
ᠠᠨᠠᠭᠤ ᠨᠠᠭᠤ ᠨᠠᠭᠤ ᠨᠠᠭᠤ ᠨᠠᠭᠤ ᠨᠠᠭᠤ ᠨᠠᠭᠤ ᠨᠠᠭᠤ ᠨᠠᠭᠤ ᠨᠠᠭᠤ ᠨᠠᠭᠤ

磴口县人民政府办公室文件

磴政办发〔2018〕58号

磴口县人民政府办公室 关于印发《磴口县创建国家级健康促进县 实施方案》的通知

各苏木镇人民政府，各农场，县直各相关单位：

现将《磴口县创建国家级健康促进县实施方案的通知》印发给你们，请认真遵照执行。

磴口县人民政府办公室

2018年7月25日

磴口县创建国家级健康促进县 实施方案

健康促进县建设是落实健康中国战略的重要举措，是我县将健康放在优先发展位置的具体实践，是健康领域的社会治理行动。健康促进县建设以健康促进理论为指导，旨在发挥县委和政府的主导作用，充分调动政府各部门、社会及个人积极性，主动承担各自的健康责任，改善各类健康影响因素，提高人群健康水平，最终实现健康与经济社会的协调可持续发展。为推进健康中国建设，落实《“健康中国 2030”规划纲要》、《“十三五”卫生与健康规划》，按照 10 部门《关于加强健康促进与教育的指导意见》和《“十三五”全国健康促进与教育工作规划》要求，自 2018 年起，按照全区整体规划，磴口县全面开展国家级健康促进县建设工作，建立健康促进县工作模式和长效机制，提高居民健康水平。

一、目标

（一）总体目标

推动落实“将健康融入所有政策”方针，倡导健康优先、健康教育先行理念，探索建立健康促进县工作模式和长效机制，建设健康支持性环境，营造健康氛围，提高居民健康素养和健康水平。

（二）关键指标

到 2019 年底，要完成健康促进县建设工作。

1、建立将健康融入所有政策的工作机制。出台促进健康的公共政策，多部门联合开展健康行动。

2、健康社区、健康家庭、健康促进医院、健康促进学校、健康促进机关、健康促进企业的比例不低于 20%、20%、40%、50%、50%、20%。

3、居民健康素养在 2018 年初基础上提高 20%，或高于当年自治区平均水平。

二、建设要求、周期和经费安排

（一）建设要求

县政府重视健康促进工作，给予政策和资金支持，有较好的健康促进工作基础。有健康教育专业机构，专业人员熟悉健康促进与健康教育的理论、掌握基本实践技能。

（二）建设周期

2018 年 1 月—2019 年 12 月

（三）经费保障

经费在基本公共卫生服务项目的健康素养促进行动项目中予以保障。

三、重点建设内容

（一）健康促进工作机制

县政府公开承诺开展健康促进县工作，将健康促进县建设纳入政府重点工作。建立政府主要领导牵头、多部门负责人参与的健康促进领导协调机制，部门职责明确。定期召开协调会议，通

报工作进展。

建立覆盖政府有关组成部门、苏木镇、农场、学校、机关、企业的健康促进工作网络。每个单位有专（兼）职人员承担健康促进与健康教育工作。县级健康教育专业机构人员配置率达到1.75人/10万人口。建立以健康教育专业机构为核心、覆盖辖区内所有医院、公共卫生机构、计划生育服务机构、基层医疗卫生机构的健康促进专业网络。通过系统培训，提高有关部门、专业机构对健康促进试点县的认识和工作能力。

采取多种形式，提高政府、有关部门、专业机构对健康促进试点县的认识，提高健康促进工作能力。针对部门和健康促进网络人员，通过工作会议、专题讲座、研讨会等形式，提高对健康促进县理念、健康融入所有政策方针的认识，提高其发挥部门优势促进居民健康的能力。针对卫生计生部门和健康促进与教育专业人员，采取逐级培训、案例分析、模拟演练等方式，提高健康促进主管部门和专业机构对健康促进县理念、方法和建设内容的理解，掌握健康教育理论和方法，熟悉健康素养、烟草控制、优生优育等基本内容，掌握健康教育计划制定和实施、健康传播材料设计制作、健康讲座、健康咨询、社区诊断和现场调查等基本专业技能。

建立督导检查、考核评估的工作机制，定期了解各项工作进展，听取各部门和居民的工作建议。定期监测项目组织实施情况，开展项目技术评估。

（二）制定健康政策

落实“将健康融入所有政策”方针。卫生计生部门主动向各级各部门党政领导和部门负责人宣讲“将健康融入所有政策”的概念和意义。建立公共政策健康影响评价制度，成立健康专家委员会，在新政策制订时增加健康影响评价程序，在提出、起草、修订、发布等政策制定环节中，征求健康专家委员会的意见。制定促进健康的公共政策。相关部门和苏木镇、农场梳理本部门、本地区与健康相关的公共政策，补充、修订或新制定促进健康的公共政策。

针对本县需要优先应对的健康问题，开展针对慢性病防控、传染病防控、健康生活方式、妇幼健康、健康老龄、环境与健康等重点健康问题的跨部门健康行动。在多部门协作、资源统筹、社会动员、健康管理、健康产业等方面取得创新。

（三）建设健康促进场所

建立健康促进场所建设工作机制，在县域范围内全面开展健康促进社区/健康村、健康家庭、健康促进医院、健康促进学校、健康促进机关和健康促进企业建设。在县域范围内，建设20%健康社区/健康村，建设20%健康家庭，评选出100个示范健康家庭。建设40%的健康促进医院（包括：综合医院、专科医院、基层医疗卫生机构、计划生育技术服务机构等）；建设50%健康促进学校（包括：高中、初中、小学）；50%的健康促进机关（包括：机关和事业单位）；20%的健康促进企业，提高场所内居民和职工的健

康素养，发挥健康促进场所的示范和辐射作用。

建设促进健康的公共环境。建设健康步道、健康主题公园等公共设施，所有室内公共场所、工作场所和公共交通工具全面禁止吸烟，营造促进健康的公共环境。无烟环境是健康促进医院、学校、机关和企业建设的必要前提条件。

（四）建设健康文化

加强媒体合作。在县电视台、广播电台和报纸开设健康教育类专题节目或栏目并加强监管，定期组织媒体培训会或媒体交流会，充分利用电视、报纸、广播等媒体平台，积极宣传健康促进县理念、试点工作以及活动成效，营造良好的舆论氛围，提高社会影响力。设立健康类微博、微信等新媒体平台，开展健康科普。开展卫生日主题活动，在世界卫生日、无烟日、高血压日、糖尿病日、结核病日、艾滋病日等卫生日时段内，多部门联合、深入城乡开展健康主题活动，普及健康知识，提高群众参与程度，增强宣传教育效果。

以国家基本公共卫生服务健康教育项目、健康素养促进行动、国民营养计划等为重要抓手，充分整合卫生计生系统健康促进与教育资源，利用好健康中国行、全民健康生活方式、婚育新风进万家、卫生应急“五进”活动等平台，加强健康传播，普及健康素养基本知识和技能，促进健康生活方式形成。

（五）建设健康环境

城乡布局合理，推进污水处理、垃圾无害化处理、公共厕所

建设，建设整洁卫生的生活环境，空气、饮用水、食品安全、环境卫生等影响因素有所改善或达到一定水平，保障居民在教育、住房、就业、安全等方面的基本需求，不断提高人民群众生活水平。建立公平可持续的社会保障制度，积极应对老龄化。健全社会救助体系，建设整洁有序、健康宜居的工作、生活和社会环境。

（六）培育健康人群

根据我县居民健康素养水平和薄弱环节，制定健康素养促进工作规划或计划，开展有针对性的综合干预，提高居民健康素养水平，提高重点人群、重点问题的健康素养。定期开展居民健康素养调查。经过建设，居民的健康素养水平、吸烟情况、参加体育锻炼情况等影响居民健康状况的指标有所改善，学生体质达到教育部《国家学生体质健康标准》有关规定。

四、加强组织领导

成立创建国家级健康促进县领导小组，进一步明确部门职责分工，落实项目实施主体，建立工作网络。按照健康促进县建设方案，明确优先领域，组织开展各项综合干预活动，确保各项工作有序推进。县卫生计生部门和健康教育专业机构在自治区、市级业务部门指导下，在县委、政府的领导下，具体组织实施建设工作，及时提交相关资料，接受国家和自治区、市级的监督指导和考核评估。

五、明确部门职责

（一）组织部：负责将健康促进县建设工作纳入各苏木镇、

农场、各有关部门实绩考核内容。

(二)宣传部: 负责把健康文化作为社会主义精神文明建设和提高全县人民文明素质的重要内容, 纳入创建国家卫生县城、文明嘎查村镇活动规划, 动员全社会广泛参与; 利用宣传牌、报刊、微信平台等宣传载体, 大力宣传健康促进政策、知识和重大活动内容, 将健康促进政策、知识和重大活动等纳入广播电视、报纸、网络宣传, 全面提升广大群众健康知识知晓率和创建工作的支持率及参与率。

(三)编 办: 加大对健康促进与健康教育工作的倾斜力度, 确保健康教育专业机构人员编制数量满足工作要求。

(四)农牧部: 在落实新农村新牧区建设政策过程中, 加强基础设施配置工作。

(五)发改局: 负责在制定发展规划、政策时, 充分考虑政策对健康的影响, 制定有利于公民健康的政策性文件和措施; 加大对健康领域的规划和投资, 将健康促进与健康教育纳入经济和社会发展规划; 加强健康促进县教育基础设施建设和目标考核管理。

(六)财政局: 负责落实健康教育与健康促进工作经费, 并根据经济发展和财政增长情况逐年增加预算。

(七)人社局: 负责提高医疗、工伤、生育和养老等保险水平, 加强劳动保护, 将健康教育列为新入职干部、再就业培训的内容; 优化卫生计生人员配置, 改善卫生计生人员待遇。

（八）卫计局：负责各部门、行业和企业事业单位开展健康教育与健康促进的组织协调、技术指导和考核评估工作；负责组织卫生计生系统开展健康促进工作，落实健康促进医院创建，督促公共场所经营单位的健康教育工作；开展健康教育培训，组织健康教育考核和效果评价；组织开展慢性病防控、传染病防控和城乡妇女、儿童等重点人群健康知识、技能的宣传普及和培训工作。

（九）扶贫办：负责落实相关健康扶贫政策。

（十）公安局：负责维护社会治安，专项开展打击破坏健康环境和危害公众健康的犯罪行为。

（十一）民政局：负责提高社会救助水平，加强医疗救助；加强社区健康和养老服务建设；支持健康领域社会组织发展。

（十二）经信局：负责加强工业节能降耗，促进健康产业发展；组织开展健康促进企业创建活动。

（十三）商务局：负责引进健康促进产业，组织开展健康促进企业创建活动。

（十四）安监局：负责认真组织辖区范围内生产经营单位安全生产工作的监督管理，组织并督促相关单位及时整改安全隐患；组织并督促企业安全生产管理人员、特种作业人员、高危行业从业人员（加气站、加油站）的安全培训教育，组织开展健康促进企业建设活动。

（十五）住建局：负责小区、建筑工地、广场健康教育宣传牌建设和管理；健康步道和公共场所、公园、街道健康教育专栏、

健康教育知识文化墙和健康教育宣传长廊等阵地规划、建设和管理；加强保障性住房供给，加强市容环境治理，加强城区生活污水排放管网建设和管理；加大城区建筑工地、市政设施建设施工环境保护力度；做好健康社区建设及健康教育宣传工作。

（十六）行政执法局：负责加强市容环境治理，在城区主次干道、公交站牌设置健康教育宣传栏（牌）。

（十七）园林、环卫局：负责城区广场和公园等公共场所的健康教育宣传，按标准设置健康教育宣传栏，加大健康教育宣传力度；加强园林、广场等公共场所健康教育、绿化建设；加强城区环境卫生保洁。

（十八）交通局：负责加强出租车、公交车、汽车站健康教育宣传工作，督促建成候车吸烟室，开展相关人员健康教育与健康促进培训；发展公共交通，交通工具及车站的卫生环境建设和无烟环境建设；保障交通安全，加大管辖道路施工环境保护力度。

（十九）水务局：负责加强水资源保护，保障饮用水安全；加强城乡预防控制涉水性地方病和寄生虫病。

（二十）农牧业局：负责提高农畜产品产量和质量，发展绿色有机农畜产品；推广有机肥和化肥结合使用；加强农药监督管理，加强农牧区人、畜、禽粪便和养殖业废弃物及其它农业废弃物综合利用；加强农畜产品检疫检验，有效防控人畜共患病。

（二十一）林业局：加大植树造林力度；加强自然保护区建设管理。

(二十二)教育局：负责学校健康教育与健康促进的组织领导，开展示范健康促进学校创建工作和健康教育宣传进课堂活动；探索利用微信平台与家长互动并参与健康知识的学习；提高学生健康素养和身心素质，改善学校卫生环境；监督检查工作进展情况，考核健康促进工作效果；加强学校传染病防治和学校食品卫生安全管理。

(二十三)文体广电局：加大健康政策和知识宣传力度，加强支持和监管健康类节目、栏目，确保健康公益广告的投放时长，倡导建立健康文化氛围；加强公共体育场地设施建设，推动全民体育健身活动，开展运动健身知识科普活动，加强科学健身指导服务。

(二十四)旅游局：加强旅游景点环境卫生治理及健康教育宣传栏建设，保障旅游安全和旅游紧急救援。

(二十五)民宗局：负责向宗教人士和信教群众传播健康理念和知识。

(二十六)环保局：负责预防、控制环境污染，严格环境影响评价；指导城乡环境综合整治；指导和协调解决跨部门以及跨领域的重大环境问题。

(二十七)市场监督管理局：负责个体工商户健康教育工作，组织开展食品药品安全宣传和从业人员健康知识培训；负责城区无烟草广告，加强食品安全监管；防范区域性、系统性食品安全事故；加强健康相关产品和服务的监管；加强健康类知识产权保

护。

(二十八) 国土资源局：负责科学规划土地利用和开发，加强耕地保护、地质环境保护和地质灾害防治。

(二十九) 规划局：负责加强城乡卫生规划，将健康促进工作科学规划到公共卫生、医疗、体育健身和公共交通等功能区域中，做好健康教育宣传工作。

(三十) 统计局：加强“将健康融入所有政策”相关指标的研究调研、分析和发布。

(三十一) 工会、团委、妇联：以职工、家庭主妇、团员、志愿者等为对象，开展健康促进宣传，创建健康促进家庭；动员广大职工、妇女、志愿者积极参与所在地区和单位健康促进创建活动。

(三十二) 爱卫办：制定健康教育、健康促进规划和工作计划；做好控烟健康教育，组织开展无烟单位创建；将所承担的爱国卫生工作职责落到实处。

(三十三) 疾控中心：组织开展传染病防治、病媒生物防治工作和水监测工作；协助卫计局开展健康教育宣传及指导相关部门开展健康促进工作。

(三十四) 卫生计生综合监督执法局：组织开展“五小”行业卫生整治工作，做好健康教育宣传工作。

(三十五) 妇幼保健计划生育服务中心：负责 0-6 岁儿童、妇女健康体检及保健工作；开展婚前保健、孕前指导、产前检查

等工作；做好健康教育宣传工作。

（三十六）县医院、蒙中医医院：负责建立以患者和健康为中心的管理政策，将健康促进理念融入医院机构发展规划和各项规章制度，创建有益于员工、患者及家属的健康与安全的工作和诊疗环境；联合院内外有关部门共同促进患者及社区居民的健康；通过开展健康教育，提升患者、家属及员工的个人健康技能、健康决策能力和自我健康管理水平；建立以患者为中心、以预防为主、以健康为导向的医疗服务体系。

（三十七）交警大队：加强交通执法管理，倡导文明驾驶。

（三十八）各苏木镇、农场：负责本辖区（社区、嘎查村）居民健康教育与健康促进的组织领导和实施工作，成立健康教育组织机构，制定本苏木镇、农场健康教育与健康促进规划和实施计划，落实健康教育人员和经费；组织督促检查、年度考核和效果评价工作；开展本辖区健康村、（社区）、健康家庭创建和健康教育宣传工作。

（三十九）工业园区管理会：负责加强工业节能降耗，促进健康产业发展；组织开展健康促进企业创建活动；加强生活污水集中处理。

（四十）移动、联通、电信：协助宣传部开展健康促进县理念、促进居民健康的公共政策和其他公益性健康宣传。

（四十一）火车站、汽车站：负责加强健康教育促进工作，加强站内健康教育宣传栏建设和健康宣传工作；做好电子屏宣传

健康教育等工作；开展卫生环境建设和无烟环境建设。

各级各部门要严格按照以上职责要求，完成好本地区、本部门承担健康促进县创建的有关工作，县委政府督查室将定期或不定期开展专项督查，对工作开展不力、重视程度不高的部门将在全县范围通报。

- 附件：
- 1、磴口县创建国家级健康促进县工作领导小组
 - 2、全国健康促进县（区）标准（2017年版）
 - 3、健康社区/健康村标准（2016年版）
 - 4、健康家庭标准（2016年版）
 - 5、健康促进医院标准（2016年版）
 - 6、健康促进学校标准（2016年版）
 - 7、健康促进机关标准（2016年版）
 - 8、健康促进企业标准（2016年版）