

内蒙古磴口县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

（2011年1月18日磴口县第十五届
人民代表大会第五次会议审议通过）

内蒙古磴口县人民政府
二〇一一年十二月

目 录

一、发展基础和面临形势.....	4
(一)发展现状.....	4
(二)发展中存在的主要问题.....	10
(三)十二五时期面临的机遇和挑战.....	11
二、“十二五”时期发展的基本思路和奋斗目标.....	12
(一)指导思想.....	12
(二)战略定位.....	12
(三)战略目标.....	13
三、调整优化产业结构，推进特色经济强县进程.....	19
(一)大力推进新型工业化，高起点谋划工业大发展.	19
(二)加快建设现代农牧业，推进社会主义新农村建设.	24
(三)拓宽发展领域，提升服务业结构层次.....	27
四、加强城乡基础设施建设，推进城乡一体化进程.....	29
(一)城乡规划.....	29
(二)城镇基础设施建设.....	30
(三)交通建设.....	32
(四)电力建设.....	32
(五)农田水利建设.....	32
(六)信息化建设.....	33
(七)小城镇建设.....	33
五、加强资源节约和环境保护，促进经济社会可持续发展	34
(一)治理环境污染.....	34
(二)改善生态环境.....	34
(三)促进人口健康发展.....	35
(四)发展循环经济.....	35

六、提高人民生活水平与质量，努力实现富民目标.....	36
（一）完善人才培养和引进机制.....	36
（二）优先发展教育 事业	37
（三）繁荣文化体育事业.....	37
（四）创新科学技术 事业	38
（五）促进卫生事业发展.....	38
（六）大力发展民政事业.....	39
（七）健全社会保障体系.....	40
（八）积极扩大消费.....	41
七、提升经济外向度，全方位推进对外开放.....	42
八、深化体制机制改革	42
九、加强公共突发事件应急处理，	44
十、建设“平安磴口”，促进社会和谐.....	44
十一、规划实施的保障措施.....	46
1、强化组织领导.....	46
2、强化项目支撑.....	46
3、强化资金保障.....	46
4、强化政策引导.....	46
5、强化宣传监督.....	46

内蒙古磴口县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

一、发展基础和面临形势

(一) 发展现状

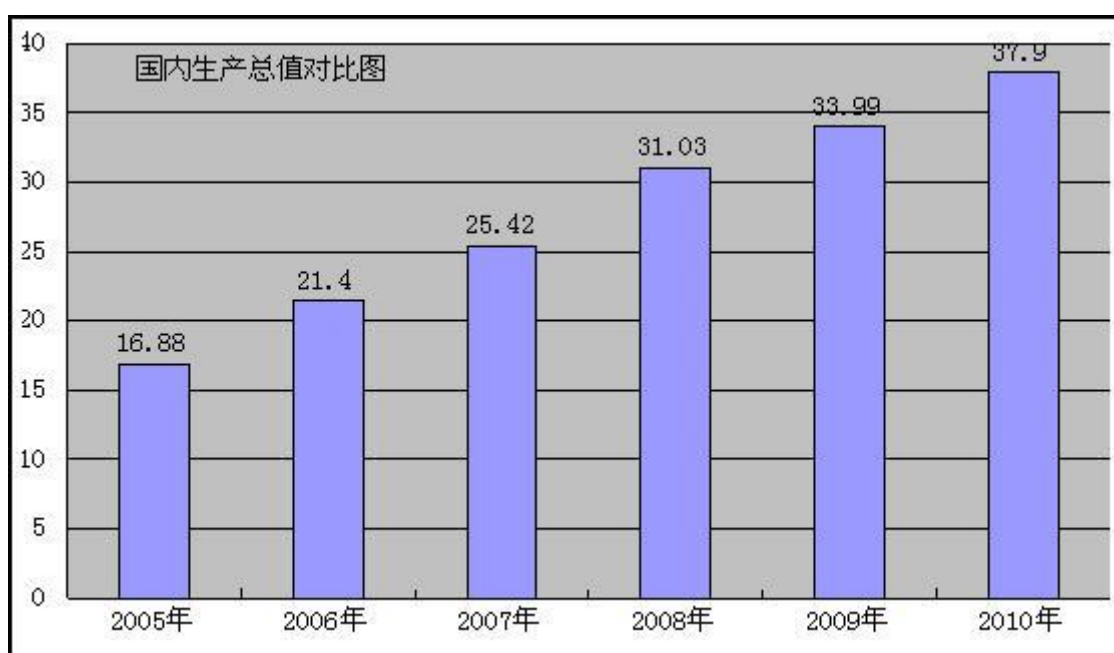
“十一五”时期是极不寻常、极不平凡的五年。面对复杂多变的发展环境，县委、县政府带领全县人民，全面贯彻落实科学发展观，攻坚克难，锐意进取，全县经济社会发展圆满实现了预期的目标。

——经济实力迈上新台阶。2010年全县生产总值达37.9亿元，比2005年增长2.2倍，“十一五”期间年均增长17.3%；地方财政收入达1.86亿元，年均增长8%；社会消费品零售总额达7.61亿元，年均增长10%；全社会固定资产投资五年累计达135亿元，年均增长23%。

——产业发展呈现新局面。三次产业结构由2005年的23:52:25调整为16:64:20，区域经济特色进一步凸现。工业增加值达20.1亿元，食品、化工、电力三大支柱产业迅速壮大，工业园区基础设施建设明显加快，入园企业达43家。品牌农业和生态农业迅速起步，农业产业化进程加快，新农村建设扎实推进。全县旅游接待规模、旅游总收入分别达142.5万人次和2.8亿元。金融、物流、房地产等服务业快速发展。

2005---2010年国内生产总值完成情况表

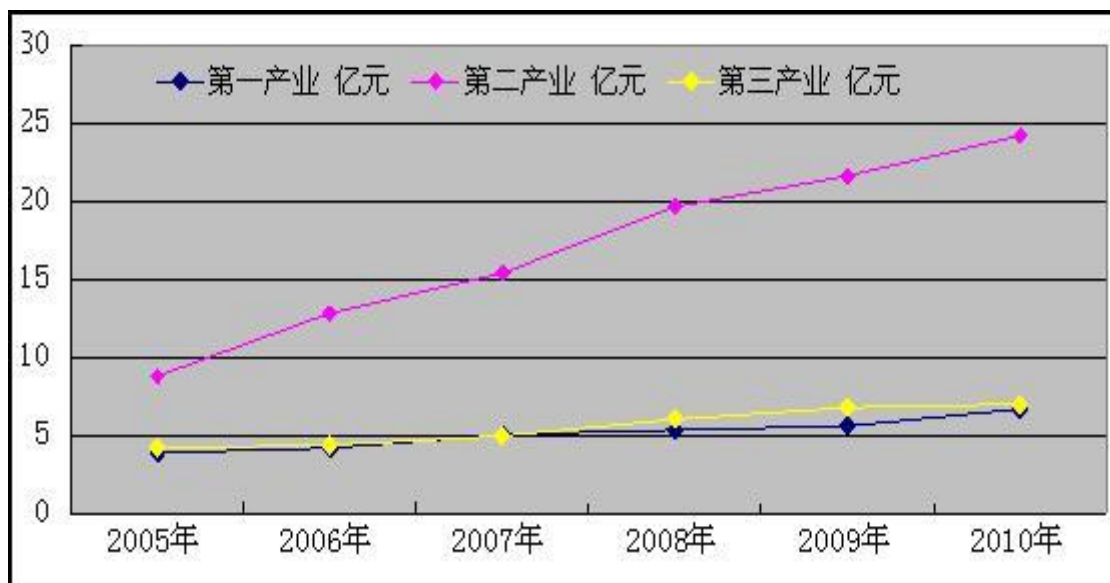
主要指标	单位	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年
国内生产总值	亿元	16.88	21.4	25.42	31.03	33.99	37.9



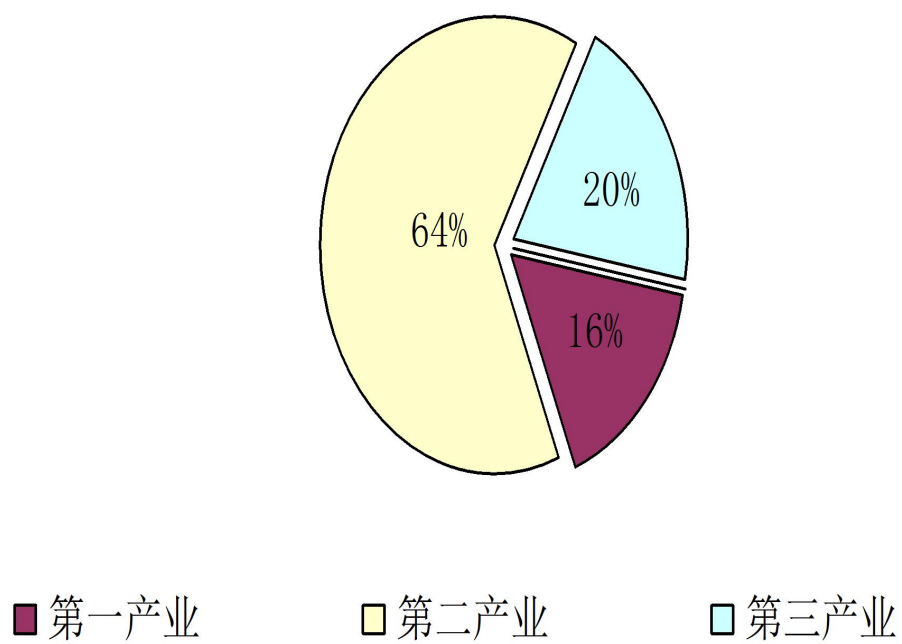
2005---2010 年三次产业指标完成情况表

主要指标	单位	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年
第一产业	亿元	3.88	4.19	5.05	5.35	5.59	6.7
第二产业	亿元	8.79	12.83	15.4	19.66	21.62	24.2
第三产业	亿元	4.21	4.38	4.97	6.02	6.78	7

三次产业指标对比图



2010 年三次产业比例图



2005---2010年全社会固定资产投资完成情况表

主要指标	单位	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年
全社会固定资产投资	亿元	13.1	16	19.87	23.72	37.7	28.8



——**城乡建设实现新跨越。**“十一五”期间城区面积由“十五”末的 9 平方公里扩大到 15 平方公里，城市人口由 4.5 万人增加到 5.55 万人。公路总里程 1778 公里，县际、乡际公路全部实现黑色化。城市人均居住面积 28.35 平方米，农村人均居住面积 32 平方米。建成日处理 1.5 万吨污水处理厂一座，居民受益率 85%以上。城区日产生各类垃圾约 155 吨，清运量为 90%。自来水普及率达 92%。完成过境天然气管道铺设及气站建设。城区采暖率达 35%，绿地率 16.3%，人均公共绿地面积 6 平方米。

——**改革开放迈出新步伐。**行政审批制度改革不断深化，绩效考核全面实施。政府机构、医药卫生、文化体制、农村综合改革、投融资体制等领域的改革取得明显成效。对外开放水平

稳步提高，五年累计利用外资830万美元，实现进出口总额1.1亿美元。

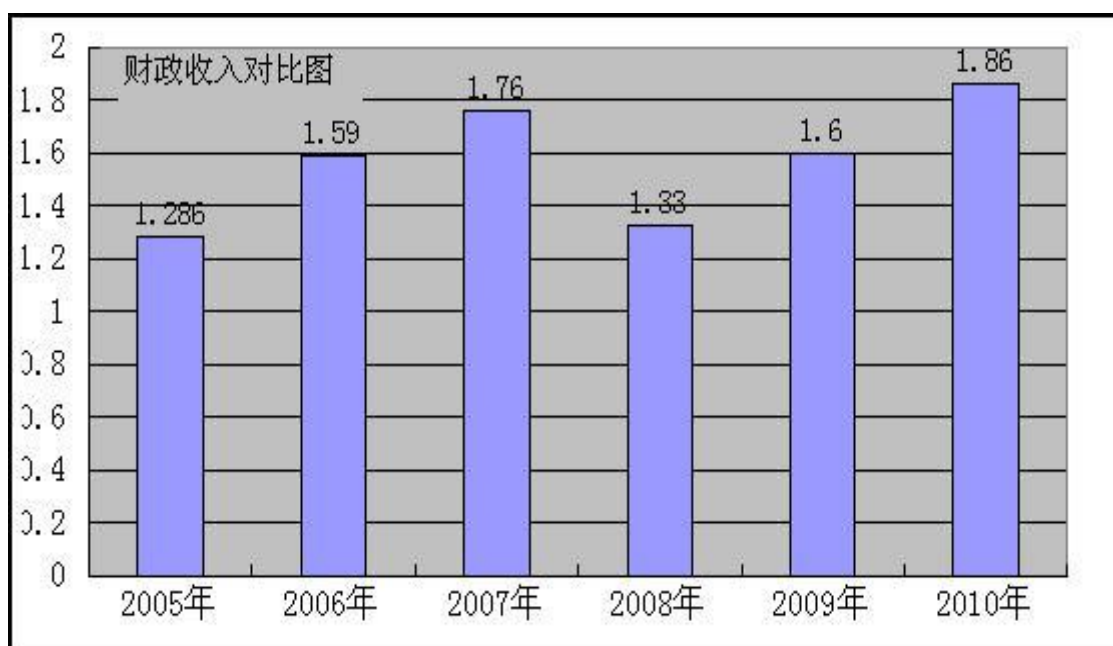
——**社会事业取得新进展**。教育发展水平持续提高，中小学危房全部消除，农村中小学教学网点布局不断优化。卫生事业加快发展，疾病预防控制、医疗救治及社区、农村医疗等公共卫生服务体系建设进一步加强，新型农村合作医疗取得明显成效。文化事业**生机勃勃**，城区有线电视数字化改造基本完成，实现了广播电视村村通。低生育水平趋向稳定。城镇居民人均可支配收入、农牧民人均纯收入达13796元和8220元，年均增长12%和13.5%。社会保障体系初步形成，各类保险覆盖面明显扩张。

——**生态建设达到新水平**。环保建设力度加大，生态县创建深入推进，生态环境日趋好转。五年完成造林120.6万亩。全县森林覆盖率从15.29%提高到17.5%。退耕还林、退牧还草等生态项目加快建设，为可持续发展奠定了基础。城市污水处理和生活垃圾无害化处理开始启动实施。节能减排稳步推进，单位GDP能耗和主要污染物排放均达国家标准。

——**民生工程实现新突破**。工业及服务业的发展，拉动城镇新增就业人数稳定增长，城镇登记失业率控制在4%以内，转移农村剩余劳动力3.8万人。各项社会保险覆盖面不断扩大，养老金标准逐步提高，工伤保险补助力度加大。农村医疗保险顺利推行。

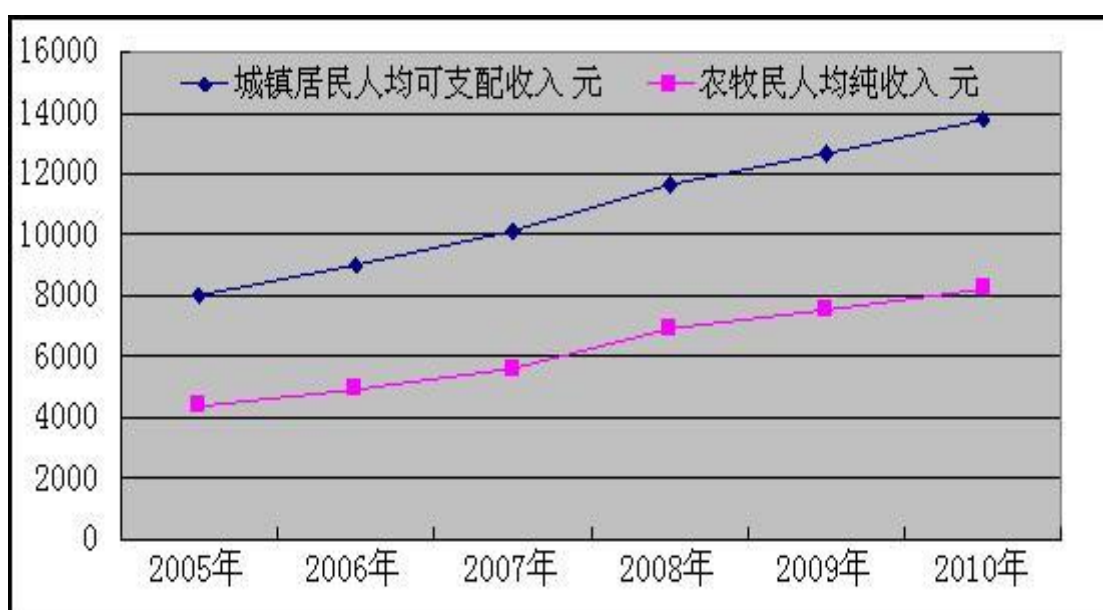
2005年---2010年财政收入完成情况表

主要指标	单位	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年
财政收入	亿元	1.286	1.59	1.76	1.33	1.6	1.86



2005 年---2010 年城乡人民收入完成情况表

主要指标	单位	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年
城镇居民人均可支配收入	元	8008.7	9012	10130	11650	12675	13796
农牧民人均纯收入	元	4364	4922	5610	6913	7536	8220



2005年-2010年国民经济和社会发展主要指标

主要指标	单位	“十五”末		2006年		2007年		2008年		2009年		2010年	
		完成	增速	完成	增速	完成	增速	完成	增速	完成	增速	完成	增速
国内生产总值	亿元	16.88	15	21.4	26.8	25.42	18.8	31.03	22	33.99	9.5	37.9	11.5
第一产业	亿元	3.88	8	4.19	8	5.05	20.5	5.35	6	5.59	4.5	6.7	20
第二产业	亿元	8.79	20	12.83	46	15.4	20	19.66	27.7	21.62	10	24.2	12
其中：工业	亿元	7	44	10.92	56	12.87	17.8	16.86	31	17.06	1.2	20.1	17.8
建筑业	亿元	1.79	-27	1.91	6.7	2.52	32	2.8	11	4.56	62.8	4.1	-10
第三产业	亿元	4.21	12.5	4.38	3.8	4.97	13.5	6.02	21	6.78	12.6	7.0	3.2
三产业比例		23:52:25		19.6: 60:20.4		19.8: 60.6:19.6		17.2: 63.4:19.4		16.4:63.6:20		16:64:20	
财政收入	亿元	1.286	25	1.59	23.6	1.76	10.7	1.33	-24.4	1.6	20.3	1.86	16
占 GDP 比例		7.6		7.4		6.9		4.3		4.7		4.9	
全社会固定资产投资	亿元	13.1	6.8	16	22	19.87	24.2	23.72	19.4	37.7	59	28.8	-23.6
城镇居民人均可支配收入	元	8008.7	15.8	9012	12.5	10130	12.4	11650	15	12675	8.8	13796	8.8
农牧民人均纯收入	元	4364	19.7	4922	12.8	5610	14	6913	23.2	7536	9	8220	9

(二) 发展中存在的主要问题

“十一五”期间磴口县经济社会虽然取得了长足发展，但存在**的**问题也很突出：一是经济总量小，主要经济指标远远落后于全区、全市平均水平，与先进地区的差距在逐步扩大。二是产业结构和经济结构不合理，经济增长方式还不够理性。全县规模以上工业企业只有15家，而且缺少多元发展、多级支撑的产业体系，经济带动能力不强，没有体现出工业对经济和财政应有的贡献；农业产业化水平低，转化增值程度不高，质量效益差，

设施农业和特色种植规模小；第三产业处在低水平发展之中，消费需求拉动不力。三是发展软环境还不够宽松。发展意识不强，发展能力和水平有待提高；支持发展非公经济办法不活、政策不优、力度不大。四是经济社会发展还不够和谐。城乡二元结构矛盾仍比较突出，城乡差距呈扩大趋势；人才吸引力较弱，人才队伍结构性矛盾突出；科教、卫生等方面投入不足，社会事业仍然薄弱。

（三）十二五时期面临的机遇和挑战

在认清差距的同时，我们更要看到磴口加快发展的良好机遇和比较优势。从外部看，国家新一轮西部大开发政策和即将出台的促进内蒙古经济社会发展的意见都提出，要逐年加大对西部地区投资力度，为我县发展提供了难得机遇；受国家对节能降耗等硬性指标的政策约束，加上生产力成本上升和国家实行的分区域宏观调控政策，沿海发达地区资本和产业加速北上西移，承接产业转移的时机更加成熟；自治区沿黄经济带发展规划提出，加快建设以呼包鄂为核心的西部经济区，打造重要的国家级能源基地，磴口工业园区被市委确定为巴彦淖尔市能源化工产业园区，为我县更好地融入呼包鄂经济圈创造了条件。从内部看，丰富的自然资源和“十一五”期间奠定的基础使磴口的比较优势、后发优势日益凸显。黄河流经我县 52 公里，年引黄水量 6 亿立方米，地下水年可利用量 2.69 亿立方米；周边鄂尔多斯、乌海等地区煤炭丰富，我县又是蒙古国煤炭入境的重要通道。红柱石、白瓷石等矿产资源储量丰富；年平均风速达 3 米/秒，年日照时间达 3209.5 小时，是全国少有的风能、太阳能富集地；乌兰布和沙漠延伸到磴口境内 426.9 万亩，可开发利用的空间非常大。以上这些优势条件可以支撑磴口今后五年

的快速发展。

二、“十二五”时期发展的基本思路和预期目标

（一）指导思想

“十二五”时期，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，以富民强县为根本要求，突出加快发展主题，明确赶超升位目标，全力推进资源转换、产业转优、发展方式转变，全面实施创新引领、开放提升、城乡一体、人才强县、民生优先、可持续发展战略，扩大经济总量，优化经济结构，努力开创我县经济社会发展新局面。

（二）战略定位

根据磴口县的区位优势和资源优势，因时应势主动融入“二圈二区一带”（即呼包鄂经济圈、蒙西经济圈、京呼银兰经济区和陕甘宁蒙经济区、沿黄河经济带），做大做强化工、农畜产品加工、电力、矿山、旅游**五大支柱产业**，重点建设**五大基地**，努力把磴口县建设成为中国西部地区文化旅游城镇、内蒙古新兴工业城镇、沿黄河产业带的商贸物流中心城镇和适宜人居的生态园林城镇。

1、蒙西煤化工接续基地。发挥四面来煤、中间有水优势，依托丰富的电力资源，稳步发展化肥、甲醇等传统煤化工，积极发展煤焦电、煤电铝、煤电硅、煤制气等新型煤化工，重点加快煤制天然气、烃醚等下游产品开发，初步形成蒙西地区煤化工的重要接续基地。

2、蒙西新能源新材料基地。立足丰富的太阳能、风能、生物质能资源，强化项目前期工作，加快开发新能源步伐，配套

实施硅系列产业项目，建设新能源基地。加强矿产资源前期勘探，灵活政策扶持，加快境内红柱石、白瓷石、硅石等非金属矿和铜、铁、贵金属等金属矿产资源开采、冶炼，努力延伸采冶加工链条，打造蒙西新能源新材料基地。

3、内蒙古西部现代农业产业基地。重点围绕粮油、果菜畜深加工，通过实施标准化、产业化、特色化经营，大力发展乳畜制品、休闲食品、保健食品等，积极培育大型农产品加工物流企业，努力打造独具特色和优势的绿色、有机农畜产品基地。

4、中国西部旅游文化休闲地。充分利用磴口县独特的沙漠、湖泊、山脉、河流等旅游资源，以黄河文化、历史文化、阴山文化为灵魂，打造集观光、休闲、体验、养生、度假为一体的中国西部沙漠生态旅游和山水文化旅游目的地。

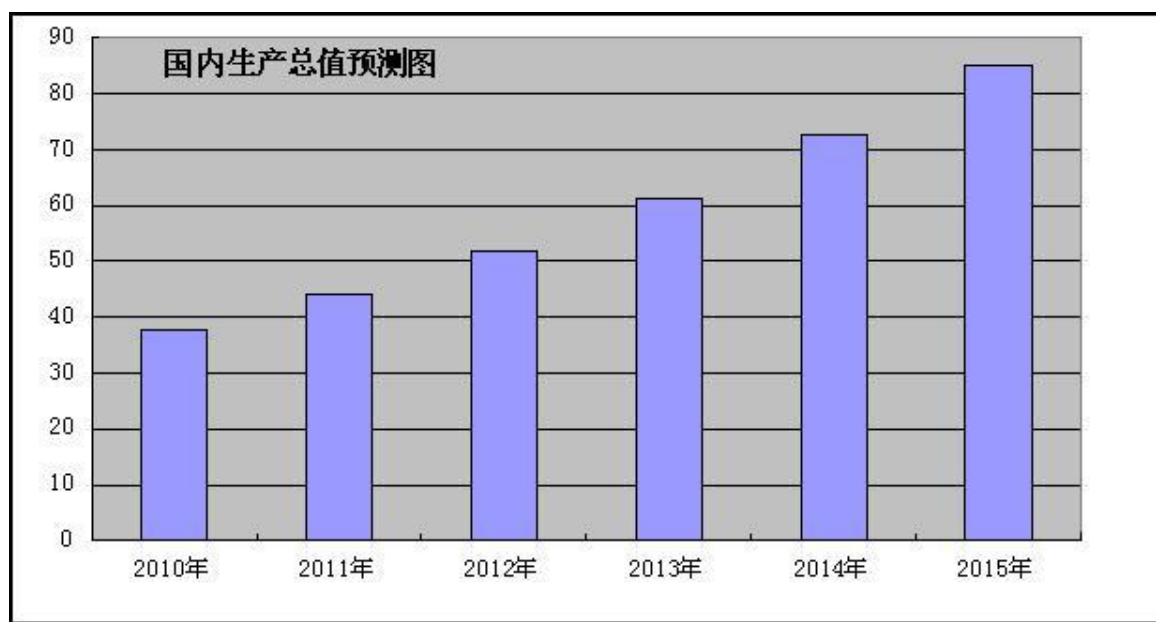
5、中国西部重要的生态园区。站在资源的高度重新认识沙漠，在确保生态安全的前提下，结合生态建设大兴沙草产业，重点发展苁蓉、锁阳、甘草、枸杞、苦豆等沙生药材，实行产业生态化与生态经济化，推进沙草产业结构优化和经济整体素质提高，努力建设中国西部重要的生态园区。

（三）战略目标

——国民经济实现跨跃式发展。继续保持经济较快增长态势，地区生产总值年均增长18%，到2015年突破85亿元，比2010年增加47亿元。人均GDP达到全区平均水平。全社会固定资产投资五年累计完成300亿元以上。财政总收入达到8亿元，年均增长35%左右。

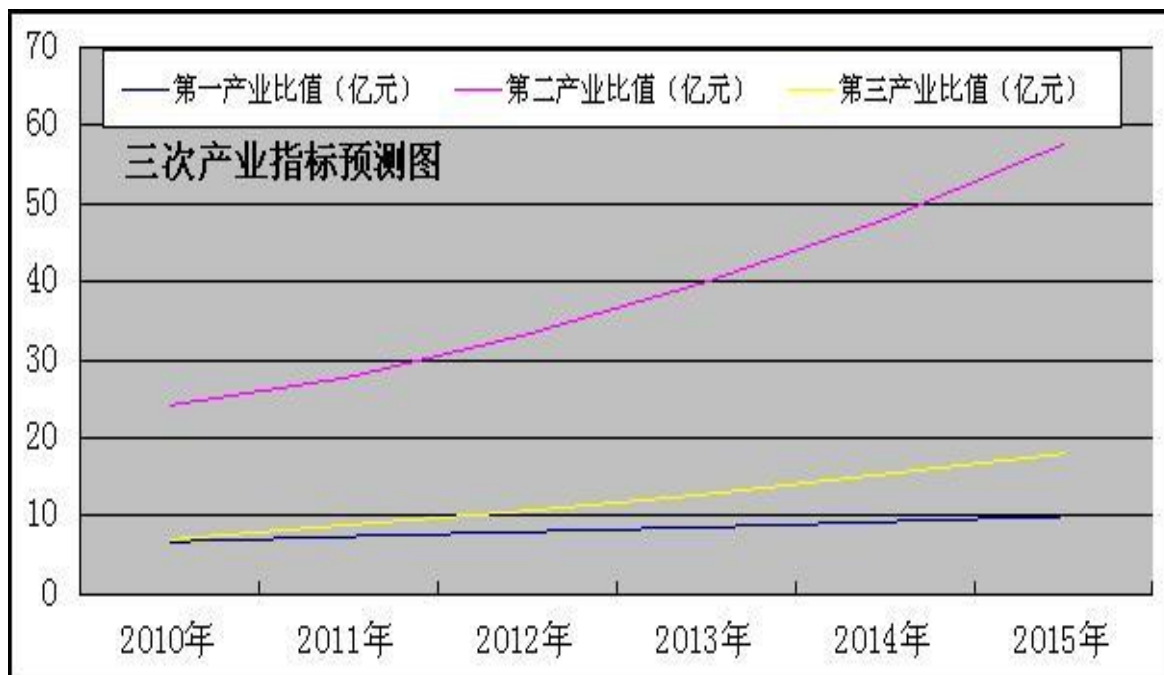
磴口县2010---2015年国内生产总值及增长率

年份	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
国内生产总值（亿元）	37.9	44.1	52	61.4	72.7	85
各年度增长率（%）	11.5	16.4	18	18	18.4	17
人均 GDP(元)	30564	35422	41667	49080	57815	67621
年均增长率（%）	17%					

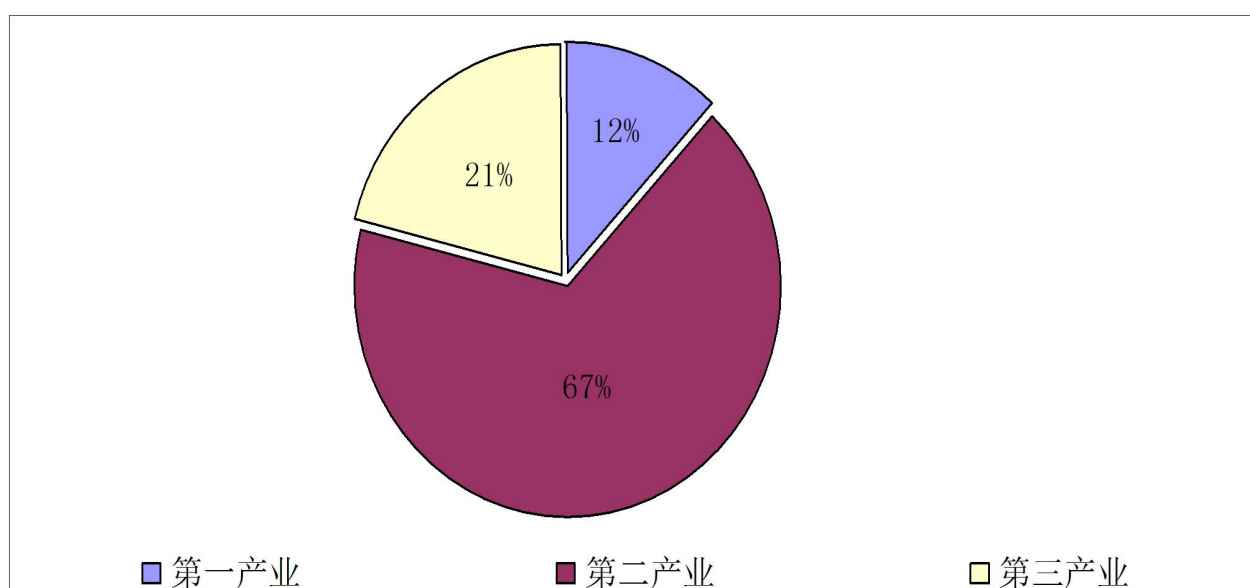


磴口县2010年---2015年三产结构预测表

	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
第一产业比值（亿元）	6.7	7.4	8	8.6	9.3	9.95
第二产业比值（亿元）	24.2	27.8	33.3	40	48	57.12
第三产业比值（亿元）	7	8.9	10.7	12.8	15.4	17.93



2015 年三次产业比例图



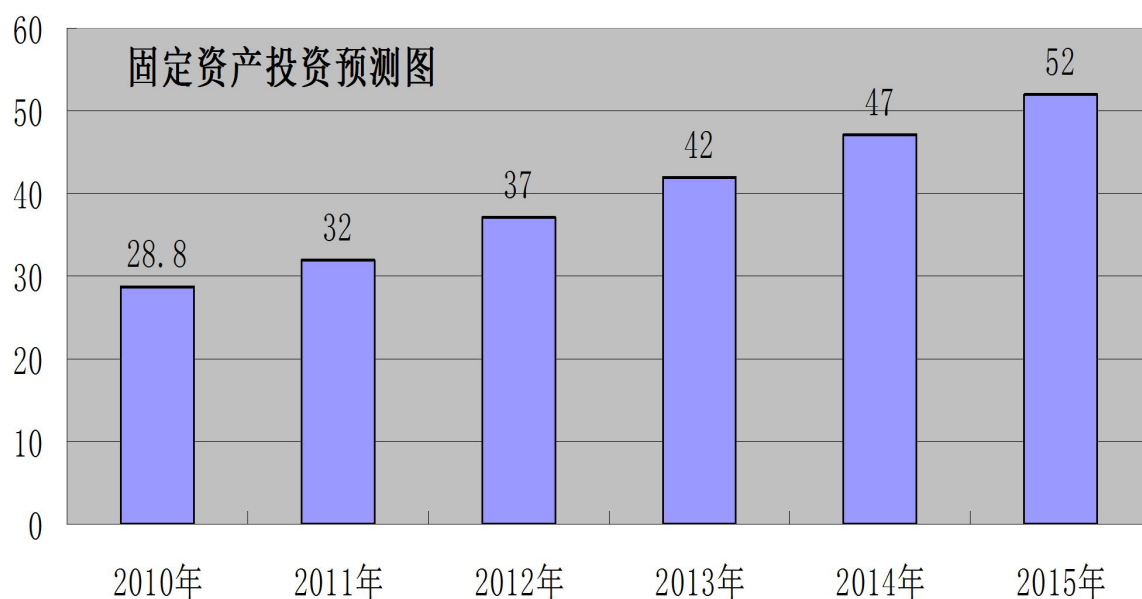
2010年---2015年财政收入及增长率预测表

年份	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
财政收入 (亿元)	1.86	2.45	3.2	4.3	5.8	8
各年度增长率 (%)	16	32	31	34	35	37
年均增长率 (%)	31					



2010---2015年全社会固定资产投资目标及增长率预测表

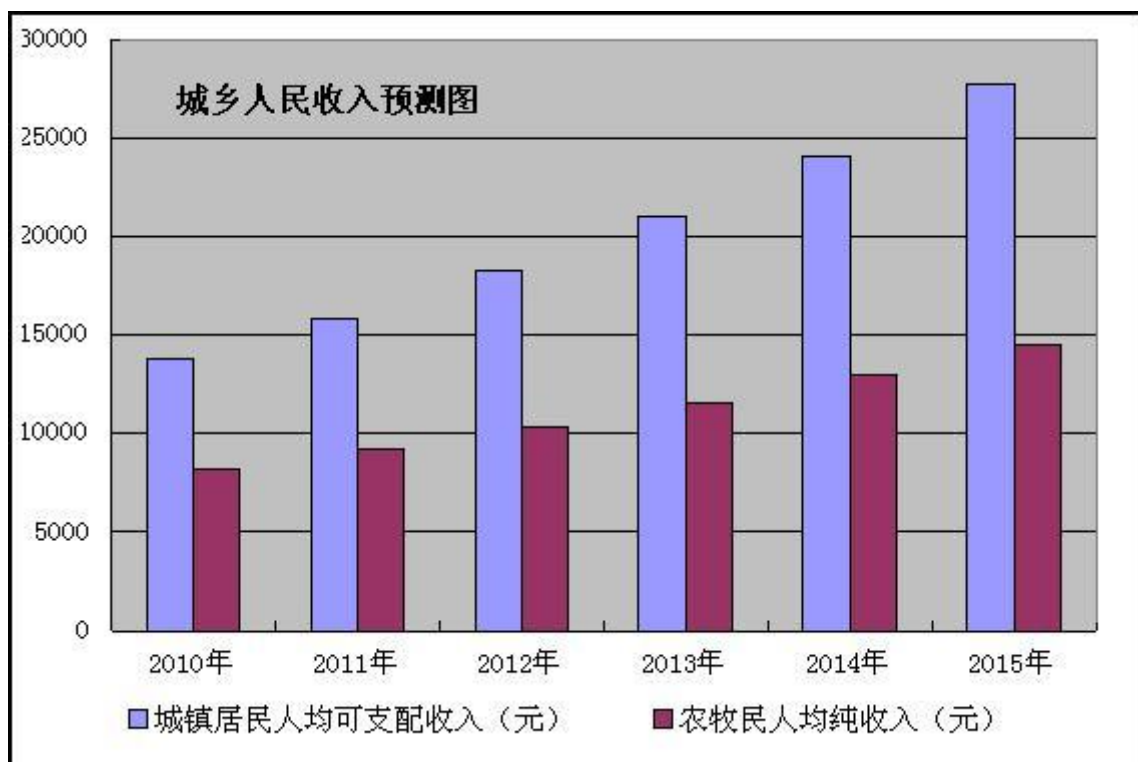
年份	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
固定资产投资 (亿元)	28.8	32	37	42	47	52
各年度增长率 (%)	-23.6	11	15.6	13.5	12	11



——**民生事业不断发展**。把富民作为经济社会发展的首要目标，把促进就业放在经济社会发展优先位置，保障城乡人民收入年均增长 15%和 12%，社会消费品零售总额年均增长 20%，城镇登记失业率控制在 4%以内。全面完成生态移民工程，提高自治区温饱线下人民收入，城镇化达到 60%，明显缩小城乡差距，基本实现城乡医疗、教育、社会保障等基本公共服务的均等化。

2010—2015年城乡人民收入水平增长目标及增长率预测表

年份	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
城镇居民人均可支配收入 (元)	13796	15865	18245	20982	24129	27748
各年度增长率 (%)	10	15	15	15	15	15
年均增长率 (%)	15					
农牧民人均纯收入 (元)	8220	9206	10311	11548	12934	14486
各年度增长率 (%)	10	12	12	12	12	12
年均增长率 (%)	12					



——**可持续发展能力明显增强。**生态系统稳定性明显提高，水、空气、土地等生态环境质量明显改善，生物多样性得到切实保护，自然灾害防御水平进一步提升。森林覆盖率提高到18.4%，城镇人均公共绿地面积达到10平方米；单位GDP能耗、主要污染物的排放达到国家、自治区要求；“三废”处理率力争达到全国中等水平；土地矿产等不可再生资源得到有序利用。

——**基础设施进一步完善。**新增等级公路里程600公里，新建4座110KV变电站，完成节水灌溉30万亩，解决1.2万人安全饮水问题，防汛抗旱减灾能力明显提高，数字广电信息传输网络覆盖率进一步扩大，城乡文体活动场所基本满足群众要求。

——**对外开放形成新局面。**积极融入“二圈二区一带”，以发展自我和提高竞争力为目标，不断完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系，在更大范围、更广领域、更高层次上利用两种资源、两个市场，努力提高对外开放水平。

——民主法制建设和精神文明建设稳步推进。切实加强社会治安综合治理，维护社会稳定，创建平安磴口。思想道德建设进一步加强，构建和谐社会取得新进步。

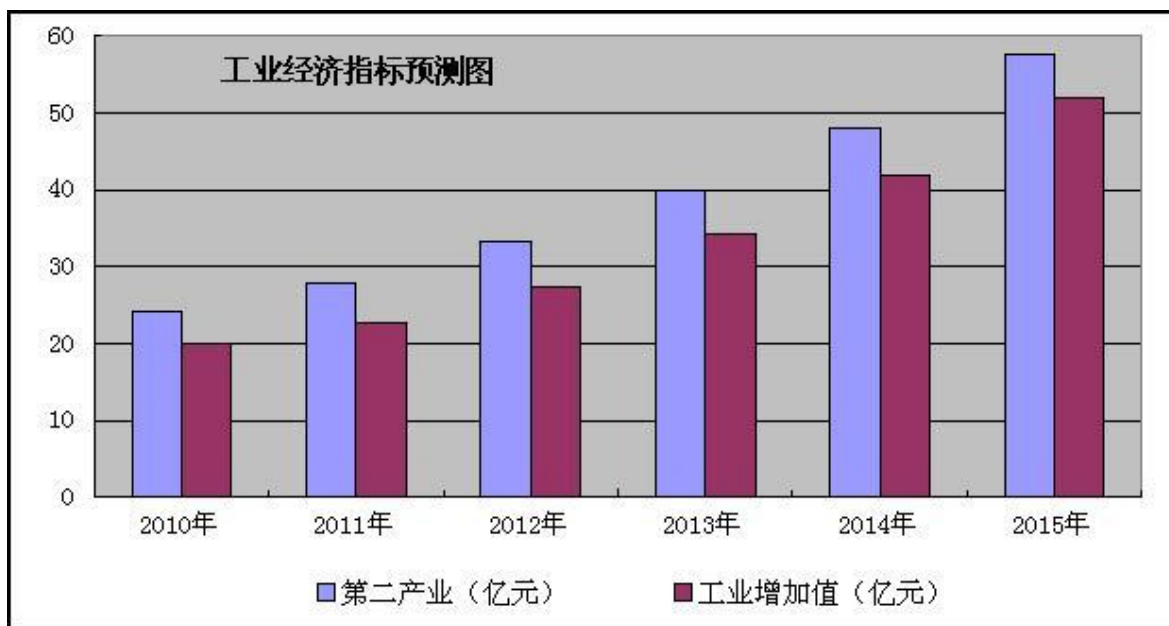
三、调整优化产业结构，推进特色经济强县进程

（一）大力推进新型工业化，高起点谋划工业大发展

坚持全党抓工业，重点抓项目，突出抓重大项目方针不动摇，发挥水煤组合优势，转变发展方式，数质并举，做大做强特色产业，发展壮大农畜产品加工产业，加快扩张电力产业，努力打造矿山产业和新兴产业，努力发展特色园区。到2015年全县规模以上工业增加值力争达到52亿元，年均增长20%以上；工业占GDP的比重达57%以上，工业企业上交税金占全县财政总收入的比重达80%以上。

2010—2015年工业经济发展结构目标预测图

年份	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
国内生产总值 (亿元)	37.9	44.1	52	61	72	85
第二产业(亿元)	24.2	27.8	33.3	40	48	57.6
工业增加值(亿元)	20.1	22.6	27.4	34.2	42	52
各年度增长率(%)	17.8	12.4	21	25	23	24
年均增长率(%)	20.5					
工业增加值占GDP比重(%)	53	51	53	56	58	61



——农畜产品加工业

1、乳品加工

继续加大奶源基地建设，全力支持蒙牛、乌兰布和乳业公司技术改造项目，增加科技含量，提升产品的档次，扩大高端市场份额。推进盘古集团、圣牧高科、秋林公司和宝牛公司有机奶项目，启动实施宝牛公司欧式奶酪项目，争取蒙牛二期开工建设。到2015年，力争全县鲜奶处理能力达到1500吨/日以上，产值达到20亿元，税金3000万元。

2、粮油加工

依托现有的上海佳格公司、内蒙古食为天面粉油脂公司等龙头企业稳定和扩大基地建设，尽快使企业达产达效。到2015年，力争粮食加工能力达到6万吨，油料加工能力达到8万吨，产值达到9亿元，税金2000万元。积极引进方便食品、速溶食品、

保健营养食品等粮油产品延伸加工。加强基础设施建设，改善现有粮食仓储条件。

3、果蔬加工

重点支持泰顺、中粮、蔬珍、粮台农业发展公司等企业发展番茄、胡萝卜深加工及果蔬饮料小包装项目，稳定种植基地，加强技改，增加花色品种，提高产品附加值。到2015年力争加工能力达到6万吨，产值4.2亿元，税金2600万元。

4、苡蓉饮品及白酒加工

依托王爷地苡蓉公司、旭日酒业、沙金古泉等企业，进一步扩大生产规模，提升品牌质量和市场份额，到2015年，力争苡蓉系列保健品的生产能力达50万吨，苡蓉白酒生产能力达到2000吨，产值达到2亿元，税金2500万元。

5、畜产品加工

实施磴口县肉类联合加工、年处理600万张皮革及饲料加工等项目。

——化学工业

1、铬盐化工

在工业园区规划建设铬盐生产基地，积极支持黄河铬盐公司扩股增资，打造特色产业，形成铬盐化工循环经济圈，努力延长产业链，带动发展高档颜料、金属铬、不锈钢等产品。力争到2015年使铬盐生产能力达到20万吨，产值30亿元，税金2.5亿元。

2、硫化工

积极推进利川化工公司技术创新步伐，打造精细化工，争取实施2.5万吨硫化碱化工项目。2015年全县硫化工生产能力达到5万吨，产值1.5亿元，税金2500万元。

3、液化天然气

十二五期间，围绕“打造自治区西部天然气液化城”目标，启动二期前期工作，积极延伸天然气制合成氨、乙炔、烯烃及聚氯乙烯等产业链，到2015年天然气液化城初具规模，力争加工能力达到6亿立方米，产值20亿元，税金8000万元。

4、煤化工

作为全县重点招商项目要加大项目前期工作力度，积极促成30万吨合成氨、52万吨尿素项目“十二五”中期建成投产。力争使年产52万吨甲醇制丙烯项目、50万吨PVC、年产20亿立方米煤制天然气项目、100万吨焦炭和煤焦油年产9万吨炭黑、3万吨工业硅冶炼等项目落地建设。到“十二五”末，产值达50亿元，税金2.8亿元。

——电力工业

1、热电

在千方百计保障磴口热电一期项目满负荷生产基础上，启动二期工程前期工作，力争到2015年电力工业的产值达28亿元，税金3亿元。

2、风能发电和太阳能

加快项目前期工作进度，争取新上30万千瓦风力发电和10万千瓦太阳能发电项目，鼓励和支持风光互补型和新能源与设施农业结合型发展模式，加快推进风机配套服务、多晶硅、单晶硅等太阳能光伏产业。到2015年产值达10亿元，税金0.7亿元。

——矿山工业

“十二五”时期，加快地质资源勘查，基本探明我县主要矿产资源的储量，并且推动规模化开发与集中利用。到2015年基本建成年采选能力达150万吨的苏木挺高勒红柱石生产基地、60万吨盖沙图铜矿石生产基地、呼和赛尔大理岩生产基地、100万吨乌斯台瓷石生产基地、100吨/日阿贵庙矿泉水生产基地，以及100万吨铁矿采选基地，并力争建成富邦30万吨硅铝合金及250万平方米/年地板砖生产基地。到2015年产值达6亿元，税金0.4亿元。

——装备制造业

积极参与区域分工与合作，引进100万吨PVC异型材加工、LNG制造和利用配套、电池制造、石墨炭黑生产、给水设备制造、风机配套服务、晶硅板制造等。带动农机具制造等老企业发展壮大。

——生物医药

“十二五”期间要结合生态建设，围绕生物农药、生物菌肥、中药材、保健品加工等，争取滨辉公司制药、清源保公司生物农药技改、北京太阳石油化工有限公司20万吨高级保健食用油、3万吨生物有机肥等项目建设投产。到2015年产值达3.5亿元，税金1500万元。

（二）加快建设现代农牧业，推进社会主义新农村建设

“十二五”期间要围绕产加销不断调整优化产业结构，用发展工业的理念大力发展现代农业，有效解决设施、装备、科技等问题，努力实现生产力提高、农牧业增效、农牧民增收目标。力争到2015年第一产业增加值年均增长13.1%，达到12亿元以上。

1、种植业

坚持“绿色有机、优化结构和市场化”的原则，进一步加强农牧业和农牧区基础设施建设，提高农业综合生产能力，加快农业“三化”（良种化、标准化、市场化）进程，扩大设施农业面积，对各类型产业协会（合作社）进行法人治理结构改造，形成以加工企业为龙头，基地带农户、种养加、产供销、贸工农一体化的发展新格局。到“十二五”末，全县耕地面积力争突破80万亩，粮食产量稳定在15万吨左右；设施农业发展到1万亩。全县土地流转面积力争突破10万亩，产业化生产基地占全县总播面积的90%以上；积极引导食品加工企业和养殖企业开展三品（无公害农产品、绿色食品、有机食品）标志申报认证，力争使90%以上的食品加工企业和养殖企业实现有标识上市、有品牌流通。

2、畜牧业

做为农牧民增收的主渠道，要结合退耕（牧）还林（草）生态建设，推行规模化经营、模式化饲养，稳定提高农区养殖畜牧业。牧区要本着稳畜增草的原则，全面禁牧，利用5年时间实现草畜平衡。“十二五”期间，规划发展七大畜牧业生产基地：一是存栏达到10万头的有机奶牛生产基地；二是存栏达到

6 万头的肉牛生产基地；三是年存栏 11.5 万只的奶山羊和二狼山白绒山羊生产基地；四是年饲养量达 200 万只的肉羊生产基地；五是存栏达 10 万口的绿色生猪生产基地；六是存栏达 50 万羽的有机蛋禽饲养基地；七是年种植饲草料 8 万亩的饲草料生产基地。到 2015 年，全县牲畜饲养头数达到 300 万头（只），大小畜出栏率达到 150%。农牧民来自畜牧业的收入达到 6253 元，年递增 15%。

3、沙草产业

坚持“治沙”与“致富”相结合、“绿化”与“产业化”相结合，按照“产业生态化与生态经济化”发展要求，以水为先导加强渠、沟、路、林、田、机、电等基础设施建设，重点发展肉苁蓉、沙棘、甘草、锁阳、梭梭等特色沙生植物种植，在沙漠增绿、生态好转的前提下，实现农牧民增收、企业增效。“十二五”期间要努力建设 30 万亩肉苁蓉原料基地，沙生植物种植面积达到 60 万亩。

4、水产养殖业

水产养殖周期短、繁殖快、效益高，我县境内湖泊、河道、水库湿地等总水面积约 11 万余亩。“十二五”期间要充分利用丰富的自然水面，改造中低产池塘，完善配套设施，增加养殖种类。因地制宜推广拦网养殖、小网箱精养、放流增殖等水产养殖形式。渔业养殖面积达到 6 万亩，水产品产量达到 1050 吨。

5、农业产业化

转变发展理念，推行规模化经营，实行为养而种、为加而种，将种养做为企业的第一车间进行精细安排；增加有效投入，扩

大设施农业面积，引导分散种植向集中规模种植、一般种植向特色种植；实施专业合作社（协会）法人治理改造，引进精深加工程度高、产业链条长的高科技企业，利用龙头企业的品牌效应提升农畜产品的市场知名度，力争到2015年，全县国家和自治区级农业产业化龙头企业发展到20家以上；全面推行保护价收购制度，保障农民和企业利益不受侵害。

6、城乡统筹

加大农村废弃土地和闲置宅基地的整理力度，推进迁村并点、退宅还田等措施，主要在沙金套海苏木哈业乌苏、隆盛合镇等地进行中低产田改造和农村居民点整理，规划整理土地6000公顷，新增耕地770多公顷。在农牧民自愿的基础上，加快推进农村土地流转，推进“三集中”（工业向园区集中、农民向城镇集中、土地向规模经营集中）。结合新农村建设强化小城镇建设，推进大村扩容、小村合并和“空心村”的整合利用，进一步盘活农村集体建设用地存量。加大特色资源开发和产业帮扶力度，逐步形成城乡经济互相融合、相互促进的新格局。同时，抓好统筹城乡劳动就业、养老保险、医疗改革，推进城乡公共服务均等化。

7、扶贫开发

继续探索扶贫开发与投入扶持的新模式和新机制，实行开发式扶贫与救助式赈济相结合、整村推进和联片开发相结合、扶贫开发和新农村建设相结合。继续以产业开发为重点，加强新农村示范村片建设，全面推进整村扶贫工作。加速科技成果的转化和农业实用技术的推广，提高扶贫项目的科技含量，增强贫困农民参与市场的能力。积极鼓励、倡导和支持多种所有

制经济组织参与扶贫开发建设。“十二五”期间集中解决目前享受低保的4871名特困人口的温饱问题，平均每年扶持980人。在巩固移民后期扶持成果的基础上，使目前在自治区温饱线以下贫困人口的收入水平接近或达到当地中等水平。五年内全面完成生态移民后续工程，并且解决好转移人口的教育、住房、就业、医疗、养老、生态补偿等问题，稳定提高农牧民收入。

（三）拓宽发展领域，提升服务业结构层次

1、发挥传统优势，重点发展商贸物流服务业

培育现代商贸流通中心。建立以商贸市场、金山商城、鼎元购物中心为龙头的三大商业圈，以巴彦高勒镇为中心，加快老商业街区的改造升级，进一步完善金融、商务、餐饮、文化、娱乐、邮政、电信业等服务功能。建立三个综合物流区，一是依托三盛公农产品中心批发市场而形成的以农产品、农资为主的综合物流园区；二是依托铁路西货场、110国道等交通优势，建设具有货物集散、公路运输、仓储配送、信息服务等功能的西北地区综合物流区；三是依托磴口工业园区，形成一个为工业集聚区提供全方位服务的综合物流区。

大力发展现代物流业。积极培育以腾达、锦达为龙头的大型物流企业，实施复式联运和转运、城市配送、农村牧区物流、应急物流等物流工程，推动关联服务发展，促进物流产业链形成。力争到2015年，物流企业发展到10家以上，其中，年营业收入超过10亿元的物流企业达到2家以上。

2、突出环保理念，大力发展原生态旅游

重点开发四个景区：

（1）黄河三盛公国家水利风景区

建成集观光游览、休闲度假、科技教育、历史文化、水上娱乐于一体的综合性文化旅游区，使之成为中国黄河文化生态旅游示范区，国家4A级景区。

（2）阴山历史古迹旅游景区

建成集文物考古、宗教旅游、岩画鉴赏为一体的综合性历史古迹文化旅游区，使之成为内蒙古西部旅游的亮点。

（3）内蒙古乌兰布和沙漠（磴口）生态旅游景区

建设以沙漠休闲度假及沙地娱乐为核心的国内著名的4A级复合型沙漠休闲旅游地、内蒙西部旅游产业聚集带的重要节点。

（4）巴彦高勒文化休闲旅游景区

依托东河、南沙、西湖、北海及军粮库、天主堂、清真寺、植物园、工业园、华莱士节等资源，积极打造城市文化休闲旅游。同时，大力发展农家乐、牧家游、渔家乐旅游项目。

到2015年，年旅游业收入实现2.4亿元，接待游客80万人次。

3、大力发展金融保险服务业，构建现代金融保险体系

加大金融保险业自身的改革力度，大力发展多层次的资本市场，建立起以政策性银行、国有商业银行、信用社、邮政储蓄等共同构成的银行业体系。充分发挥农村信用社支农主力军作用，加快村镇银行、小额贷款公司等新型金融机构的设立进程。基本形成国有保险公司、股份制保险公司、保险中介机构并存的保险业市场体系，加快发展“三农”保险，扩大农村保险覆盖面。

4、大力发展新兴服务业，构建完整的市场服务体系

通过政策扶持和市场引导，推动全县各类协会商会、咨询评估、信息服务、经济代理、法律咨询、会计审计、中介机构、

物业管理、家政、社区服务等服务业健康发展，使其成为现代服务业的重要组成部分。积极促进和引导文化娱乐、体育健身、医疗保健等行业健康发展。

5、社区服务业

鼓励企业设立社区服务网点，加快形成家政服务、养老托幼、社区卫生、文化体育、再生资源回收等社区服务网络，提高社区综合服务水平。扶持发展家政服务业，重点发展10家左右规模较大的家政服务公司。进一步加强社区基础设施建设，社区办公用房达到300平方米以上，具有实践经验的专职管理人员和服务特长的志愿者、服务组织建设得到普遍加强，着力提高社区自治能力。8个社区居委会、4个苏木镇全部建成“星光老年之家”。城乡社区居委会服务站建成率达到100%。

四、加强城乡基础设施建设，推进城乡一体化进程

（一）城乡规划

1、严格执行《磴口县城总体规划》、《工业园区总体规划》，尽快编制建成区的《控制性详细规划》、《水系、绿地系统专项规划》、《环卫设施专项规划》、《供热专项规划》、《磴口县文物古迹保护规划》、《消防专项规划》等一批重点规划，逐步完善城乡规划体系，强化规划实施的监督管理。

2、围绕国家加强对农村建设的有关政策，加快镇、苏木的功能划分，积极争取各方投入，加快村庄整治进程。尽快编制《磴口县村镇体系规划》、《村庄整治规划》，乡、镇、苏木所在地的《总体规划》，为村镇规划管理提供依据。

（二）城镇基础设施建设

1、新区开发建设

重点开发建设位于东风路西端两侧，包括新的行政办公场所、广场、文化设施、人民公园、水系绿地、小游园、滨河（小清河）部分区段景观等项目。“十二五”期间按照“东河西湖北海”的思路，完成投资9000万元的水系景观工程和投资2亿元的中心广场、综合体育场、长途汽车站、国际家具城、农畜产品批发市场等工程建设。

2、房地产开发建设

建立完善以普通商品房为主体，经济适用房和廉租房为补充的住房供应体系，五年规划投资31亿元、建设121万平方米、14086户商品房。结合商贸发展战略和旧城改造、棚户区改造、新城建设，高起点规划建设一批特色园区、街区。对东风路、团结路等旅游重点地段和沿街的居民建筑，进行立面或屋顶改造，营造特色文化氛围和旅游景观。引进房地产行业著名企业集团，形成一条龙配套服务体系。深入贯彻落实《物权法》、《拆迁条例》等法律法规，逐步规范房地产行业。

3、城内企业搬迁

配合磴口县工业园区建设和企业技改，对混杂在老城区内的部分工业企业进行搬迁改造，特别是对那些位于老城区中心与人口密集地段的易燃易爆、污染严重、占地面积较大的工业企业，通过土地置换、政策倾斜、项目支持等方式，加快搬迁进度，力争十二五期间完成部分企业的搬迁工作。

4、公建设施建设

“十二五”期间要对老旧城区各类公建进行调整改造、功能重组、完善配套。逐步将行政事业服务区域向西迁移，力争完成公安局、检察院、民政综合服务中心、财政综合服务中心、社保服务中心、城建服务中心等的新建任务。

供水系统建设

投资 1650 万元增建水源井 7 眼；新建和改建 11 公里的输配水管道；增建配水厂（2 级加压），争取使城镇居民饮用水达到安全标准。

污水处理规划

投资 1.3 亿元加快污水管网的建设与改造，将企业产生的污水全部接入污水厂，同时还要引进一些中水回用企业，消化和吸收污水厂的中水。到 2015 年城市生产生活产生的污水全部处理，污水处理厂的日处理能力不小于 3 万 m^3 。

垃圾处理规划

投资 1800 万元启动实施占地 18.24 公顷、填埋容量 55 万立方米、日处理 85 吨生活垃圾、使用年限为 13 年的生活垃圾无害化处理工程，实现垃圾回收利用。“十二五”期间垃圾无害化处理逐步向集镇延伸。

供气规划

投资 1.1 亿元新建供气门站 12 座，铺设供气主支管道 75 公里，天然气入户率达到 60%以上。

集中供热规划目标

投资 5500 万元对现有管网及热源设备进一步扩大完善，真正实现城区一个热源点供热的目标，到 2015 年集中供热面积达到 250 万 m^2 。

（三）交通建设

1、加强连接县城至乡镇、农场的三级油路建设。修建绕县城一级公路一条；修建新地村经补协公路至三盛公泄洪闸 57 公里公路；修建拦河闸经刘拐沙头至穿沙公路 56 公里公路；完成黄河堤防公路综合工程建设 25 公里。完成县乡道升级改造 171 公里，县乡道路面大修 144 公里。

2、修建通村油路 290 公里，通村砂石路 23 公里。完成县乡公路和村道危旧桥梁加固维修改造 42 座。

3、设置 10 余条公交线路，新建客运站 5 座，积极开辟新的省际、区内及城乡客运线路，以满足人民群众出行需要。

4、磴口目前没有公共停车场，车辆停靠在单位自有停车场及马路边，十二五期间要相应布局一定数量的公共停车场。

（四）电力

在磴口巴镇南粮台东郊、工业园区、巴镇西北、隆盛合镇新建110kV变电站；建设协城35KV变电站；实施哈腾套海、太阳庙、纳林湖、那仁布拉格35KV变电站改造工程；对南粮台35KV主变保护模块进行改造，提升服务能力。

（五）农田水利建设

1、实施灌区续建配套和节水改造，完成干、分渠整治 14KM、77KM,新建干渠建筑物 39 座,发展节水浇灌面积 30 万亩。改造分干沟扬水泵站 3 座，新建及改造小型排水泵站 4 座。

2、新建勾心庙等安全饮水供水工程 7 处，解决 1.2 万人的饮水安全问题；建设巴镇水源地保护项目和水处理项目。

3、完成水土保持工程综合治理面积 273km²，河湖生态修复面积 87km²。

4、新建防洪护岸工程 4 处、9700 米；完成哈日格那等中小河流治理工程 3 处；新建抗旱应急水源工程 4 处，完成乌兰布和分洪区工程；加固黄河磴口段 25 公里二级堤防。实施沙金沃门阿布和勾心庙两处平原水库除险加固工程。

（六）信息化

1、**加强信息网络基础设施建设。**建设以光缆为主体的传输骨干网，完善磴口县宽带城域网。城镇互联通讯网络覆盖率达到90%以上。有线电视网在完善光缆环行干线的基础上，建设乡镇光缆干线，满足双向有线电视业务和数据传输业务的需求。积极推进电信网、有线电视网和计算机网“三网”融合。

2、**加快信息技术应用。**推进政府行政管理信息化，建设覆盖全县各级政府机关的计算机网络。推进社会公共服务信息化，推广面向大众的网络信息服务；加强档案馆、图书馆、博物馆等公共文化设施的信息技术应用，提高信息化水平和面向社会的服务能力。推进企业生产经营信息化，应用数字技术促进产业升级。

（七）小城镇建设

按照科学规划、合理布局、设施配套、增强特色的思路，重点抓好隆盛合镇、渡口镇等中心镇的建设。加快小城镇二、三产业的发展，大力发展各具特色的产业，吸引乡镇企业和各种生产要素向小城镇集聚。引导农村人口向小城镇集中，加强小城镇基础设施和环境建设。

五、加强资源节约和环境保护，促进经济社会可持续发展

（一）治理环境污染

严格执行国家大气污染物排放标准，努力改善空气质量，发展集中供热、供气，扩大清洁能源使用范围。加强水污染防治，开展地表水综合整治。强化工业污染源监管，在重点企业全面推行清洁生产和ISO14000环境管理体系认证，提高企业环境管理水平，力争工业固体废弃物产生量减少20%以上。控制农村面源污染，积极推进农村环境综合整治。

（二）改善生态环境

县域绿化与生态修复。巴镇地区公共绿地面积新增 53 公顷，绿化覆盖率达 30%以上，人均公共绿地面积达 10 平方米，街道绿化带更新 25 公里。突出黄河风情线滨水绿地、城市道路绿地、单位附属绿地、居住区小游园、小广场绿地的规划和保护。针对县域盐碱重、流沙厚、地下水位高的自然条件，采取工程、生物综合措施提高花草树木的成活率。继续实施退耕还林、退牧还草、“三北”防护林、天然林保护等生态建设工程。

沙区防沙治沙。乌兰布和沙区尚有大量土地可待利用，以水为源头，采取生态补水、打井供水、封沙育林育草、大力开展禁牧围栏封育、防风固沙等措施以恢复天然植被。沿乌兰布和东缘建设一条以乔、灌、草相结合为主的防风固沙林带，控制沙漠移动。

沿河、沿路绿化。沿流经县境52公里的黄河沿岸、经纬纵横的河道渠路建设以乔、灌、草结合为主的防风固沙林带，沿横贯全境的110国道、京藏高速、包兰铁路、临策铁路线建设防风林带和绿化美化林带；加强城乡道路的绿化、美化，依托纵横

交错的公路网及水系网，建成纵横交错的防风固沙护林网。

（三）促进人口健康发展

维护妇女儿童权益。优化妇女儿童发展的社会环境和生态环境，关爱妇女健康，开展“两癌”免费普查。加大对农牧区妇女的培训和创业的扶持力度。维护妇女儿童的合法权益，保障儿童享有文化教育、医疗保健、法律保障、生活娱乐等全方位的公共资源和公共服务，要加强留守儿童、流动儿童、流浪儿童的权利保护，提高儿童整体素质，促进儿童全面发展。

关注发展老年事业。“十二五”期间，六十岁以上老年人达到2万多人。要完善以街道、社区和乡、村为重点，与老年人日常生活密切相关的文化娱乐、卫生等老年事业基础设施建设，可利用撤并的中小学，改造可容纳300人左右的老年大学一座。实施老年人高龄津贴政策，构建多层次的老年保障体系。

完善人口和计划生育服务体系。严格控制人口总量，全县总人口预计可达12.55万多人，人口自然增长率控制在5‰以下。加强县、乡计生服务站建设，提高装备水平和人员的技术水平，出生人口素质明显提高，2015年达到基本无痴呆傻人生育和严重病残儿出生。加快推进少生快富工程，全面落实国家对计划生育家庭各项奖励扶助制度。

（四）发展循环经济

发展循环型农业。推广“四位一体”（太阳能-种植-养殖-沼气）的生态大棚种植技术，形成“生态种植业—生态饲料加工—生态养殖业—有机肥料—绿色能源—生态种植业”的循环产业链。大力发展有机肥料、生物肥料、生物农药、生物饲料添加剂、可降解地膜的生产和应用；积极发展农产品深加工，

培育“种-养-加”一体化循环型农业生产模式。大力推广防渗渠、管道自压等多种形式节水灌溉；县郊蔬菜基地大力推广滴灌技术。到2015年全县农业节水灌溉工程面积达到20万亩。

发展循环型工业。强化环境准入和淘汰制度，以高新技术改造传统落后工艺。全面推广能源梯级利用、水资源集约循环使用、烟气脱硫、废弃物综合利用等技术。引导和支持企业使用清洁能源和原材料，从生产的源头减少污染物的产生。

能源节约与开发利用。大力推动太阳能热水、太阳能路灯、太阳能发电等项目建设。启动实施风力发电项目，并在有条件的地区逐步推广。推广建筑节能，对建筑内集中供热设施加装计量仪表。充分利用粉煤灰和炉渣，发展新型建筑材料。以铬盐公司积存的铬渣为水泥生产矿化剂和炼铁烧结助熔剂，实施铬渣综合利用项目，彻底根治污染。

六、提高人民生活水平与质量，努力实现富民目标

（一）完善人才培养和引进机制

树立人才资源是第一资源的观念，强化人才强县战略，以服从服务于县域经济建设为中心，以开发人才资源为主题，以提高人才综合素质为目标，切实做到培养人才有新模式、引进人才有新政策。立足转型创业需要，完善配套政策，营造人才洼地，加大教育、卫生、工业经济、城市建设、现代农牧业等领域紧缺专门人才的培养和引进力度。创新用人体制机制，健全平等公开、竞争择优的人才选拔制度，用好用活各类人才，促进优秀人才脱颖而出。完善服务机构建设，为优秀人才创业提供发展空间。

（二）优先发展教育

重视学前教育发展。鼓励和支持农牧区小学布局调整后的富余校舍和师资兴办幼儿教育，提高农牧区学前教育水平。全县学前三年幼儿园入园率达到83%以上，市级示范幼儿园由现在的1所增加到3所，一类幼儿园由现在的3所增加到5所，苏木镇幼儿园争取达到二类以上标准。

提高义务教育和高中阶段教育质量。不断加大教育投资，推进义务教育均衡发展，稳步提高教师素质和待遇。努力提高初中、高中教育教学质量。初中生辍学率控制在1%以内、升学率达97%，高中在校生巩固率、毕业参考率、学业合格率均达到90%以上，2015年实行高中阶段免费教育。继续优化整合教育资源。

加强职业教育建设。力争建成一所符合地区经济社会发展的规范化职业教育培训中心，形成遍布城乡、灵活开放的职业教育和培训网络，不断完善农民工和再就业培训体系。

加快发展继续教育。大力发展非学历继续教育，稳步发展学历继续教育。加强教育机构和网络建设，重点建设以卫星、电视和互联网等为载体的远程开放继续教育平台。

（三）繁荣文化体育事业

加强文化基础设施建设。建成磴口县体育场、少年宫、文体活动中心、电影院等文化体育场馆，社区、苏木镇、嘎查村要建成一批便民综合文体活动场所，初步建成县、苏木镇、嘎查村三级数字化文化服务网络。继续实施“村村通广播电视”工程，“十二五”期间在哈腾套海增设无线广播电视转播设备，实现全县范围内广播电视信号全覆盖。

加强文物及非物质文化遗产的保护工作。加强阴山岩画等文物古迹的保护与利用，争取使三盛公水利枢纽、天主教堂、

阿贵庙等名胜古迹申报成为国家级重点文物保护单位。积极开展全县非物质文化遗产普查、名录编制和申报自治区级、国家级非物质文化遗产名录工作。

加强文化市场管理。规范文化市场秩序，提升产业规模层次。重点发展文化旅游业、彩票业、文化娱乐业、文化体育培训业、新闻出版业、广告业等产业，努力增强磴口县华莱士节暨黄河旅游节文化品牌的经济服务功能，加大运作和宣传力度，提升品牌价值和文化交流合作水平。

广泛开展群众文化活动和全民健身运动。大力开展群众性文化活动和全民健身运动，建立体育事业发展长效机制。按照中小学生《国家体育锻炼标准》和《学生体质健康标准》的要求，达标率要达到 93%以上。建立健全各级体育协会。

（四）创新科学技术

深入开展全国科普示范县创建工作，推动《全民科学素质行动计划纲要》实施，加快科普服务体系和惠农工程建设，加大科普设施投入力度。在优势特色产业和高技术产业领域，引进一批国内外先进技术，推广一批重要科技成果和共性技术，实施以企业为主体的重大科技专项。加强科技创业服务平台和科技中介服务体系建设和培训，引进一批高素质、高层次、专业化科技服务人员。逐渐形成财政拨款、企业集资、单位自筹和吸引民间资金等多渠道、多形式的科普经费投入体系。

（五）促进卫生事业发展

推进医疗体制改革。大力推进公立医院改革，建立公立医院与基层医疗机构的分工协作机制，健全有激励有约束的公立医院内部运行机制，规范医疗行为，减轻群众看病负担。全面

落实国家基本药物制度，实行全区统一的网上药品集中采购。

加快发展预防保健和卫生监督事业。建立、完善城镇卫生应急处理体系和预防保健体系，加快卫生监督体系建设，加强传染病、地方病、职业病的防治及重大疾病的监测、预防和控制。完成人民医院扩建，力争达到“二甲”标准。

推行农村新型合作医疗。加强医疗体系和机构建设，到2015年末，全面完成乡镇卫生院基础设施建设和医疗设备更新任务，全县95%以上的农牧区人口加入新型农村牧区合作医疗。

加强城市社区卫生服务。社区居民到服务机构就诊比例占本地区门诊量的50%以上。适龄儿童计划免疫接种率保持在95%以上，社区居民孕产妇保健系统管理率达到98%以上，60岁以上老年人保健管理率达到90%以上，残疾人、慢性病人等在社区接受康复指导的比例达到80%以上。

大力发展中蒙医事业。推进中、蒙医医疗机构标准化建设，加强中医和蒙医专科建设，发展特色专科。

（六）大力发展民政事业

建立动态最低生活保障标准和资金投入自然增长机制，到“十二五”末，城乡低保补差标准达到全市中上水平。建立完善的城乡医疗救助、助学、住房、取暖和法律援助制度。新建一座高标准公墓。全县城乡老年人全部纳入社会保障和社会救助体系，城镇“三无”老年人全部纳入低保，全额救助。认真落实各项优抚政策，有效解决优抚对象“生活难、住房难、医疗难”问题。建成集城乡低保大厅、婚姻登记服务大厅和社会救助管理站为一体的磴口县民政综合福利服务中心。

积极引导慈善事业发展。探索灵活多样的捐赠形式，把集中性捐赠和经常性捐赠相结合，有组织性捐赠和自发性捐赠相

结合，常规性捐赠和应急性捐赠相结合，实现慈善资金来源多元化、多渠道、多形式。积极开展慈善救助，加强助医、助学、助孤、助残等工作力度。

（七）健全社会保障体系

不断扩大社会保险范围。将所有单位及其从业人员纳入城镇职工养老保险范围，重点解决小规模民营企业职工和城镇困难人群参加养老保险问题。到“十二五”期末，城镇养老保险参保覆盖面达98%以上，失业保险覆盖率达到95%以上；企业离退休人员养老金社会化发放率继续保持100%。启动实施城镇困难人员、农村养老保险试点工作，逐步建立完善有助于推进城乡一体化的社会保障体系。实现农村牧区被征地人员养老保障全覆盖。基本医疗保险要统一医疗待遇、统一医疗服务标准、统一财政补助标准。

加强保障性住房建设。全面实施保障性安居工程，切实改善城镇低收入家庭住房条件，到2012年完成棚户区改造55万平方米，5年内建设廉租住房30000平米，满足600户左右中低收入家庭的住房需求。启动实施公共租赁住房建设，探索住房公积金参与保障性住房建设，推进租售并举，实现廉租住房投资渠道多元化和产权多样化。到2015年，城市人均住房建筑面积不足15平方米的低保家庭和人均住房建筑面积不足13平方米的其他低收入家庭应保尽保。

促进就业和构建和谐劳动关系。多渠道开发就业岗位，结合招商引资优惠政策实施，刚性约束投资落地企业优先录用本县劳动人员，鼓励自主创业，促进充分就业。加强职业培训和择业观念教育，提高劳动者就业能力，力争全县每年农村劳动力向非农产业转移9000人以上，城镇新增就业每年不少于1000

人，城镇登记失业率控制在4%以内。加强劳动执法，保障劳动者权益。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平。努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。逐步提高最低工资标准，保障职工工资正常增长和支付。完善公务员工资制度，深化事业单位收入分配制度改革。

加快残疾人事业发展。以人为本，加强残疾人社会保障体系和服务体系建设。

（八）积极扩大消费

增加农牧民收入。因地制宜发展农牧业产业化经营，提高农畜产品的附加值，经营性收入占农牧民纯收入的比重稳定在80%左右。推进农村流通现代化，实施“万村千乡”、“农产品批发市场升级改造”等工程。深入落实退耕还林还草补贴、粮食补贴，继续实施农机具下乡、汽车下乡、摩托车下乡、家电下乡等各项惠民政策，完善补贴方式，提高转移性收入。完善征地补偿和土地承包经营制度，增加财产性收入。农牧民人均纯收入年均递增12%，到2015年达到15200元。

提高城镇居民收入。逐步提高最低工资标准，达到当地平均月工资的40%以上。全面推进企业工资集体协调制度，建立工资正常增长机制。提高公务员津贴水平，加快推进事业单位绩效工资改革力度。拓宽储蓄、债券、股票、保险、不动产投资等理财渠道，增加财产性收入。城镇居民人均可支配收入年均递增15%，到2015年达到29100元。

扩大居民消费。采取鼓励消费政策，积极培育信息、旅游、文化、健身、培训和养老服务等消费热点，建立和完善个人消

费贷款征信体系、消费贷款抵押担保体系，扩大消费信贷品种，优化消费信贷环境。扩大信贷消费的种类和规模，保持消费品市场繁荣稳定，不断扩大流通规模，社会消费品零售总额年递增20%以上，2015年达到18.9亿元。

七、提升经济外向度，全方位推进对外开放

提高对外开放水平。更新招商引资理念，坚持引资与引智结合、引资和选资结合、引进外资与促进产业结构升级结合；突出招商引资重点，突出引进新兴产业、现代农业、现代服务业和基础设施投资，积极引进国内外知名企业等战略投资者；创新招商引资方式，开展委托招商、代理招商、以商引商、会展招商等社会化、市场化招商；改变招商引资主体，形成政府引导、中介助力、园区推动、企业主动的招商运行机制。

主动参与全球竞争。积极培育出口市场主体，鼓励各类所有制企业充分利用国际国内两种资源，实现扩量升级新跨越。积极吸引跨国公司技术含量和增值率高的加工制造及服务环节落户磴口。着力于承接产业转移、大力发展农副产品加工贸易；鼓励县域出口企业积极开拓国际市场，督促、帮助进出口企业积极参加国内各种会展。

加强与国内地区合作。加强与其他省市区的经济开发和合作，积极参与呼包鄂经济圈及沿黄河经济带的建设，以我之长，积极参与产品、项目对接，主动接受辐射，推动各种生产要素的跨区域流动和优化配置。

八、深化体制机制改革

深化行政管理体制改革。进一步转变政府职能，实现政府由直接向间接、由微观向宏观、由行政型向经济型、法律型的

转变。积极稳妥地推进机构改革，改变多头管理和条块分割的状况，建立起运转协调、行为规范、办事高效、服务优质、公正廉洁的行政管理体系。深化事业单位改革，优化所有制结构。

推进金融体制改革和产品创新。合理应用政府投融资平台筹集资金，通过土地收入、财政资金、规费、存量资产、税收返还注入资金，建立长效投融资平台资本金补充和偿债保障机制。鼓励和引导民间投资进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业和金融服务领域，保护民间投资者合法利益。整合现有融资平台资源，积极引进 BOT、TOT 等先进融资方式，发展直接融资。

创新财税体制改革。按照实现基本公共服务均等化的要求，深化预算管理体制改革，加快形成统一、规范、透明化财政转移支付制度，健全和完善公共财政制度。建立资源型企业可持续发展准备金制度。完善国库集中支付结算方式。

落实农村综合改革。财政支出优先支持农牧业发展，预算内固定资产投资优先投向农牧业基础设施建设，农牧业土地出让收益优先用于农牧业土地开发。按照核减超载牲畜数量、核定草地禁牧休牧面积的办法，开展草原生态补偿。继续实施农畜产品及农牧机具购置补贴，把牧业、林业和抗旱、节水机械设备纳入补贴范围，进一步提高牧民补贴。落实好主要农畜产品最低保护价收购及粮油收储政策，扩大政策性保险范围。推进土地草牧场流转，发展多种形式的土地规模经营。完善土地征用补偿机制，有效保护耕地和草场。

继续搞好文化、教育、卫生、科技和社会保障等各项体制机制改革，提高公共服务水平。

九、加强公共突发事件应急处理

加强防灾减灾能力。未雨绸缪建立救灾物资储备库，提高备灾物资储备能力，保证人民群众的生产和生活正常进行。建立快捷、畅通的灾情信息管理系统，健全灾民救助应急资金机制，制定和完善专项应急预案，加强应急救援预案的演练，增强广大人民群众的防灾抗灾意识，提高防灾减灾能力。“十二五”期间建成工业园区消防队（站）建设，并结合新农村建设积极推进农牧区消防工作。

加强人防应急指挥建设。继续坚持人民防空长期准备、重点建设、平战结合的方针，按照两防一体化要求，完成人防应急指挥中心的建设，为全县的防灾减灾提供信息指挥平台。要认真做好人防专业规划的编制。将人防工程建设同城镇建设有机结合，千方百计搞好人防续建工程的建设与管理。力争“十二五”末城镇人均人防工程拥有面积达到国家规定的标准。

加强对食品药品安全监管。依法强化对餐饮服务和保健食品、化妆品的监管职能，深化药械安全专项整治，严厉打击制售假劣药械违法行为。出台并严格执行新的药店许可验收管理办法及其配套程序规定，提高药店准入门槛。

十、建设“平安磴口”，促进社会和谐

推进社会治安综合治理。以公安机关为骨干，以群防群治为依托，以社会面、居民区和单位内部的防范工作为基础，切实抓好流动人口的管理和服务、社区矫正人员的矫正、刑释解教人员安置帮教、失足青少年教育工作，预防和减少违法犯罪。加强人民调解，做好矛盾纠纷排查调处工作，加大法律援助力度，

切实维护法律公平公正，大力褒奖见义勇为先进人物，弘扬社会正气。

扩大社会主义民主。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作制度和民族区域自治制度。健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道。发展基层民主，保障人民有权利管理基层公共事务和公益事业。把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，保障少数民族合法权益，全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

健全社会主义法制。制定并实施“六五”普法宣传教育工作，大力宣传各种法律、法规知识，提高公民守法、用法意识。加强公、检、法、司队伍建设。力争建成2000平方米司法行政办公用房。坚决纠正行业不正之风，营造有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的良好环境，加快依法治县进程。认真做好行政权力网上公开工作。落实行政执法责任制，促进行政执法工作规范有序地开展。

加强廉政建设。完善国家机关及其工作人员廉洁自律的监督机制，加强政风行风和职业道德建设。对广大干部职工开展经常性职业道德和法制教育，增强自律意识和法制意识，建立预防各类职务犯罪的长效机制。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全教育、监督并重的惩治和预防腐败体系，增强政府工作的公开性和透明度。

加强精神文明建设。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，广泛开展志愿服务。净化社会环境，全面提升全县公民整体素质和城乡文明程度。以“工作争先、服务争先、业绩争先”为目标，以培养“学习优、作风优、素质优”人事干部队伍为重点，扎实开展“争先创优”活动。

十一、规划实施的保障措施

1、强化组织领导。成立磴口县“十二五”规划实施领导小组及办公室，统筹负责“十二五”规划的组织实施，层层建立责任机制，负责推动规划的实施。县政府及其有关部门要根据“十二五”规划及各类专项规划，细化分解工作目标和任务，确定责任单位和责任人员，明确工作要求，推动规划有效实施。完善考核评价机制，以实绩论奖惩，以发展论成败。

2、强化项目支撑。以规划为指导，围绕产业发展、基础设施和民生工程，加大前期投入，深化前期论证，加强项目策划、开发、储备和建设力度，建立健全项目不断生成、滚动发展、有序推进的长效机制，集中开发、储备、实施一批事关全县经济社会发展全局的重大项目，扩大投资规模，提升投资效益，充分发挥重大项目建设对经济社会发展的支撑拉动作用。

3、强化资金保障。充分发挥财政资金的引导作用，鼓励社会投资向支撑规划实施的关键领域聚集。充分发挥政府的桥梁纽带作用，深化银企合作，扩大内联外引，推动企业直接融资。鼓励民间资本以多种方式参与产业发展、公益事业及重大基础设施建设。

4、强化政策引导。建立健全规划实施推进机制，完善与规划相配套的各项政策措施，综合运用经济、法律、行政手段推进规划实施，鼓励引导各类社会主体积极参与规划实施，引导各类资源向高新技术产业、现代服务业、现代农业等方面配置。

5、强化宣传监督。采取多种形式宣传解读“十二五”规划，增强广大干部群众思想认识，明确当前中心工作，心往一处想，劲往一处使，更好地支持配合加快经济社会发展。进一步加强人大、政协、民主党派、工商联监督，接受舆论监督和社会监督推进工作，确保“十二五”规划目标实现。

磴口县“十二五”经济发展指标

指标名称	单位	2010 年		2011 年		2012 年		2013 年		2014 年		2015 年	
		完成	增速	预计	增速	预计	增速	预计	增速	预计	增速	预计	增速
一、国内生产总值	亿元	37.9	11.5	44.1	16.4	52	18	61.4	18	72.7	18.4	85	17
1、第一产业	亿元	6.7	20	7.4	10.4	8	8	8.6	7.5	9.3	8	9.95	7.5
2、第二产业	亿元	24.2	12	27.8	15	33.3	20	40	20	48	20	57.12	20
工业	亿元	20.1	17.8	22.6	12.4	27.4	21.2	33.7	23	41.4	23	50.3	21
占 GDP 比例	%	53		51		53		55		57		59	
建筑业	亿元	4.1	-10	5.2	27	5.9	13.5	6.3	6.8	6.6	4.8	7.3	10.6
3、第三产业	亿元	7	3.2	8.9	27	10.7	20	12.8	20	15.4	20	17.93	17
三产比例	%	16:64:20		17:63:20		15.4:64:20.6		14:65:21		13:66:21		12:67:21	
二、财政收入	亿元	1.86	16	2.45	32	3.2	31	4.3	34	5.8	35	8	37
占 GDP 比例	%	4.9		5.6		6.2		7		8		9.4	
三、固定资产	亿元	28.8	-23.6	32	11	37	15.6	42	13.5	47	12	52	11
四、城镇居民收入	元	13796	8.8	15865	15	18245	15	20982	15	24129	15	27748	15
五、农牧民收入	元	8220	9	9206	12	10311	12	11548	12	12934	12	14486	12

