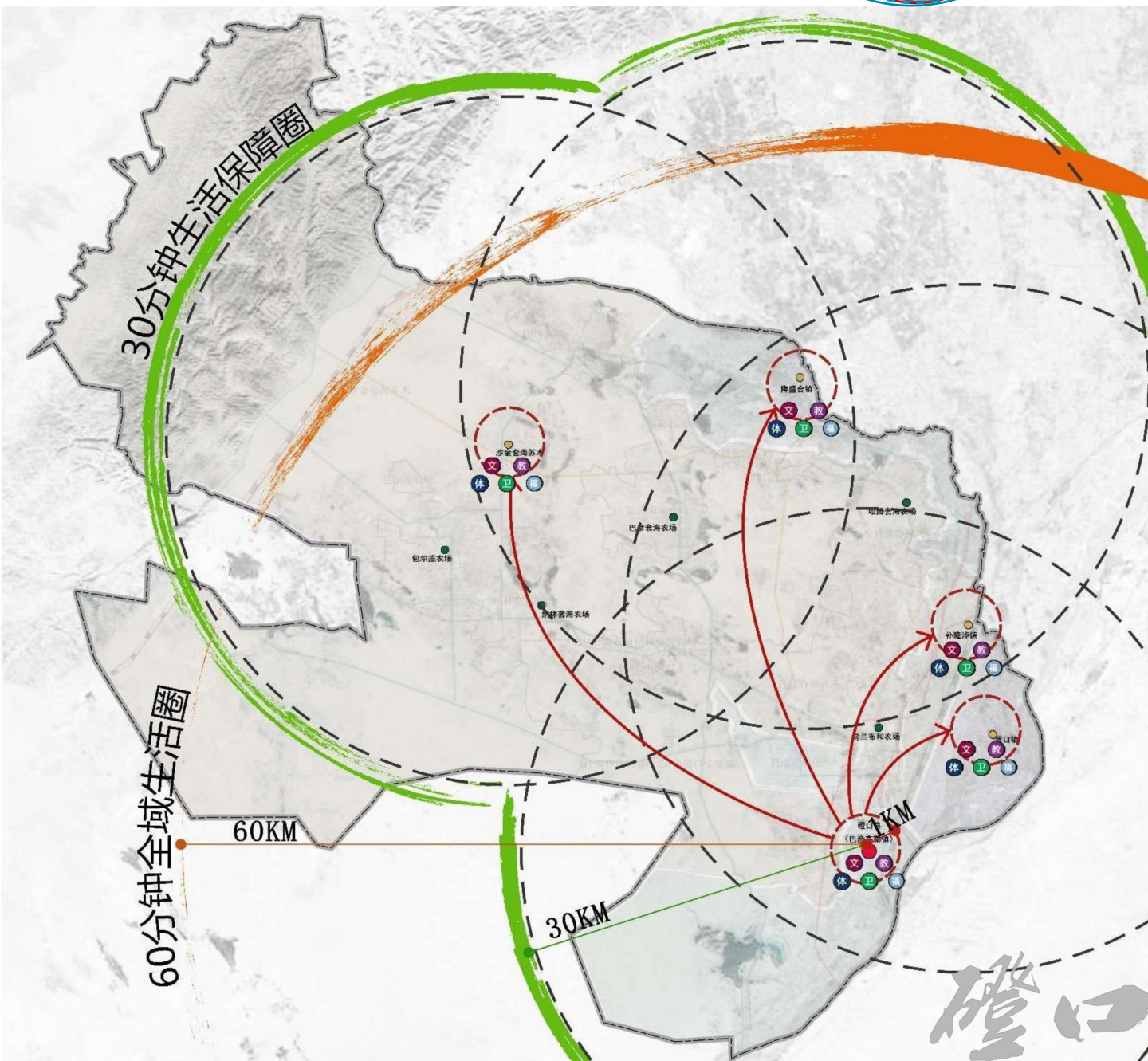
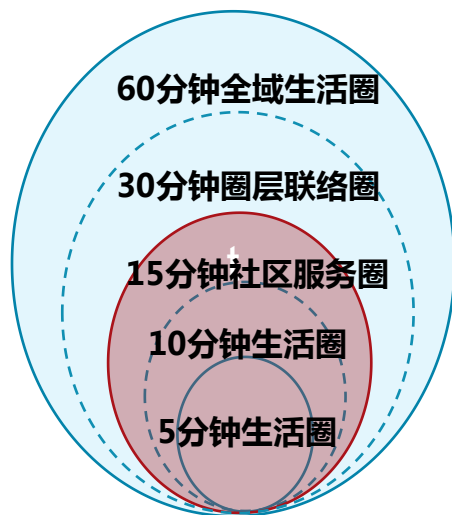
四纵

分别以S311/X726-X727/X716/Y303-S508-G110为依托构建四纵



圈层	服务半径	备注
60分钟全域生活圈	60公里	车行60分钟
30分钟圈层联络圈	30公里	车行30分钟
15分钟社区服务圈	1公里	步行
10分钟生活圈	500米	步行
5分钟生活圈	300米	步行

构建五级圈层体系



给水

优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。

排水

坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。

供电

按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善县域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。

通信

按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。

燃气

推进居民生活“镇镇通管输天然气”，鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善全县能源结构。

供热

完善“热电气联调联供”机制，发展分布式清洁能源供热，实现重点工业平台全面集中供热，逐步推广居住区集中供热。

环卫

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



强化支撑体系

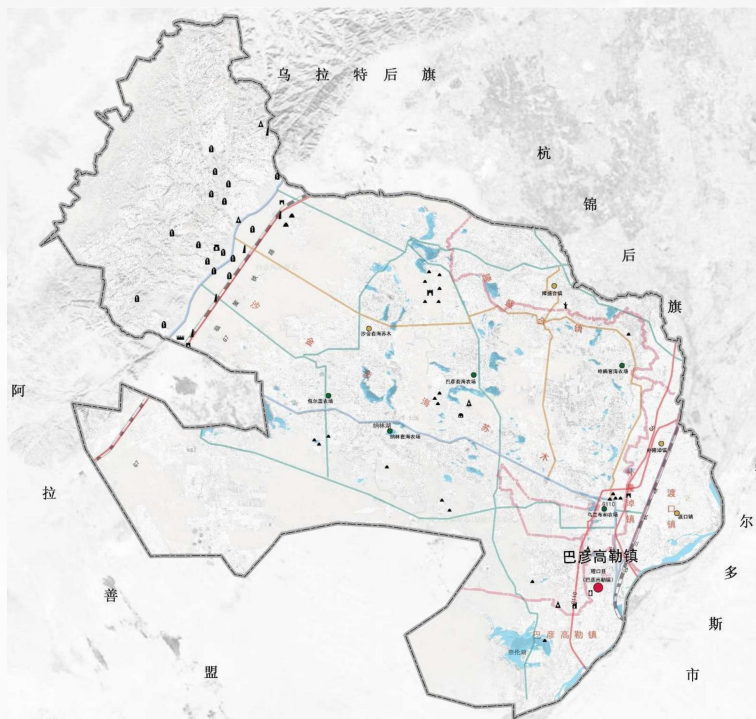
历史文化保护

全国重点文物保护单位3处

自治区级文物保护单位8处

市级文物保护单位2处

县级文物保护单位13处



古城

古墓

岩画



阿贵庙

三盛公粮库



汉代鸡鹿塞石城遗址



阴山岩画

三盛公天主教堂



三盛公水利枢纽



磴口

05

国土综合整治与 生态修复

5.1 国土综合整治

5.2 生态修复



稳固三条防护带

分别为沙漠东缘生态防护带；黄河沿岸生态防护带；阴山南麓山前防护带。

建设两大林带

分别为沙漠前沿阻沙林带；沿黄景观护岸林带

完善三大修复空间

分别为阴山生态修复区；乌兰布和沙漠生态整治区；国土综合整治区。

推动防护林网格化覆盖

分别为农田防护林网；草场防护林网；居民点用地防护林网。

五带-三空间-网格化



山

开展水土保持、防止水土流失、绿色矿山和矿山修复、小流域治理等工程。

水

坚持保护与防治相结合，以黄河干支流为主脉，加强水系连通。加强水域岸线生态空间管控，严禁非法侵占河道、水库等。

林

结合天然林资源保护、三北防护林体系建设、新一轮退耕还林工程，以提高森林覆盖率，通过人工造林、封山育林等综合措施，使现有森林得到有效保护。

湿

严格落实总量控制与限额使用、依法占用、占补平衡、生态补偿等湿地管理制度，确保磴口县湿地面积不减少、质量不降低。建立湿地生态环境监测网络，监测湿地生态环境动态变化。

草

对县域内草场实施以草定畜、草畜平衡、禁牧轮牧、季节性休牧等制度，对退化和沙化严重地区实施自然恢复和人工种植相结合的方式恢复草场。

沙

沙漠化防治与农牧业发展、光伏农业相结合，积极种植梭梭、柠条、花棒、沙棘、沙蒿、野糜子、苻蓉等植物，发展沙化产业。

06

优化中心城区 空间布局

6.1 优化空间结构

6.2 构建蓝绿空间

6.3 完善道路交通系统

6.4 提升城市生活品质

蓝心

一核

围绕县政府、广场及周围公共服务设施，形成城镇发展核心；

一心

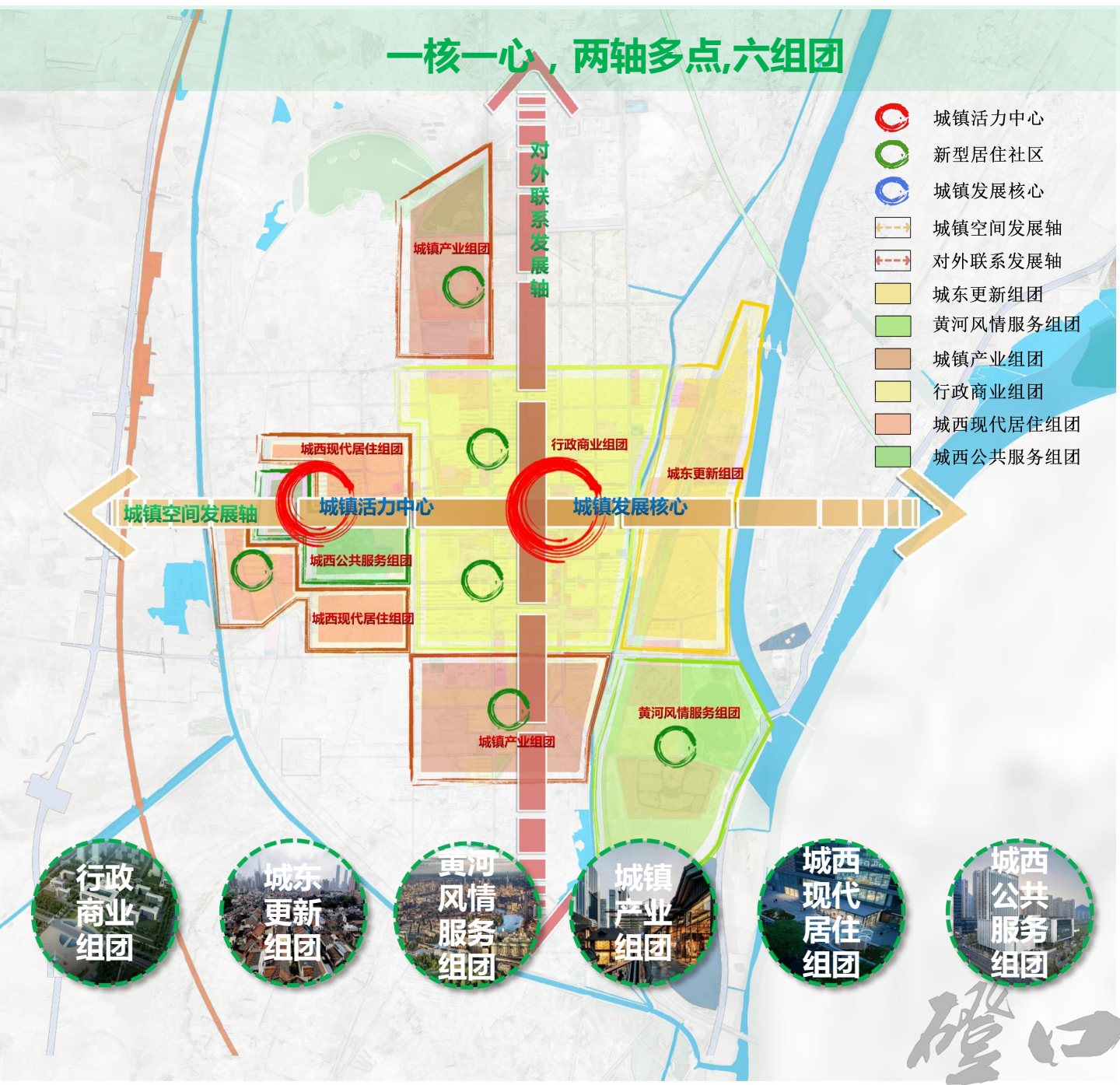
依托全民健身中心、人民公园以及西部行政机构组团，构建新的城镇活力中心；

两轴

依托东风街和贺兰路，构建城镇空间发展轴和对外联系发展轴；

多点

以镇区现有的新型居住社区为依托，形成多个新型居住节点。



一环

围绕城区入口与高速路连接处，建设围绕城区的环形绿网系统

两纵

以东部东风渠及西部全民健身中心以西渠道为纵向轴线。

三横

以城区北部利民街、中部东风路、城区南部机场路建设三条横向主要绿带

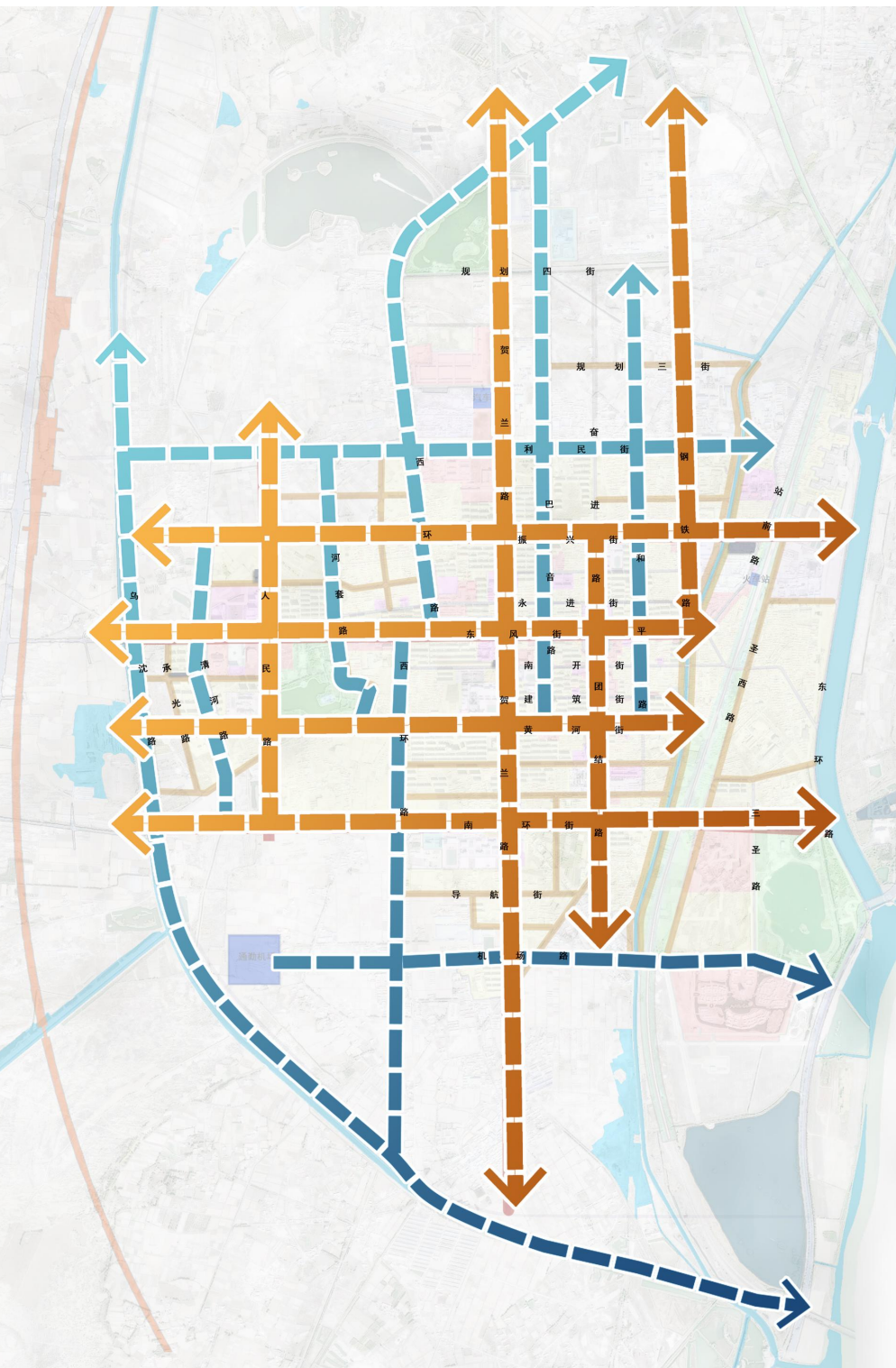
多园

按照城区现有的生态条件和城市发展要求，分别考虑各类绿地、水系、生态要素、景观要素，并从整体上加以协调综合，根据建设多种小游园、公园绿地社区公园绿地等城市绿地。



规划建设巴彦高勒镇构建**北、南、西**三个方向的城市外环路，
疏解过境货运交通。

规划**“十纵六横”**方格网状道路系统。形成组团交通和组团间
交通相结合的城市交通结构。



十纵

沈乌路
清河路
人民路
河套路
西环路
贺兰路
巴音路
团结路
和平路
钢铁路

六横

机场路
南环路
黄河街
东风街
振兴街
利民街

针对城区教育设施发展水平现状，重点加强中心城区教育事业建设支撑项目，优化现有设施质量，提升教学水平，完善教育服务设施

教育服务
设施

医疗服务
设施

优化整合、分区分级，同时考虑生活圈对医疗资源的需求，对医疗服务设施进行合理布置，提升医疗服务水平，保障医疗设施提升建设工程。

适当增加公益型养老设施建设，同时加强现有养老服务设施配置，提升养老服务水平，全力保障老有所养。

康养服务
设施

文化服务
设施

对现有文化服务设施提质升级的同时，深入挖掘文化底蕴，建设有标识性的文化服务设施，加强文化与其他产业融合，带动城市多元发展





07

加强实施保障

7.1 规划传导

7.2 实施保障

河口

明确总体布局

- 明确总体布局
- 强化多向传导
- 协调规划政策

增强规划管控

- 明确规划强制性内容
- 建立国土空间体系
- 建立健全规划实施监督问责制度

构建指标体系

- 积极推进指标管理系统建立
- 构建磴口县国土空间规划指标体系。

完善“一张图”

- 推进“一张图”信息平台建设
- 强化“一张图”信息平台建设监管

开展规划实施评估 与城市体检

国土空间规划实施评估是国土空间规划编制的重要基础性任务，主要目的是对现行各类空间规划的实施情况开展评估，摸清已有规划实施情况和现状存在的问题，为国土空间规划编制奠定基础。



加强资源环境承载力环 境监测预警

依托国土空间基础信息平台，开展资源环境承载能力综合监管、重点监测和动态评估，建立健全一体化监测预警评价机制，强化监测评价结果应用，实行差异化管控政策和措施。



健全公众参 与机制

建立城市发展重大问题和重大项目规划咨询机制，坚持开门做规划、让公众积极参与规划编制与实施，统筹政府、居民、社会三大主体，积极开展问卷调查、会议座谈、现场调研等调查工作，提高各方推动城市发展积极性。





口磴