

第十三个五年规划纲要

（2015 年 12 月 21 日磴口县第十六届
人民代表大会第四次会议审议通过）

内蒙古磴口县人民政府
二〇一五年十二月

目 录

一、 发展基础和面临形势 1

 （一）“十二五”规划执行情况 1

 （二）存在的主要问题 7

 （三）“十三五”面临形势 8

二、“十三五”规划的总体思想和主要目标 9

 （一）指导思想 9

 （二）基本原则 10

 （三）空间布局与产业定位 11

 （四）奋斗目标 15

三、以建设现代农业为目标，突出特色优势种养基地建设 19

 （一）种植业 19

 （二）养殖业 20

	(三)沙产业·····	21
	(四)水产养殖业·····	22
	四、大力发展工业经济，提升县域经济综合实力·····	
2		2
	(一)农畜产品加工业·····	22
	(二)循环化工业·····	24
	(三)电力新能源工业·····	24
	(四)生物工业·····	25
	(五)推进“两化”深度融合·····	26
	五、积极拓宽发展领域，推动服务业提档升级·····	
2		7
	(一)商贸物流业·····	27
	(二)旅游服务业·····	28
	(三)金融服务业·····	29
	六、加大城乡建设力度，推动城乡一体化进程·····	
3		0
	(一)城镇基础设施建设·····	30
	(二)交通建设·····	33
	(三)电力设施·····	35
	(四)园区基础设施·····	35

(五)农田水利建设·····	36
七、加强生态建设和资源环境保护，建设“两型”社会·····	
3	7
(一)治理环境污染·····	
3	7
(二)改善生产生活环境·····	
3	8
(三)县域绿化建设·····	
3	8
八、加强基本公共服务建设，保民生促和谐·····	
3	9
(一)优先发展教育·····	39
(二)实施科技和人才强县战略·····	40
(三)促进卫生事业发展·····	42
(四)大力发展民政扶贫事业·····	44
(五)提高社会保障覆盖面·····	46
(六)繁荣文化体育事业·····	47
(七)保障公共安全·····	49
(八)做好妇女儿童和老干部工作·····	
50	
九、深化开放战略·····	

5	1
(一)深化农牧场改革.....	51
(二)提高对外开放水平.....	51
(三)主动参与地区合作.....	52
十、加强公共突发事件应急处理.....	
5	2
(一)加强防灾减灾能力建设.....	52
(二)加强人防应急指挥建设.....	53
(三)加强市场监管.....	53
十一、保障措施.....	
5	4
(一)加强组织领导.....	54
(二)健全规划体系.....	54
(三)强化项目支撑.....	55
(四)加强宣传引导.....	55

内蒙古磴口县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

一、发展基础和面临形势

（一）“十二五”规划执行情况

2010—2015 年是我县经济社会发展极不寻常、极不平凡的五年，面对经济形势前高后低、社会矛盾叠加、风险隐患增多、内外环境深刻复杂变化的局面，县委县政府团结和带领全县人民顽强拼搏、开拓创新，有效化解了各种风险和挑战，保持了经济平稳较快发展和社会的和谐稳定，为今后五年全县经济社会跨越式发展奠定了坚实基础。

——国民经济保持稳定增长。2015 年全县生产总值达 50.87 亿元（统计口径调整后，下同），比 2010 年增长 1.34 倍，五年期间年均增长 6%；其中，第一产业达到 9.36 亿元，年均增长 7%，第二产业达到 29.79 亿元，年均增长 4.2%，第

三产业达到 11.72 亿元，年均增长 10.9%。三次产业比例由 17.7：63.9：18.4 调整为 18.4：58.6：23。公共财政预算收入达 2.44 亿元，年均增长 20%；全社会固定资产投资五年累计达 164 亿元。

——重大项目建设取得新突破。“十二五”期间成功引进了华油、恒泰、德胜三家天然气加工项目，形成自治区西部最大 LNG 生产基地，引进了全国最大的有机奶加工企业圣牧高科牧业公司入驻磴口并成功上市，宇乐循环化工项目成功落地，2×330MW 自备热电获得国家立项及 70 万吨电石开工，为项目在“十三五”中期建成奠定了坚实基础。积极支持农光互补型新能源发展模式，建成了自治区西部最大的光伏产业园区。11 万千伏变电站的建成投运、11 万千伏和 50 万千伏变电站的开工，奠定了“十三五”电力大发展的基础。不断加大扶持力度，圣牧、宝牛、荣威、宏宝和晶烨等标准化规模养殖的龙头带动作用日益凸显。进一步加强黄河三盛公

国家水利风景区、冯玉祥西北军粮博物馆、兵团文化红色旅游景区、纳林湖生态旅游区、阿贵庙景区等一批重点成型景区的配套设施建设力度，提升了接待能力；以举办西部区和全国沙漠垂钓大赛为契机，加大外宣力度，带动了万泉湖、奈伦湖、金马湖、二十里柳子度假村等为代表的生态和乡村旅游初具规模，整体呈现良好的发展态势。

——基础设施和城乡建设成效显著。五年来，规划实施了南湖、北海、西翠湖等湿地保护与恢复工程，城镇道路、排污、供水、供暖、供电得到更新与改造。五年间全县共改造农牧区危旧房 3717 户，完成集镇通村小油路 212.2 公里；以青岛昌盛、隆盛合、补隆为代表的集中连片温室大棚建设初具规模；镇苏木办公、干部和教师周转房、卫生院等基础设施配套齐全，村社住房、自来水、供电、道路、教育、文化、电视、诊所、超市、社保等建设日臻完善，“十个全覆盖”取得阶段性成果。城区垃圾清运量为 100%。自来水普及率达

98%。绿地率 30.2%，人均公园绿地面积 13 平方米。

——社会事业有了新发展。以全区第三名的优异成绩通过了教育均衡化验收，以去行政化为标志的教育卫生体制改革稳步推进，完成了校长、院长的聘任和县医院的托管及医联体的建立，县医院正在申报二级甲等医院，全县新农合参保人数按常住人口达到 99 %。文体事业生机勃勃，群众广场舞、百姓大舞台、社会体育赛如火如荼，数字电视、网络光纤、村（社区）文化室的普及，使人民群众基本文化权益得到更好保障。社会保障水平进一步提高，建成 1200 平方米政务服务大厅和 3 个高标准社区服务中心，城镇登记失业率控制在 4%以内，城乡低保实现应保尽保，转移农村剩余劳动力 46468 人次，城乡人均可支配收入分别达到 23749 元和 13751 元，年均增长 11.5%和 10.8%。

——生态建设与环境保护得到加强。五年来，完成人工造林 52 万亩，全县森林覆盖率从 17%提高到 19.95%。退耕还

林、生态补奖、退牧还草、京津风沙源治理二期、160 个沙漠天然湖泊开发整治等重大生态项目加快建设，为可持续发展奠定了基础。节能减排成效明显，城区小锅炉的取缔和工业大锅炉脱硝脱硫的完成，三户高耗能污染企业的淘汰，利川公司退城时园的技改搬迁，排污供热管网的进一步延伸，使得单位 GDP 能耗和主要污染物排放均达国家标准，“百湖之乡”魅力磴口已成为地区的亮丽名片。

2010—2015 年经济指标表

2010 年—2015 年国民经济和社会发展主要指标

主要指标	单位	“十一五” 末		2011 年		2012 年		2013 年		2014 年		2015 年	
		完成	增速	完成	增速	完成	增速	完成	增速	完成	增速	完成	增速

国内生产总值	亿元	37.9	11.8	39.56	6.5	51.3	5.1	46.08	8.5	47.79	7.3	50.87	7.9
第一产业	亿元	6.7	6.9	7.73	4	8.4	4.3	9.02	3.4	9.45	4.2	9.36	5.4
第二产业	亿元	24.2	14.2	24.08	6.9	34.3	4.9	27.05	10.8	27.6	9	29.79	8.3
其中：工业	亿元	20.1	18.4	20.02	10.4	30.6	8.6	23.25	12.2	23.66	9.7	25.7	8.4
建筑业	亿元	4.1	-3	4.06	-6.7	3.7	-12.9	3.8	2.5	3.94	4.8	4.09	8.2
第三产业	亿元	7	7.3	7.75	7.4	8.6	6.4	10.01	6.3	10.74	4.9	11.72	8.6
三产业比例		17.7:63.9:18.4		19.5:60.9:19.6		16.4:66.9:16.7		19.6:58.7:21.7		19.8:57.7:22.5		18.4:58.6:23	
公共财政预算收入	亿元	0.97	10.2	1.3	33.8	1.6	22.6	1.9	18.5	2.2	16.1	2.44	10.8
全社会固定资产投资	亿元	28.29	-24.1	32.19	12	28.5	-11.3	34.26	20	30		38.95	28.4
城镇居民人均可支配收入	元	13796	8.8	15659	13.5	17711	13.1	19785	10.3	22031	9.6	23749	7.8
农牧民人均可支配收入	元	8220	9.1	9327	13.5	10536	13	11268	12.5	12744	13.1	13751	7.9

（二）存在的主要问题

五年来，全县经济社会在艰难困苦环境中仍保持了良好的发展态势，成绩来之不易，但在发展中我们仍面临诸多困难和挑战：受生产、贸易国际化和世界经济整体下行影响，我县经济面临巨大下行压力，综合经济实力还需大力提高，特别是有的生产企业经营陷入困境，投资信心回落，发展后劲不足，固定资产投资增长较慢的问题突出；同时，受财政收入低增长和民生支出高增长影响，财政收支矛盾凸显，加之，社会事业、民生改善、基础设施、绿色发展等短板和矛盾相互交织，经济社会实现赶超升位任务艰巨而繁重。

发展是解决一切困难的根本出路。面对经济总量小、社会矛盾叠加、发展压力大的县情实际，全县上下要坚持问题导向，团结一致、坚定信心，以“总干精神”推动“二次创业”，承接“十二五”良好发展态势，埋头苦干、负重加压，增强自主内生可持续发展动力，改善发展的支撑性条件，以

经济快速发展、社会繁荣进步的良好业绩，积极回应人民群众的热切期盼。

（三）“十三五”面临形势

“十三五”时期是全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴中国梦第一个百年奋斗目标的关键时期。面对纷繁复杂的内外环境，我们一定要增强机遇意识和忧患意识：从外部看，国际强权仍在横行，但谋发展求合作大格局没有改变，在世界经济艰难复苏中我国经济发展仍可大有作为；与此同时，国内经济正向新常态过渡，社会转型中各类矛盾交织凸现，经济发展的不确定性前所未有，但各地加快发展，用改革红利化解发展矛盾的途径没有发生变化。从内部看，我县虽有光热水土等资源优势，但在新常态过渡中支撑高速增长的传统比较优势逐步减弱，加快发展面临不少困难；另外，我县区位及人文资源优势的掘起与消费结构升级正逢其时，城乡基础设施的快速改变和发展环境亲和力的不断增强，进

一步拓展了我们对外开放、合作双赢的发展空间，但创新不足、投资愿望下降、产业准入和发展约束增强等，是我们迎头赶上“中国制造 2025”、“互联网+”时代和“大众创业、万众创新”潮流，实现赶超升位面临的巨大现实挑战。

因此，十八届五中全会明确指出我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。面对诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，我们要进一步增强加快发展和转型升级的机遇意识和忧患意识，趋利避害、赢取主动、扬长补短、积极作为，在“总干”精神鼓舞下，主动认识新常态、适应新常态、把握新常态，不断开拓发展新境界。

二、“十三五”规划的总体思路和主要目标

（一）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布

局和创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，落实自治区“8337”发展思路，大力弘扬“总干”精神，做好水、绿、沙、文化四篇文章，围绕做强旅游、农畜产品加工、化工、电力四大产业，强化空间约束，牢固树立绿色发展理念，全面实施创新引领、开放提升、民生优先，以扩大投资为引擎，以项目建设为重点，不断壮大优势产业和经济总量，统筹经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，推进依法治国，确保如期建成小康社会。

（二）基本原则

——坚持科学发展与加快发展相统一原则。以创新、协调、绿色、开放、共享为切入口，把转变发展方式贯穿经济社会发展全过程和各领域，更加注重以人为本，提高发展的全面性、协调性和可持续性，在发展中促转变，在转变中谋发展。立足于欠发达的基本县情，坚持发展这个第一要务不动摇，千方百计加快发展，不断提升县域综合实力，实现经

济又快又好发展。

——坚持调整结构和优化布局并举原则。把经济结构调整作为转变发展方式的主攻方向。结合经济产业化的要求，在结构调整上实现“四个提高”，即农牧业经济中提高节水农业、设施农业、规模化种养殖业的比重；工业经济中提高优势产业和循环经济的比重；服务业中提高旅游业、现代物流业和金融业的比重；人口结构中提高城镇人口的比重。

——坚持富民强县与资源环境协调发展原则。立足可持续发展强化专项规划的刚性要求，引导和约束各类开发行为。把发展的出发点和落脚点真正体现在富民、惠民、安民上，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，实现居民收入增长和经济发展、劳动报酬增长和劳动生产率提高“两个同步”。

（三）空间布局与产业定位

以城市为中心，以中心集镇为纽带，辐射和带动人口有

序流动，土地规模流转，经济产业化发展。在布局优化上实现“三个集中”，即工业向园区集中，农民向城市和集镇集中，土地向规模经营集中。

中心城区：范围为巴镇镇区和工业园区及乌兰布和农场场部区。主要体现城镇化和新型工业化要求，在此空间内增强人口集聚和产业集聚，促进先进制造业和现代服务业发展，在强化产业支撑和产城融合的基础上，重点进行城镇建设和发展城镇经济，着力提高土地集约利用水平，避免区域无序扩张。

中心集镇：范围为除中心城区外的八个苏木镇国营农牧场政府和场部所在地。这些地区是人口与经济相对集中汇集区域，是新农村新牧区建设的主战场，在此空间内结合“十个全覆盖”、扶贫移民工程、田园城市要求，有序撤并空心村和较小的自然村，将分散人口和基础设施向中心村及中心集镇集中，加强服务业的延伸与配套。

套区：主要为辖内基本农田范围内。农业空间内以田园风光为主，主要承担农产品生产功能，把发展现代农业作为主要任务，推动土地适度规模化经营和经济产业化发展，强化耕地保护，严格建设用地管控。

沙区：主要为乌兰布和沙区。生态空间内以自然生态为主，探索点上开发面上保护格局，在维护生态系统安全前提下，大力发展沙产业，突出发展水产养殖、中药材、葡萄等特色优势产品，带动水产品、名优中药、品牌红酒加工和垂钓、旅游业的快速发展，推动特色生态农业和生态旅游业的高度融合。

山区：主要为境内狼山山区。在山区空间内以保护脆弱的生态植被为主，经济活动以旅游和矿产资源合理利用为主，结合扶贫生态移民工程，实现资源的保护性开发。

“十三五”时期全县上下要牢牢把握西部经济跨越期、产业转型提升期、城市功能凸显期、开放合作突破期、社会

和谐增进期机遇，在创新、协调、绿色、开放、共享发展理念指引下，立足比较优势，结合差异化竞争格局，认真做好水、绿、沙、文化四篇文章，努力建设五大产业基地：

自治区特色旅游观光休闲度假基地，迎合大众健康保健需求，深度挖掘自然、人文、历史等资源优势，按照打造立县产业和旅游养生目的地目标，优化完善“吃、住、行、游、购、娱”要素，构建快旅慢游服务体系，通过回味、回头留住“匆匆过客”。

自治区清洁能源电力输出基地，抓住国家节能减排绿色发展契机，支持 LNG 和 CNG 产业做强做大，积极推进液化汽充装站连线布局，规划和加快电力外送通道建设，将光伏、光热产业与种养、治沙产业有机结合，集中布局规模化发展。积极探索微电网建设模式。

自治区循环煤化工基地，按照创新驱动、升级改造总要求，争取国家项目支持及加快互利双赢合作步伐，重点打造

氯碱化工、硫化工循环产业链，不断填平补齐其它化工项目，努力延伸产业链条。

自治区绿色农畜产品生产加工输出基地，充分发挥“西部净土”优势，强化标准化、规模化、特色化生产，做强做大乳肉制品、休闲食品、保健食品等，进一步提升绿色、有机品牌效应，努力打造放心食品基地。

自治区沙草产业基地，结合功能区划要求和沙区治理需要，站在资源的高度加深对沙漠的认识，在确保生态安全的前提下，重点发展沙生药材、特色食材、绿色饲料等，推动产业化、生态化和经济化三化的深度融合。

根据现代节能、清洁、循环发展趋势，解放思想，创新理念，跨界搭桥，推动产业融合循环发展，在五大基地壮大中，努力构建产业集群。

（四）奋斗目标

总体目标与全市保持一致，到 2020 年主要经济指标较

2010 年翻一番，达到小康水平，现行标准下的贫困人口全部脱贫，摘掉区级贫困县帽子。具体为：

——经济实力跨上新台阶。继续保持经济增速不低于全市平均水平，到 2020 年地区生产总值较 2010 年翻一番。全社会固定资产投资年均增长 13%左右，五年累计完成 285 亿元。公共财政预算收入翻一番达到 4.9 亿元，年均增长 15%。

——基础设施实现新突破。新增等级公路里程 300 公里，完成节水灌溉 78 万亩，彻底解决群众安全饮水问题。电力基础设施建设不断加强，形成较为完善的电网架构。数字广电信息传输网络覆盖进一步扩大，城乡文体活动场所基本满足群众需求。

——生态环境得到新改善。生态系统稳定性明显提高，生态环境明显改善，自然灾害防御水平进一步提升。森林覆盖率提高到 24%，单位 GDP 能耗、主要污染物的排放达到国家、自治区要求。

——人民生活达到小康水平。把富民增收作为经济社会发展的首要任务，不断提高人民生活质量。低收入者收入明显增加，城乡人民人均可支配收入翻一番；到 2017 年基本消除绝对贫困现象，区级贫困县摘帽，实现“人脱贫、县摘帽”目标。

——社会建设取得新成效。城镇新增就业达到 3400 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内，城乡参加基本养老保险人数达 5.5 万人，投保率达到 100%，重点做好集中连片棚户区改造，配套建设城镇保障性住房。九年义务教育巩固率达到 99% 以上，高中阶段毛入学率达到 95% 以上。中国梦和社会主义核心价值观深入人心，基本公共文化服务体系覆盖城乡。全面高质量完成“十个全覆盖”任务。

——改革开放形成新局面。重点领域和关键环节改革深入推进，建立科学发展的保障机制。提升区域合作水平，引进国内（区外）资金 80 亿元以上，区内（市外）资金 65 亿

元以上。

“十三五”是全面实现小康目标的决战决胜时期，面对艰巨挑战，我们要振奋信心、凝聚合力，在新常态的引领下，培育发展新动力，创新发展新机制，推动经济新跨越。

要充分发挥消费对增长的基础作用，立足我县区位、环境、资源、人文等优势，不断加强基础设施配套和环境优化，以扩大服务消费为重点带动消费结构升级，突出旅游立县战略的实施，努力提升服务业在三次产业中的比重。

要高度重视投资对增长的关键作用，深化投资拉动型经济基本县情的再认识，进一步强化开放战略，增加前期投入，建立健全项目不断生成、滚动发展、有序推进的长效机制，千方百计、千言万语、千辛万苦争取将一批事关发展全局的重大项目纳入上级支持规划，以积极的姿态和百折不挠的精神寻求合作伙伴，发挥重大项目建设对经济社会跨越式发展的支撑拉动作用，实现弯道超车目标。

要积极发挥出口对增长的促进作用，抓住国家实施创新驱动发展战略、“中国制造 2025”、“互联网+”时代和“大众创业、万众创新”机遇，积极培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势，提高劳动密集型产品科技含量和附加值，营造资本和技术密集型产业新优势，提高我县产业在国内外价值链中的地位。

三、以建设现代农牧业为目标，突出特色优势种养基地建设

“十三五”期间，立足我县地广人稀、沙地多耕地少的现状和水土光热组合优势并存的县情实际，在绿色发展理念的指引下，抓住农田水利基础大发展大建设时机，扬长避短，适应市场变化调整优化种养结构，以工业化的理念组织农业生产，大力推进产业化经营、组织化管理、标准化生产，走出一条以小搏大、特色差异化、效益化发展的新路子。

（一）种植业

实行为加而种、为养而种，重点抓好加工型蔬菜、番茄、向日葵、华莱士及甜瓜等特色作物的轮作倒茬和基地布局。到“十三五”末，全县耕地力争突破 100 万亩，粮食产量稳定在 25 万吨左右；设施农业面积达到 2 万亩；全县土地流转面积突破 40 万亩。加工原料基地面积占总播面积的 90%以上，农牧民 90%的经济收入来自于产业化。到 2020 年，力争建成无公害、绿色、有机食品标准化生产基地 150 万亩，使 90%以上的食品加工企业和养殖企业完成绿色食品、有机食品标志申报，实现有标识上市、有品牌流通，进一步提升产品竞争能力。

（二）养殖业

做为农牧民增收的主渠道，要结合退耕（牧）还林（草）生态建设，推行小规模大群体、模式化饲养，稳定提高农区养殖畜牧业。牧区要本着稳畜增草的原则，到“十三五”末

实现草畜平衡。规划建成七大畜牧业生产基地：一是存栏达到 8 万头的有机奶牛生产基地；二是存栏达到 5 万头的肉牛生产基地；三是年存栏 11.5 万只的奶山羊和二狼山白绒山羊生产基地；四是年饲养量达 200 万只的肉羊生产基地；五是存栏达 5 万口的绿色生猪生产基地；六是存栏达 50 万羽的绿色蛋禽饲养基地；七是年种植 20 万亩的饲草料生产基地。到 2020 年，全县牲畜饲养总量达到 320 万头（只），大小畜出栏率达到 150%。农牧业总产值实现 27 亿元，年均增长 10% 左右。

（三）沙产业

加大对沙漠治理、发展特色沙产业的扶持，按照“产业生态化与生态经济化”发展要求，围绕“多采光、少用水、新技术、高效益”的沙产业建设思路，严禁无序开发地下水资源，积极发展节水型沙产业，补足农田水利建设短板，实现“治沙”与“致富”相结合，重点发展肉苁蓉、葡萄、中

草药、山药、枸杞等特色种植业。在沙漠增绿、生态好转的前提下，实现农牧民增收、企业增效。“十三五”末，努力建成5万亩酿酒葡萄、10万亩中草药种植基地，沙草产业种植基地面积达到30万亩，完成乌兰布和原产地标识认证，建成5个各具特色、风格迥异的葡萄酒庄，打造2个知名品牌。建设沙金套海国家沙漠公园，合理利用沙漠资源，弘扬沙区民族文化，保护和恢复林草植被，改善沙区生态环境。

（四）水产养殖业

发挥“百湖之乡”的资源优势，巩固黄河鲤鱼、草鱼、鲫鱼、虾蟹的品牌地位，增加鱼苗孵化精养基地面积，积极引进新的水产养殖品种和方式，扩大滩涂湿地开发利用规模，建成全国渔业健康养殖示范县，配合旅游业和垂钓的大发展，

努力延伸适水产业链条。“十三五”末力争全县湖泊生产基地达到 18 万亩，水产品总量达到 9300 吨。

四、大力发展工业经济，提升县域经济综合实力

坚持全党抓经济突出抓工业不动摇，以促进工业转型升级为主攻方向，以创新驱动为核心动力，全面推进工业化、信息化深度融合。到 2020 年，全部工业实现产值 115 亿元，增加值 27 亿元，上缴税金 4.5 亿元，工业固定资产投资额达到 150 亿元，工业能耗完成上级下达目标。

（一）农畜产品加工业

以乳制品质量安全体系建设为核心，提升我县乳业竞争力。加快规模化奶源基地建设，形成以蒙牛、圣牧高科为龙头和其它地方特色乳制品生产加工为主的产业集群；以佳格为龙头，在保持年生产能力 6 万吨植物油的基础上，通过技术创新，积极发展食用植物油精深加工，开发葵蛋白、活性炭、绿原酸等高附加值产品；以食为天、八百里粮川为龙头，

对全县面食品加工业进行资源与技术整合，在全县范围内统一产业标准，努力推动“八百里粮川石磨面”、“食为天”两大品牌在市场中的影响力和竞争力；支持中粮、泰顺等企业稳定生产，鼓励企业从番茄皮渣中提取番茄红素。加大自主品牌塑造，加快产品小包装进程，重点发展番茄色素、番茄饮料和番茄辣酱等产品。依托葡萄种植基地和酒庄建设，大力发展葡萄酒加工项目，结合旅游业发展扩大品牌知名度。到“十三五”末，我县农畜产品加工能力和产业化经营水平稳步提升，农畜产品加工总产值超过 80 亿元，种养基地直接为龙头企业提供的产品占全市农畜产品总量的 85%以上，农畜产品加工转化率达到 80%。

（二）循环化工业

积极推进利川化工公司技术创新步伐，增加科技投入研发新产品。全力保障华油、恒泰、德胜天然气液化项目稳定运行；积极推动宇乐氯碱化工循环项目建成并投产达效；

充分发挥我县“中间有水四面来煤”得天独厚的有利条件，作为重大合作项目进一步加大招商力度，发展煤化工努力培植新的经济增长点。到“十三五”末，化学工业实现产值 10 亿元。

（三）电力新能源工业

以太阳能利用为主导大力开发新能源，加快项目前期工作进度，做好光伏产业园建设规划，重点解决好土地的集约节约问题，组织专门力量加强建设规划入选、年度指标争取、专项建设批复等重要工作，提高入园门槛，筛选实力强、有业绩的企业优先落地，努力打造西部区一流的光伏产业园区。“十三五”期间争取完成 500MW 太阳能发电项目，实现税金 2 亿元。积极帮助华润金能热电一期满负荷生产，力争二期工程开工建设；加快宇乐化工有限公司 $2 \times 330\text{MW}$ CFB 低热值自备热电厂建设进度，实现达产达效。支持水电站安全有效运行。到 2020 年，电力工业的产值达 20 亿元。

（四）生物工业

指导企业加大技改投入，调整产能结构，支持生物农药、生物菌肥提高市场占有率。扶持以王爷地公司为龙头的中药材加工企业，依托产业融合项目建设，加速苁蓉产业发展壮大，形成中药材、食材、苁蓉酒、鹿酒等系列保健品，打造西北最大道地药材和食材基地。立足河套及周边地区养殖业大发展、病死畜禽和畜禽类大量增多的实际，抓住国家对病死畜禽无害化处理进行扶持的机遇，规划布局死亡畜禽资源化利用产业，引进和利用酵素菌新技术，将动物粪便和污水处理成高效有机肥和生物活性水，全面代替化肥等施加物，促使农作物增产增效，提高农作物的品质，并有效解决农村面源污染问题，推动绿色环保良性循环。推动生物菌肥和兽药产业发展。到 2020 年生物农药生产能力达到 5000 吨，生物菌肥的生产能力达到 10 万吨。以肉苁蓉为主的沙生中药材生产能力达到 5 万吨，争创 2 个国家级名优产品，建成 1

个国家级肉苁蓉工程研究中心。

（五）推进“两化”深度融合

结合互联网+、中国制造 2025 等国家战略，紧跟“智能制造”步伐，积极引进物联网和云计算等新型产业，利用电价洼地优势，建设云计算数据中心基地。大力发展电子商务，构建大宗产品、农畜产品交易中心，扩展云计算上下游产业，解决工业产品卖难问题，扩大信息消费。进一步提高优势特色产业信息化应用水平，建立健全“两化融合”标准化体系，实施“两化融合”贯标行动，开展企业信息化示范试点，推行质量追溯体系建设模式，大力促进信息化对全产业链的更新改造，用信息化改造企业生产、管理、销售体系，创新管理模式、商业模式，以信息化带动新型工业化、城镇化、农业现代化。

五、积极拓宽发展领域，推动服务业提档升级

（一）发挥区位优势，重点发展商贸物流服务业

商贸零售方面，充分发挥基础设施和人口集聚优势，巩固团结路、东风街两大综合购物中心带，提高富源广场环形一条街为中心的商务中心服务区；集中打造新汽车站客服中心 and 河套大市场批零中心，改造提升原化肥厂南库房和原生资公司两个农资配送中心，在拦河闸西建设全县游客集散服务中心，为人民群众提供便捷服务。

物流方面，推动中储、梭蓉物流正式投入运营，继续做强做大腾达物流，引导传统批发、仓储、运输企业整合资源，不断加强设施配套、信息网络和环境建设，提高物流配送能力，努力打造物流企业服务品牌，充分利用现代信息技术、物流技术推进物流方式变革，大力培育和发展第三方物流企业，促进快递配送网络、电子商务网络和企业物流网络一体化协同发展。

（二）突出原生态理念，努力打造塞外旅游名珠

立足得天独厚的旅游资源，定位县域发展支柱产业，加强互利双赢合作，持续改善基础设施，加大产品营销力度，亮丽“百湖之乡、魅力磴口”名片，将生态旅游和自然资源有效结合，主攻沿河、沿沙、沿山三条精品旅游路线，积极打造历史古迹类、自然风光类、产业园区类三大类旅游区，重点形成黄河三盛公国家水利风景区、乌兰布和沙漠奈伦湖生态旅游区、纳林湖生态文化休闲旅游区、万泉湖生态旅游度假区、阴山历史古迹旅游区五大景区，扶持沿线的村庄发展农家乐、牧家乐、渔家乐及阿贵沟生态旅游景区，大力开发低空飞行旅游项目，全面实现旅游交通“水陆空”立体通航，形成看河湖风光、游大漠阴山、吃生态食品、住农家大院、忆人文历史的旅游产业链。到 2020 年，旅游业总收入实现 8 亿元，年均增长 14.9%，年接待游客 157 万人次，年均增长 13%。

（三）支持金融业深化改革，增强金融服务能力

加快推进金融组织体系建设，进一步深化县域金融机构改革，推动农村信用社通过增资扩股增强资本实力，转变为商业银行，合理进行网点布局和业务拓展，统筹城乡发展。积极参与国家和自治区开展的农村及社区金融机构试点，加强引导发动和政策扶持，强化监督管理，形成经营管理规范、资产质量优良、经济效益和社会效益良好的“三农”金融服务体系。支持农业银行、农业发展银行、农村信用社和村镇银行拓展支农服务领域，引导邮政储蓄银行扩大涉农业务范围，发展村镇银行、农户资金合作互助社等新型农村金融组织以及支农金融业务为主的小额贷款公司，形成覆盖面更广、功能更健全、分工更合理的农村金融服务体系。在风险可控的前提下支持有条件的企业上市融资，鼓励商业银行进社区设立网点及铺设自助设备，依托银联铺设多媒体自主终端进社区，统一社区金融服务标识，提升社区金融服务水平。

六、加大城乡建设力度，推动城乡一体化进程

“十三五”期间是城镇化进一步提高，国家和自治区支持扶贫移民、新农村建设、十个全覆盖、全民奔小康等扶持政策密集出台时期，也是我县补足短板、全面加大城乡基础设施建设与配套力度的关键时期，我们一定要抓住机遇，结合全市“五城同创”工作，积极作为、迎头赶上。

（一）城镇基础设施建设

1、房地产开发建设

建立完善以保障性住房为主体、商品房为补充的多元化住房供应体系，重点实施集中连片棚户区改造工程，配建保障性住房。同时，结合城镇化发展战略和旧城改造、棚户区改造、新区建设，高起点规划建设一批特色住宅区、街区。对沿路街区的居住建筑进行立面屋顶及改造，营造特色文化氛围和旅游景观。

2、公建设施建设市政道路规划

“十三五”期间，投资 2.55 亿元完成道路新修翻修 33 公里，完成建成区道路人行道铺设和城区主干道两侧巷道铺设任务。同时，要建规立制加强道路管理，及时维护修补破损路面，努力延长道路使用年限。

供水系统建设

将提标升级做为主线，新建 6 眼深井及日处理 10000 吨的除氟设备，完善化验室项目，建设水源地围栏保护和水源井监控设施。续建镇区给水管网 45 公里，城市建成区内全部实现统一供水。

污水处理规划

根据发展需要开工污水和中水二期工程，使生活污水处理率平均达到 75%，管网入户率达 90%，污泥处置率平均达到 30%。

垃圾处理规划

按照创建卫生城镇和着力构建“城乡统筹、技术合理、能力充足、环保达标”的生活垃圾处理体系要求，采取村收集、镇转运、集中处理方式，全县各镇苏木农场（巴镇覆盖补隆和乌兰布和农场）要做好规划选址，十三五期间全部建成垃圾集中处理厂。在实现无害化处理的同时，按照资源化的要求，提高渗滤液处理、沼气利用、垃圾制肥等垃圾回收再利用工作，推动垃圾收集处理工作可持续发展。

集中供气规划

响应国家节能降耗、清洁发展号召，结合城镇道路、小区建设与改造，努力铺设延伸天然气管道，使新建小区天然气入户成为必备的基础设施，到“十三五”末，天然气入户率达到80%以上。同时，根据《内蒙古自治区磴口县天然气利用工程专项规划（2013—2025年）》要求，合理布局建设

LNG 和 CNG 加注站，为在更大范围推广和普及清洁能源作出贡献。

集中供热规划

“十三五”期间，对原有热电厂供热首站进行改造，规模为 $2 \times 350\text{MW}$ 发电机组及配套的供热工程，近期供热能力约 80.88MW 。后期对电厂首站进行扩建改造，实现 250MW ， 450 万平米的供热能力，供热普及率达到 70% 。

（二）交通建设

1、新建和改建公路 1528 公里，分别为：

修建 44 个农场分场的 880 公里农村公路；

修建全县较大自然村通沥青（水泥）路 420 公里。

修建磴额线-穿沙公路-奈伦湖公路 60 公里；

修建乌兰布和生态大道 20 公里；

修建乌兰布和农场（河拐子）-木雷滩-巴彦套海农场 22 公里；

修建哈腾套海农场（六分场）-巴彦套海农场-沙金套海苏木 26 公里；

改建磴额线-巴彦套海农场 15 公里公路；

改建 X710 磴口-额勒斯太三级改二级公路 73 公里；

改建沙金套海苏木南滩社-陕哈线-太阳庙农场 12 公里；

2、完成安保工程 350 公里，县乡公路和村道危桥改造 36 座。

3、新增调整优化公交线路 5 条以上，完成全部清洁能源出租车置换，建成 2 个公交站场基地，提高出租车的服务能力和水平。

4、新建公共停车场 5 个。

5、新建黄河北岸码头、奈伦湖码头和纳林湖码头。

(三) 电力

建设 110 千伏、220 千伏、500 千伏变电站各一座，开展配网自动化改造工程，“十三五”末，城区公用线路增至 18 条，10Kv 线路互联率、转带率、绝缘化率均达到 100%。通过城区公用节能型配变的普及，有效降低设备的故障率，提升负载能力。继续实施农网改造升级，提高供电的可靠性和普及率。

(四) 园区基础设施

按照产城融合发展要求，加快调规扩区工作进程，将园区投资强度提高到 440 万元 / 公顷。投资 2.5 亿元新修道路 62 公里，完成通讯干线 65 公里，架设 10 万伏输变线路 63

公里，新建排污泵站 1 座，铺设污水管网 22 公里和中水回用管网 13 公里，新增道路绿化面积 7400 亩，新建垃圾处理厂 2 座。

（五）农田水利建设

1、发展高效节水灌溉面积 20 万亩，其中，滴灌面积 15 万亩，喷灌面积 5 万亩；渠系配套节水灌溉面积 53 万亩，更新改造 3280 座水工建筑物、187 条、307km 排水沟道建设、红卫、公地、纳林套海二分场、九分场、纳林湖 5 座扬水站以及各级渠道衬砌。在低洼盐碱地区规划建设井渠双灌，有效解决灌溉和土壤改良问题。

2、实施安全饮水工程，新建机电井、水源井、智能控制水表井 300 眼，并配建高压供电等辅助设施，新建配套输水管网 1500 公里，彻底解决农牧民的饮水安全问题。

3、完成水土保持工程综合治理面积 270 平方公里，生态修复面积 200 平方公里。

4、新建抗旱应急水源 3 处，完成查斯太河流和乌斯太河流的治理，加固围堤，续建改造乌兰布和分洪区，实施磴口黄河段堤防固基和控导工程 5 处。

5、在斗级以上渠道防渗衬砌 1187 公里，配套渠系建筑物 9015 座，新建滴灌面积 4.98 万亩，田间配套、畦田改造面积 70 万亩。新建水文站 2 座，水文巡测基地 2 处，雨量站 10 座。

七、加强生态建设和资源环境保护，建设“两型”社会

（一）治理环境污染

“十三五”末，主要污染物排放得到基本控制，环境质量有所改善，生态环境总体恶化趋势得到基本控制，环境安全得到基本保障，环境监管水平明显提高，全县二氧化硫排放量、氮氧化物排放量、二氧化碳排放量、COD 排放量比 2015 年减少 10%，氨氮排放量减少 8%。县环境监测站 100%全面达标，环境监察大队基本达标。

全面落实国家《重点流域水污染防治规划》，强化水环境质量目标管理，明确重点水体的质量改善目标，采取科学、系统、有效的措施，突出针对性、差异性的要求，系统推进水环境治理与水生态修复。强化水环境承载能力约束作用，建立水环境承载能力监测评价体系，实施水污染物削减方案，加快调整发展规划和产业结构。进一步完善工业集聚区水污染集中治理设施，全面排查工业集聚区废水预处理、污水集中处理情况，实现设施稳定达标运行。坚持“山水林田湖草

是一个生命共同体”理念，综合运用控源减排、循环利用、生态修复、强化监管等多种手段，实施一批重大工程，开展多污染协同治理，以防促治、防治并举。坚持全民参与，推动节水洁水人人有责，形成“政府统领、企业施治、公众参与”的水污染防治新机制，实现环境效益、经济效益与社会效益多赢，为建设“蓝天常在、绿水常在”的美丽磴口而奋斗。

（二）改善生产生活环境

深入实施“十个全覆盖”工程，主动调整产业结构，强化节能减排，促进建立资源节约型和环境友好型社会。到2020年，建成1个自治区级生态乡镇和1个自治区级生态村，市级生态乡镇12个。围绕“以奖促治”政策，积极开展农村牧区“四清三治”工作，解决农村环境“脏、乱、差”问题。精简审批手续，增加基础配套设施，推广经济适用的污染防治和养殖废物综合利用技术，解决点源污染问题。结合绿色

有机发展，推广应用生态农业模式，减少化肥农药使用量，解决面源污染问题。划定农村牧区饮用水源保护区，保障农牧民饮水安全。

（三）县域绿化建设

以创建园林城市为目标，围绕“提标、拓宽、延伸、改造、升级”绿化建设总要求，对城镇主要街道进行绿地改造，增加花色品种，全面提升绿化水平，到“十三五”末，新增绿地 63 公顷，城区绿地面积达到 453 公顷，绿化覆盖率达到 36%，人均公园绿地面积达到 16 平方米，并在城区与园区之间建成不小于 30 米的卫生隔离林带。继续加强道路绿化建设，因地制宜地建设城区内绿地，形成“点、线、面”相结合的绿地系统，提高住宅小区和单位庭院的绿化水平，达到三季有花、四季常青、黄土不露天、林草全覆盖的目标。在广大农牧区要围绕“五线十点”大力开展全民绿化，并根据立地条件适地适树，增加经济林木比重，建设混交林形成稳

定生态系统。

八、加强基本公共服务建设，保民生促和谐

（一）优先发展教育

重视学前教育。适应国家“二孩”政策，进一步提高和扩大幼儿园规模，举办1所民族特色幼儿园，县幼儿园力争达到自治区级示范园，4所幼儿园达到市级一类甲级幼儿园标准。适龄儿童入园入班率城镇达到90%，农牧区达到85%。扩大义务教育。巩固提高均衡教育验收成果，继续深化改革、整合资源、增加投入，将高中阶段教育纳入义务教育范畴，努力提高义务教育在校生巩固率。

加强职业教育建设。整合形成一所符合地区经济社会发展的规范化职业教育培训中心，形成遍布城乡、灵活开放的职业教育和培训网络，为经济建设源源不断输送技术工人。

加快发展继续教育。加强培训机构和网络建设，重点建设以卫星、电视和互联网等为载体的远程开放继续教育平台，实现终身学习不断提高。

强化师资队伍建设。建立教师队伍终身学习提高和内外上下交流机制，积极招聘各类人才充实教师队伍，落实政策改善待遇，为经济社会发展提供人才支持。

（二）实施科技和人才强县战略

创新是引领发展的第一动力。“十三五”期间要将发展的基点放在创新上，依靠创新培育发展新动力、拓展发展新空间。第一，深入实施科技创新战略，明确企业创新主体地位和主导作用，高度重视原始技术创新、集成创新和引进消化吸收再创新，形成一批有国内竞争力的科技创新型领军企业。强化科普推广工作，营造尊重知识崇高科学氛围，助推大众创业万众创新。第二，深入实施人才强县战略，基于人才是事业成功根本的认识，要加快科技人才的引进和培养，分层

分类建立人才库，重点抓好企业主、专业技术人才、高技能人才、建档入库，对人才实行动态管理。抓好星火科技“12396”服务热线、科技信息员、科技人才队伍建设和管理。实施党政领导人才培养工程，发挥党校的骨干作用，建设有特色的干部培训基地。继续实施农村牧区实用人才培训和教育工程，培养一批增收致富带头人。适应社会转型需要，加强社会工作人才培养。加大事业单位和企业吸纳高校毕业生力度的同时，加强就业见习基地建设。不断创新用人体制机制，创造“人尽其才、才尽其用、用当其时”的良好环境。

（三）促进卫生事业发展

提高新农合保障水平。紧紧抓住新农合“常规保障、重大疾病医疗保障、重大疾病商业保险”三道保障线，加强政策宣传，进一步提高筹资水平，扩大参合覆盖面，实行支付方式改革，严格总额预算，强化运行监管，规范诊疗行为。

适应老龄化社会发展需求，落实异地医疗政策。

加强三级医疗卫生服务体系建设。建立以县级公立医院为核心，乡镇卫生院、社区卫生服务中心为枢纽，村卫生室、社区卫生服务站为基层网底的非营利性医疗服务网络，为县医院托管乡医院，建立医疗联合体模式奠定基础。适度放开医疗服务市场，鼓励民资举办医疗机构，形成县乡村为一体、防治结合、多元投资、分工合理的基本医疗服务体系。

加强职业病防治工作。参照《内蒙古自治区职业病防治规划（2017-2020）》，结合实际制定出台《磴口县职业病防治规划（2017-2020）》，层层分解任务，明确具体措施，建立健全责任追究制度。健全以卫生计生、安全监管、工会、人力资源社会保障、发展改革、民政、财政、科技等有关部门为成员单位的职业病防治工作联席会议制度，定期研究、解决职业病防治工作中存在的问题。适时组织相关部门对本规划实施情况开展督导检查 and 评价。探索建立政府部门、用人单

位、技术服务机构和劳动者等多方参与的职业病防治工作机制。

切实加强慢性病防控工作。建立和完善“发挥政府主导作用，建立多部门协作联动机制，全社会参与”的慢性病综合防治机制，进一步整合资源、提高效率，促进我县慢性非传染性疾病防控工作规范运行、取得实效。

提高公共卫生服务水平。加大对公共卫生项目政策的宣传，对 65 岁以上老年人群、高血压、糖尿病、重性精神病等慢性病人管理率达到 80%以上，规范管理率达到 85%以上，儿童预防接种率稳定在 95%以上，0-6 岁儿童、孕产妇的健康管理率均达到 95%以上。落实农村孕产妇住院分娩补助、农村妇女孕前和孕早期补服叶酸、农村妇女“两癌”检查等重大公共卫生服务项目。

坚持人口规模与出生人口素质两个提高并重，积极宣传二孩政策，引导群众依法生育、计划生育，调整完善生育政

策措施，促进人口长期均衡发展。

加快公立医院改革步伐。做强做优县综合医院，健全县医院“四个专业中心”的功能。做精专科医院，确保蒙中医院走上特色鲜明的良性发展轨道。整合妇幼保健院和计生服务指导站，强化妇幼保健和计划生育及巴镇地区公共卫生服务职能，弥补各自的短板，激发医疗机构发展活力，提高我县妇幼保健、计生服务和公共卫生服务水平。

巩固扩大基本药物制度实施范围。健全完善基层医疗机构管理补偿机制，提高乡村医生待遇，进一步巩固基本药物制度在基层的落实成效。县级公立医院药品实行零差率销售，使用的基本药物销售达到药品销售金额的40%以上，同时，积极探索“带量采购”模式，促进生产配送环节的及时供应，为基药制度深入落实提供保障。

（四）大力发展民政扶贫事业

进一步完善城乡低保救助、低收入家庭认定，推动全县

社会救助工作从点状到网状、从单一物质救助到多元综合救助、从部门分割发展到衔接协同发展、从生存型救助到发展型救助的转变。保障贫困子女、残疾人等社会弱势群体得到免费培训，阻断贫困代际传播。健全和完善面向老年人、残疾人和未成年人的福利补贴和重点人群分类施保制度，特别是要加大政府投入，更好解决因病因灾致贫脱贫问题，实现托底性民生保障的可持续发展。加强社区基础设施建设，力争到“十三五”末，全县6个社区居委会均建有1000平方米以上的社会服务中心，社区办公活动用房全部达到标准化示范社区要求。大力发展社会养老服务机构，特别是广大农牧区养老服务机构的建设，健全居家养老服务体系，推进老年助餐健康发展，优化老年生活环境，推进老年文化体系建设。建立健全孤儿保障制度，大力发展福利彩票事业，“十三五”期间福利彩票发行销售努力实现每年递增5%—7%，年销售量超过1000万元。

今后五年是扶贫攻坚的冲刺期。我们要紧盯国家“两个确保”目标，立下愚公移山志，苦干实干，举全县之力坚决打赢扶贫攻坚战。在具体工作中要以问题为导向，因地因人施策，对有劳动能力的，通过发展生产和扶持就业创业脱贫一批，实现就地脱贫；对生存条件恶劣的，通过有计划地实施易地搬迁脱贫一批，确保搬得出、稳得住、能致富；对生活在重点生态功能区的，通过生态补偿脱贫一批，实现生态好转和脱贫致富双重效益；对子女上学的，通过抓好教育脱贫一批，阻断贫困代际传递；对丧失劳动能力的，通过社会保障兜底一批，完善城乡养老、低保保障体系，加大社会救助力度。通过“五个一批”分类扶持办法，到 2017 年基本消除绝对贫困现象，区级贫困县摘帽；到 2020 年实现农牧区人口全部稳定脱贫。

（五）提高社会保障覆盖面

建立起覆盖城乡、政策完整、制度健全、管理高效、群

众实惠的医疗保障体系，切实将城乡各类人员纳入社会医疗保障范围。不断完善和扩展统筹城乡的社会保障制度，提高社会保障能力和水平，使全县社会保障覆盖面不断扩大。健全完善残疾人社会保障体系和社会服务体系，保障残疾人基本生活、医疗、康复、教育、就业、文化体育等基本需求，建成残疾人综合服务中心和托养服务中心，切实维护残疾人生存权、发展权和参与权，推动残疾人事业全面发展。

深入实施就业优先战略，贯彻落实“劳动者自主就业，市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业”的就业方针，推动“双创”活动广泛开展。开展创业培训帮助就业困难人员实现再就业，动态消除“零就业”家庭，为创业人员提供小额担保贷款，实现城镇新增就业 3400 人，农村劳动力转移就业 4.4 万人次，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

（六）繁荣文化体育事业

加强社会文化建设。把握先进文化的前进方向，以保障

和维护公民基本文化权益为着力点，加大投入力度，健全文化网络，丰富群众生活，非物质文化遗产得到有效保护，社会文化管理逐步进入法制化轨道。“十三五”末形成以政府提供服务为主导方式，以公共文化服务机制、服务设施、服务机构和队伍建设为核心，覆盖全县的公共文化服务体系。

加大文体基础设施建设。按照结构合理、发展平衡、网络健全、惠及全民的原则，以大型公共文化设施为骨干，以镇村文化设施为基础，突出抓好公共文化设施建设。“十三五”期间，实施并完成鸡鹿塞修缮保护工程。做好阴山岩刻申遗的各项工作，多方筹资建成县体育馆一座和体育公园一处。

加强文化市场管理。理顺管理机制，调整发展布局，培育一批示范性的文化市场经营网点。加强执法队伍建设，引导文化市场向繁荣、健康、有序发展。

培育扶持文化体育产业。“十三五”期间，重点打造四大文化产业园：以纳林湖为核心的沿沙一线的沙漠湿地水上

休闲娱乐及沙漠运动为主要内容的文化体育产业园区；以三盛公水利风景区、冯玉祥军粮仓、百年天主教堂、老县委博物馆、兵团文化博物馆等文化遗产为主的沿黄一线近现代历史文化产业园；以阴山岩刻、鸡鹿塞、阿贵庙、朔方郡三县为核心的古代历史遗存文化产业园；以新建体育场馆、体育公园、王爷地养生食材港为核心的休闲娱乐养生健身文化产业园。统筹管好用好现有各类群众活动阵地和设施，尽快实现县级职工、青少年、妇女儿童活动阵地全覆盖，具备条件的苏木镇（农场）建立综合性群团服务阵地。加快文化体育与旅游业的融合步伐，促进文体事业从单纯福利型向经营型和效益型转化。

（七）保障公共安全

加大安全生产法律、法规贯彻力度，遵照国家的立法准则，加快全县安全生产有关配套制度建设，建立规范的安全生产法治秩序。强化安全生产基层工作，提高企业安全素质。

加强危险化学品、非煤矿山、公众聚集场所消防、木材加工、学校等重点领域、重点场所、重点部位的专项整治。实施对人民群众生命财产安全构成严重威胁的重大事故隐患的治理。开展重大危险源普查工作，建立重大危险源资料库，构建重大危险源动态监管及监控预警体系。健全安全应急救援体系，减少事故损失。强化职业危害监管和防治，创建安全健康作业环境。深入贯彻落实国务院《质量发展纲要（2011—2020）》以质量兴县为目标，进一步加强质量工作，强化质量安全责任，提升质量总体水平。

全面推进依法治国，制定并实施“七五”普法规划，创新法治宣传教育形式，加强人民调解组织队伍建设，加强社区矫正工作，做好对社区服刑人员的监管，加强对刑满释放人员的教育管理，做好安置帮教工作，努力推进信息化体系规范化建设，切实提高工作效率，健全完善律师参与涉法涉诉信访案件接待工作运行机制，扎实做好政府法律顾问工作，

规范法律服务市场秩序，确保法律服务行风建设取得实效。不断增强人民的工作生活和投资兴业的安全感，为创建平安磴口保驾护航。

（八）做好妇女儿童和老干部工作

深入贯彻男女平等基本国策，保障妇女基本权利，优化妇女发展环境，提高妇女生活质量。完善覆盖城乡儿童的公共卫生和医疗保障制度，扩大儿童福利范围，提升儿童福利水平，创建儿童友好型社会环境，促进妇女儿童事业与经济社会同步发展。

坚持和完善老干部政治待遇的“八项制度”，巩固离休干部离休费、医药费、财政支持“三个机制”，发挥老年大学和社区服务中心优势，开展各类有益于离休干部身心健康的文化娱乐活动，加强离休干部社区居家养老服务体系建设，使广大老年人老有所学、老有所乐、老有所养。

九、深化改革开放

（一）深化农牧场改革

深入贯彻《中共中央国务院关于进一步推进农垦改革发展的意见》精神，加强党的领导和建设，坚持国有属性、市场导向、分类指导、统筹兼顾原则，围绕建立现代农业企业集团目标，推进农场企业化、垦区集团化改革进程，剥离农场办社会职能。哈腾套海农场、纳林套海农场由现行管理体制转为建制镇；其他3个农场拟对现有资产集中打包上市，实行企业化管理，以达到盘活资产、激活机制，调动人员积极性的目的。

（二）提高对外开放水平

开放是实现跨越式发展的必由之路。要更新招商引资理念，做好“舍”“得”文章，突出引大联强，优先引进战略投资；创新招商引资方式，改变招商引资主题，形成政府引导、中介助力、园区推动、企业主动的招商运行机制，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，做好产业承接转移。

“十三五”期间，全县招商引资引进到位资金 145 亿元以上，其中，国内（区外）到位资金 80 亿元以上，区内（市外）到位资金 65 亿元以上。

（三）主动参与地区合作

顺应我县经济深度融入国内外经济的趋势，在充分利用国内外两种资源两个市场，实现扩量升级新跨越的同时，广泛开展教育、科技、文化、旅游、卫生、环保等领域合作，以积极的姿态主动融入新一轮开放大潮中，努力避免边缘化的发生。

十、加强公共突发事件应急处理

（一）加强防灾减灾能力建设

制定实施各类灾害防御规划，建设防灾减灾应急指挥中心，坚持“突出重点、全面防御、健全体系、强化管理、社会参与、共同抵御”的防灾减灾战略，未雨绸缪做好防灾减灾物资准备，全面加强防灾减灾宣传和科普教育，增强全民

防灾减灾意识和能力，促进经济社会可持续发展。

（二）加强人民防空工程和人防应急指挥建设

坚持人民防空长期准备、重点建设的方针，按照两防一体化要求，为全县的防灾减灾提供信息指挥平台。将人防工程建设同城镇建设有机结合，结合城市地面建设，促进地下开发，千方百计搞好人防工程的建设与管理。

（三）加强市场监管

全面落实市场监督管理责任，完善监管机制，提升监管能力，强化技术支撑，规范市场秩序。建立食品质量安全管理预防机制和事故应急处理机制，强化商品质量监督抽检经费保障，完善消费安全和纠纷突发事件应急处置机制。食品药品年抽检样品数达 2 件/千人，本地生产食品和基本药物抽检达到全覆盖，确保人民生命财产安全。

十一、保障措施

（一）加强组织领导

切实加强规划实施的组织领导，建立高效的规划实施、监督、评估、考核评价体系，精心组织，狠抓落实，逐步形成政府引导、社会参与、衔接协调、运行高效的规划实施保障机制。明确责任主体，强化目标管理。采取多种途径，利用各种媒体，向社会广泛宣传，在全社会形成关心规划、自觉参与规划实施的氛围。

（二）健全规划体系

以国民经济和社会发展规划为统领，以专项规划和重点项目规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。增强总体规划的宏观指导和约束功能，加强专项规划在重大生产力布局、重要目标和重点项目安排等方面的衔接。改进和完善年度计划，把“十三五”规划确定的目标任务分解落实到年度计划中，有计划、有步骤地组织实施。

（三）强化项目支撑

以规划纲要为指导，围绕特色优势产业发展、基础设施和民生工程，加大前期投入，深化前期论证，加强项目策划、储备和建设力度，建立健全项目不断生成、滚动发展、有序推进的长效机制。集中开发、储备、实施一批事关全县经济社会发展全局的重大项目，积极争取国家和自治区项目与政策支持，不断扩大投资规模，提升投资效益，充分发挥重大项目建设对经济社会发展的支撑拉动作用。

（四）加强宣传引导

要敞开大门搞规划，采取多种方式引导社会各界参与，广泛采纳方方面面的意见建议，使“规划”来源于社会，实施于社会，惠及于社会。

“十三五”期间经济指标表

磴口县“十三五”经济发展指标

主要指标	单位	2015 年		2016 年		2017 年		2018 年		2019 年		2020 年	
		完成	增速	预计	增速	预计	增速	预计	增速	预计	增速	预计	增速
一、国内生产总值	亿元	50.87	7.9	55.2	8.5	59.8	8.3	64.8	8.3	70.2	8.4	76.1	8.4
二、公共财政预算收入	亿元	2.44	10.8	2.8	15	3.22	15	3.7	15	4.26	15	4.9	15
占 GDP 比例	%	4.8		5		5.4		5.7		6		6.4	
三、全社会固定资产投资	亿元	38.95	28.4	44	13	49.72	13	56.2	13	63.5	13	71.76	13
四、城镇居民人均可支配收入	亿元	23749	7.8	27311	15	31408	15	36119	15	41537	15	47768	15
五、农牧民人均可支配收入	亿元	13751	7.9	15814	15	18186	15	20914	15	24051	15	27659	15

