

# 磴口县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

二〇二六年五月



# 目 录

第一篇 感恩奋进，奋力谱写中国式现代化磴口新篇章.....	1
第一章 磴口现代化建设迈出坚实步伐.....	1
第二章 “十五五”时期面临的新形势新要求.....	6
第三章 奋力谱写中国式现代化磴口新篇章.....	8
第二篇 彰显模范担当，持续做好民族团结进步创建工作...	19
第一章 铸牢中华民族共同体意识.....	19
第二章 持续做好民族团结进步创建工作.....	20
第三章 依法治理民族宗教事务.....	21
第三篇 坚持绿富同兴，坚决打好黄河“几字弯”攻坚战...	23
第一章 坚决打好黄河“几字弯”攻坚战.....	23
第二章 全面提升县域节水涵养能力.....	24
第三章 深入打好污染防治攻坚战.....	26
第四章 加快推进发展方式绿色低碳转型.....	28
第五章 健全生态文明制度体系.....	30
第四篇 扛牢安全责任，推进治理体系和治理能力现代化...	32
第一章 扎实推进全过程人民民主建设.....	32
第二章 推进“平安磴口”建设.....	32
第三章 推进“法治磴口”建设.....	35
第四章 全面提升基层治理能力.....	37
第五篇 释放能源潜力，全力推动工业经济高质量发展.....	40
第一章 大力发展能源产业.....	40
第二章 做强农畜产品精深加工业.....	43
第三章 培育新兴产业和未来产业.....	43
第四章 发展生产性服务业.....	44

第五章	提升园区服务保障能力 .....	44
第六篇	夯实三农根基，绘就黄河岸畔和美乡村新画卷 .....	46
第一章	大力发展现代高效农牧业 .....	46
第二章	建设宜居宜业和美乡村 .....	51
第三章	多措并举促进农牧民增收 .....	53
第四章	深化农村牧区改革 .....	54
第七篇	促文体旅融合，深入推进文旅强县建设 .....	56
第一章	激发文化创新创造活力 .....	56
第二章	全面发展体育事业 .....	58
第三章	大力发展文体旅产业 .....	58
第八篇	推动科技创新，因地制宜培育发展新质生产力 .....	62
第一章	打造创新要素聚集高地 .....	62
第二章	打造高质量人才队伍 .....	63
第三章	深入推进数字磴口建设 .....	64
第九篇	强化内需驱动，增强经济增长内生动力和可靠性 ...	66
第一章	大力提振消费 .....	66
第二章	持续扩大有效投资 .....	67
第三章	服务和融入全国统一大市场 .....	69
第十篇	深化改革开放，为高质量发展增活力拓空间 .....	70
第一章	打造一流营商环境 .....	70
第二章	持续激发市场活力 .....	70
第三章	深化财税金融改革 .....	71
第四章	推进高水平对外开放 .....	72
第十一篇	推动城乡融合，稳步提升新型城镇化质量和水平	74

第一章	建设人民满意县城.....	74
第二章	培育壮大特色集镇.....	76
第三章	健全城乡融合发展体制机制.....	77
第四章	织密城乡综合立体交通网.....	78
<b>第十二篇</b>	<b>增进民生福祉，提升群众获得感幸福感安全感...</b>	<b>79</b>
第一章	落实就业优先政策.....	79
第二章	办好人民满意的教育.....	80
第三章	加快推进健康磴口建设.....	82
第四章	织密社会保障安全网.....	85
第五章	促进人口高质量发展.....	86
第六章	稳步推进基本公共服务均等化.....	87
<b>第十三篇</b>	<b>强化实施保障，推动规划蓝图变为美好现实.....</b>	<b>89</b>
第一章	坚持党的全面领导.....	89
第二章	做好规划间的衔接.....	89
第三章	明确规划实施责任.....	90
第四章	强化实施要素保障.....	90
第五章	加强规划监督评估.....	91
<b>附件</b>	<b>磴口县“十五五”规划生产力布局图.....</b>	<b>92</b>

“十五五”时期是磴口与全国、自治区、全市同步基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，《磴口县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）根据《中共磴口县委关于制定磴口县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全县“十五五”时期的战略意图，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是谱写中国式现代化磴口实践新篇章的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

## **第一篇 感恩奋进，奋力谱写中国式现代化磴口新篇章**

### **第一章 磴口现代化建设迈出坚实步伐**

“十四五”时期是磴口县发展进程中极为关键、极为坚实的五年，全县上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，聚焦“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”建设，锚定全市“五高五区”奋斗目标，坚决落实市委、市政府各项工作安排，全力保生态、抓经济、搞建设、谋发展、惠民生，“十四五”规划目标如期实现，在生态保护、产业转型、民生改善等领域取得历史性成就，磴口现代化建设实现良好开局。

中华民族共同体意识深入人心，各民族交往交流交融走深走实。深入开展铸牢中华民族共同体意识工作，创新实施

铸牢中华民族共同体意识 12345 工作法，打造“同心”主题公园 1 个。推进“互联网+民族团结”行动，签订促进各民族交往交流交融跨区域合作框架协议 61 个，与内蒙古艺术学院、河套学院开展校地共建。创意设计“同心润磴”系列文创产品 30 多个单品，打造沿河、沿山、沿沙“民族团结”主题精品旅游线路 3 条，促进了各民族广泛交往交流交融。

**经济运行态势稳中向好，综合实力跃升进位。**地区生产总值从 2020 年的 58.85 亿元增加到 2025 年的 85.1 亿元，年均增长 5.29%、增速居全市前列。人均地区生产总值突破 10 万元。固定资产投资由 12.7 亿元增加到 81.3 亿元，年均增长 45.06%。一般公共预算收入由 2.2 亿元提高到 4.4 亿元，规模以上工业增加值增速、城镇和农村牧区居民人均可支配收入增速等多项指标持续位居全市前列，稳居自治区 26 个农牧业旗县区第一梯队，全县经济运行呈现“稳中有进、质效双升”的良好态势。

**生态安全屏障持续筑牢，绿色发展底色更加鲜明。**创新推行“光伏+生态治理+产业融合”模式，累计投入生态建设资金超 20 亿元，完成生态治理面积 50 万亩。全县森林覆盖率从 8.2% 提升至 8.75%，草原植被盖度稳定在 28%，荒漠化和沙化土地面积实现“双减少”。防沙治沙“磴口模式”入选习近平生态文明思想实践案例，乌兰布和沙漠综合治理工程成功入选全国山水林田湖草沙一体化保护和修复优秀典型案例，“磴口模式”治沙群体获评“北疆楷模”荣誉称号，光伏+生态肉苁蓉入选全国乡村振兴典型案例。全市首家启

动碳汇交易，第一梯队建立生态产品价值实现机制。生态环境持续改善，2025年末空气质量优良天数比率达到87.1%，集中式饮用水水质稳定达标，城镇污水集中处理率保持100%，全县无受污染耕地，重点建设用地安全利用率达100%。

**产业与生态协同发展，现代化产业体系加速构建。**成功打造全国有机高端农畜产品输出区，建设高标准农田54.14万亩，粮食产量超6.5亿斤，获评自治区节水增粮推进县。

“四林”“五农”特色园区初步建成，中国乌兰布和蒙牛现代牧业产业园顺利落地，绿色有机产品认证面积达31.76万亩、认证产量达179.77万吨，位居自治区首位，有机原奶年产量46万吨，位居全国第一，荣获“中国沙漠有机奶基地”

“中国生态肉苕蓉名县”等称号。蒙牛、圣牧成功通过“蒙”字标认证，实现了县内认证企业零的突破。授权使用“天赋河套”公用品牌达11个，农产品加工转化率提升至81.5%。建成自治区西部清洁能源输出地，储能和风光制氢产业从无到有，光伏装机规模突破500万千瓦，可再生能源装机占比达90%，绿色电力外送能力突破40亿千瓦时/年。工业经济提质增效，全县规上工业企业数量由17户增加到33户，产值由61.8亿元增长到92.51亿元。园区入驻企业达57家，开创10年以来入园企业数量和规模历史新高，华闽新能源管桩产业基地和华电支架项目落地，填补了全县装备制造产业空白。服务业融合发展态势良好，旅游综合收入连续3年保持亿元级规模，获评“美丽中国·研学旅游名县”和“美丽中国·休闲自驾旅游名县”。建成县级快递分拣中心1个、镇

村级电商服务站 47 个，电子商务交易额累计达 20 亿元。

**城乡融合发展纵深推进，人居环境品质大幅提升。**实施城镇建设项目 66 个，改造老旧小区 51 个，盘活烂尾楼 12 万平方米，建成区面积达 13 平方公里、绿地率达 32.62%，以富源广场为中心的“十四横十一纵”的城市道路网格基本形成。集中供热面积达 301 万平方米、普及率超过 90%，农村供水普及率达 95.02%，生活垃圾无害化处理率保持 100%，城镇整体面貌持续改善，成功创建国家卫生县城、自治区级文明城市和自治区园林县城。人居环境整治初见成效，完成农村牧区户厕改造 1272 户，卫生户厕普及率达 60.3%，生活垃圾收运体系实现行政村全覆盖，建成自治区级森林乡镇 2 个、乡村绿化美化示范村 19 个。5G 基站达 292 座，实现主城区、工业园区、行政村 5G 信号覆盖。交通基建实现跨越式发展，磴口高铁站建成运营，包银高铁顺利通车，110 国道改线顺利推进，所有苏木镇通三级以上公路，公路通车总里程达 2318 公里，公路密度达 62.9 公里/百平方公里，磴口获评自治区级“四好农村路”示范县，县道 X714 别磴线入选“中国十大最美农村路”。

**民生福祉保障坚实有力，社会事业发展成果丰硕。**社会保险提标扩面，基本养老保险参保率、失业保险参保人数、工伤保险参保人数、基本医疗保险参保人数大幅提高，城乡低保标准年均增长 8%。就业优先战略深入实施，城镇登记失业率控制在 5% 以内。累计投入教育专项资金 6.66 亿元，财政用于教育的支出由 2021 年的 1.12 亿元增加到 2025 年的

1.44 亿元。学前教育普惠发展，普惠性幼儿园覆盖率达 100%，公办幼儿园在园幼儿占比提升至 72%。义务教育均衡发展，义务教育巩固率持续稳定在 100%，高中阶段教育毛入学率提升至 96%以上。县域医共体全面建成，县医院、中蒙医院通过二级甲等医院复审，中医药（蒙医药）实现全覆盖。建成国家三级图书馆和文化馆，率先在自治区旗县中实现文化馆总分馆互联互通。磴口酿醋技艺、河套全鱼宴制作技艺入选自治区级非遗，“蒙香迎”酿醋厂获评自治区级优秀非遗工坊。建成社区居家养老服务站 4 个、提升改造农村互助幸福院 3 处，养老床位达 542 张。10 处体育场馆免费开放，人均体育场地面积达 3.5 平方米。

**改革创新活力不断释放，发展环境持续优化。**持续优化营商环境，“高效办成一件事”集成改革深入推进，政务服务事项“一网办”比率达 99.07%，政务服务、便民服务、公共服务等事项实现“一站式”办理。国资国企在新能源开发、生态治理等领域发挥着骨干作用，所管理国有资产达 23.4 亿元。科技创新能力明显提升，现有区级创新型企业 3 户、“专精特新”企业 3 户、高新技术企业 1 户，建成科技小院 6 个，圣牧草业技术创新中心等平台落地。区域合作持续深化，外向型经济迈出新步伐，特色农特产品蜜瓜出口成效显著，成功打破巴彦淖尔市蜜瓜“零出口”历史。招商引资成果丰硕，成功引进国家电投、华电、远景能源等行业龙头企业，引进到位资金超 140 亿元。

**社会大局和谐稳定，治理现代化水平全面提升。**平安磴

口建设成效显著，全市首家义警服务站挂牌成立，创建“蓝天义警”群防群治新模式，“四所一庭一中心”矛盾调处机制高效运行，积极拓宽“法院+”调解机制，信访三率指标稳中有升，为践行新时代“枫桥经验”提供了磴口样板。安全生产、防汛抗旱、消防救援、根治欠薪、综治维稳、食品药品安全监管等工作全面提升，社会大局和谐稳定，群众安全感不断增强。

以上成绩的取得，最根本的是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是自治区党委政府和市委市政府正确领导、科学决策的结果，是全县广大干部群众勠力同心、奋力拼搏的结果。实践证明，坚持党的全面领导是磴口筑牢安全屏障、促进民族团结的根本保证；依托得天独厚的“风光”资源优势，打造自治区西部清洁能源输出地，是磴口赢得发展主动、服务国家大局的关键支撑；立足农业资源优势，打造全国有机高端农畜产品输出区，是磴口转化生态价值、塑造产业品牌的坚实路径；创新推进光伏治沙与生态产业融合，筑牢北方生态安全屏障，是磴口实现永续发展的立县之本。这些经验源于实践，弥足珍贵，必须长期坚持、久久为功，并在新征程上不断丰富发展，奋力谱写中国式现代化磴口新篇章。

## **第二章 “十五五”时期面临的新形势新要求**

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动

运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，推动经济向上向好的积极因素仍然多于不利因素。从自治区来看，内蒙古具有独特的地理特征、丰富的自然资源和边疆属性，是能源大区、治沙大区、粮食大区、文化大区、智算大区，在维护国家安全、促进区域协调发展、推动国家对外开放等方面发挥着不可替代的战略作用，“十五五”时期是内蒙古高质量发展、加快闯新路的关键时期。从全市来看，巴彦淖尔独特的地理位置，雄厚的产业基础，充沛的要素供给，以及“三个走在前列”的目标更增添了全市干部群众的发展信心，“十五五”时期是全市深入践行习近平总书记殷殷嘱托、推动经济社会高质量发展的关键时期。从自身来看，区位优势独特、土地资源富集、历史文化悠久、自然条件良好、旅游资源富集、农畜产品优质等是磴口优势，经过“十四五”时期的发展，在生态保护、产业转型、民生改善等方面取得显著成效，但也要清醒认识到，仍面临生态治理成效与生态优先、绿色发展的要求还不相匹配，县域经济体量与高质量发展要求还不相匹配，水资源与生态、生产、生活需求还不相匹配，公共服务水平与群

众对美好生活的需要还不相匹配等现实挑战。

尽管外部环境和条件发生明显变化，但全县发展形势利好因素较多，党的十八大以来，习近平总书记3次亲临内蒙古考察调研，特别是第三次亲临巴彦淖尔考察并发表重要讲话，为磴口高质量发展提供了根本遵循；《国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》及配套措施，以及《蒙西地区高质量发展的若干措施》等文件出台为磴口高质量发展提供了坚实的政策保障；黄河流域生态保护和高质量发展战略、“三北”工程攻坚战深入推进，为磴口筑牢生态安全屏障提供了战略支撑；国家加快建设农业强国和深入实施碳排放双控，为磴口特色农牧业、新能源、“绿电+”产业等发展提供了强大助力；国家“两重”“两新”、中央预算内、专项债等资金支持加力扩围，中西部地区基建投资将迎来较大增长，为磴口补齐基础设施短板提供资金保障，全县的区位、生态、资源优势将加快转化为发展优势。“十五五”时期要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，抓住重要战略机遇，奋力开创发展新局面。

### **第三章 奋力谱写中国式现代化磴口新篇章**

#### **第一节 指导思想**

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全

会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神和亲临巴彦淖尔考察时的殷殷嘱托，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，落实自治区党委“1571”工作部署和全市在生态文明建设、现代高效农业、沿边开发开放走在全区前列的目标，深化民族团结聚共识、绿富同兴促转型、系统治理保安全、三农共兴强根基、壮大能源强工业、扩大内需添活力、改革创新增动能、城乡互促共繁荣、民生为本增福祉，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，为“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”建设贡献磴口力量，与全国、自治区、全市一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

## 第二节 基本原则

**坚持党的全面领导。**深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，发挥好县委总揽全局、协调各方的领导核心作用，不折不扣地把党中央、自治区党委、市委的各项决策部署落到实处。

**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

**坚持高质量发展。**完整、准确、全面贯彻新发展理念，以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，主动服务和融入新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

**坚持全面深化改革。**以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，深入推进改革创新，着力破解深层次体制机制障碍，有效提高资源配置效率，坚定不移推进高水平对外开放，持续增强发展动力和社会活力。

**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，充分激发各类经营主体发展活力。

**坚持统筹发展和安全。**全面贯彻总体国家安全观，强化底线思维，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强国防动员建设，有效防范和化解重大风险，实现高质量发展和高水平安全良性互动，为筑牢祖国北

疆安全稳定屏障贡献磴口力量。

### 第三节 发展目标

锚定到 2035 年与全国、自治区、全市同步基本实现社会主义现代化目标，立足磴口县资源禀赋和发展基础，提出以下“十五五”时期发展目标。

**民族团结更加稳固。**民族团结进步的物质基础、思想基础、法治基础和群众基础更加牢固，中华民族共同体意识更加深入人心，各民族交往交流交融“三项计划”走深走实，互嵌式发展试点形成可复制推广的经验，持续做好民族团结进步创建工作，为全方位建设模范自治区贡献磴口力量。

**生态环境更加亮丽。**防沙治沙“磴口模式”持续深化，“三北”工程建设取得进展，生态系统多样性稳定性持续性全面提升，乌兰布和沙漠东缘新的绿色屏障更加牢固，沙产业取得长足发展，实现绿富同兴，水土气等环境质量持续改善，循环经济形成规模，绿色生产生活方式基本形成，与全国、自治区、全市同步实现碳达峰。

**经济发展更加稳健。**经济结构持续优化，经济运行总体稳定，经济实现质的有效提升和量的合理增长，主要经济指标增长保持在合理区间，力争地区生产总值年均增长 5% 以上，到“十五五”末经济总量进入全市中游。

**产业发展更加优质。**产业优化提升步伐加快，以奶业为主的六个优势特色农牧业实现集群发展，新能源产业实现“风光火储氢”一体化发展，“绿电+”产业培育壮大，以文体旅、现代物流为主的现代服务业提速发展，支撑经济社会

会高质量发展动能更足。

**深化改革更加强劲。**重点领域改革持续深化，创新活力充分释放，全方位开放格局更加完善，资金、项目加速集聚、持续发展与全国统一大市场融合更加紧密，消费潜力进一步激活，居民消费率明显提高，消费对经济增长的拉动作用持续增强，投资综合效益显著提升。

**城乡融合更加深入。**“宜居韧性、美丽文明、创新智慧”县城基本建成，“产、城、人”深度融合发展，城镇人口集聚、产业集聚能力明显提升。城乡基础设施更加完善，城乡要素双向流通渠道进一步拓宽，宜居宜业和美乡村实现全域打造。

**民生福祉更加充实。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高同步。民生投入力度不减，教育体育、医疗卫生、公共文化、“一老一小”、住房保障等社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，民生保障更加有力。

**社会治理更加高效。**党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制不断完善，社区工作扎实有力，基层治理更加高效智能。粮食、能源资源、产业链供应链等保障能力不断提升，重大安全风险有效防范化解，平安磴口、法治磴口建设达到新高度。

在“十五五”基础上再奋斗五年，到二〇三五年，与全国、自治区、全市同步基本实现社会主义现代化，基本建成社会主义现代化强县，经济实力、综合实力大幅跃升，城乡

居民人均收入水平迈上新的大台阶，现代化产业体系基本形成，基本实现社会治理体系和治理效能现代化，人的全面发展取得更为明显的实质性进展。

## 磴口县“十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	类别	指标	单位	2025年基数	2030年目标	年均/[累计]	属性	数据提供单位	
1	经济发展	地区生产总值增长率	%	5.2	—	5以上	预期性	发改委 统计局	
2		常住人口城镇化率	%	59.57	60.37	—	预期性	统计局 住建局	
3		农产品加工业与农业总产值比	—	2.07:1	2.2:1	—	预期性	农科局	
4		工业增加值占GDP比重	%	20.07	25	[4.93]	预期性	工信局	
5	创新驱动	全社会研发经费投入增长	%	待市级反馈	—	5	预期性	农科局	
6		每万人口高价值发明专利拥有量	件	0.23	0.35	—	预期性	市监局	
7	民生福祉	城镇新增就业数	人	450	—	[2200]	预期性	人社局	
8		居民人均可支配收入增长	%	5.1	—	与地区生产总值增速同步	预期性	统计局	
9		劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	12	—	约束性	教育局	
10		每千人口拥有医护人员数	执业医师数	人	3.85	4.2	[0.35]	预期性	卫健委
			注册护士数	人	5.81	6	[0.19]	预期性	卫健委
11		养老机构护理型床位占比	%	69	70	—	预期性	民政局	
12		3岁以下婴幼儿入托率提高	%	5.64	7.14	[1.5]	预期性	卫健委	
13	人均预期寿命	岁	82.66	84.25	—	预期性	卫健委		

序号	类别	指标	单位	2025年基数	2030年目标	年均/[累计]	属性	数据提供单位
14	绿色低碳	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	待市级反馈	—	达到市级要求	约束性	发改委
15		非化石能源占能源消费总量比重	%	待市级反馈	—	达到市级要求	约束性	发改委
16		细微颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）浓度	μg/m <sup>3</sup>	待市级反馈	—	达到市级要求	约束性	生态环境局
17		优良水体比例	%	待市级反馈	—	达到市级要求	约束性	生态环境局
18		森林覆盖率	%	8.75	8.9	—	约束性	防沙治沙局
19	安全保障	粮食综合生产能力	亿斤	6.53	7	—	约束性	农科局
20		能源综合生产能力	亿吨标煤	0.027	0.04	—	约束性	发改委

注：1.[ ]为“十五五”累计数。

2.地区生产总值增长按可比价计算。

3.能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

#### 第四节 发展布局

以资源环境承载能力和国土开发适宜性评价为基础，立足交通区位、资源基础、产业现状，以实现资源配置效率最大化、区域发展差距最小化、生态环境影响最优化为目标，结合国土空间规划，增强防沙治沙、生态保护、产业发展、基础设施、公共服务、历史文化等要素协同性，促进人口、科技、公共服务等要素向县城集中，工业向园区集中，特色农牧业向农场和适宜地区集中，构建“一核引领、一极辐射、两带联动、四区协同”优势互补、高质量发展的生产力布局。

**一核引领。**以县城所在地巴彦高勒镇为主，加快县城及磴口工业园区建设发展，打造全县经济社会发展核心区。县城以宜居韧性县城建设为基础，加快城市更新，实施城市基础设施生命线安全工程，完善市政基础设施和公共服务设施，提升县城综合承载能力；以美丽文明县城建设为重点，推进县城绿化美化，加强环境污染防治整治，将特色文化以及“百湖之乡”等元素充分融入县城建设，塑造“百湖之乡·魅力磴口”特色城市 IP；以创新智慧县城建设为保障，建立城市建设运营投融资体系，推进城市运行“一网统管”，提升城市精细化管理水平。工业园区加快完善基础设施及配套，推进零碳园区、智慧园区建设，坚持“亩均论英雄”，推进土地节约集约利用。精准引进重大项目、加速集聚重点企业，推动“风光火储氢”一体化发展，做强“绿电+”产业。坚持产城人融合发展，推进县城与工业园区基础设施互联互通、公共服务共建共享，打造县域经济社会发展核心区。

**一极辐射。**即依托磴口县铁路物流园打造全县经济增长极。立足“疆煤入蒙、蒙煤南下”核心通道节点，发挥磴口绿电资源优势，率先构建“铁路+产业”承载能力，打通临哈铁路扩能改造后运能释放“最后一公里”，发展煤炭与金属矿产的仓储、转运、加工、储备等全链条业务，推动“通道经济”向“枢纽经济”转型，构建以铁路物流为引擎、以资源加工为重点的经济增长极。

**两带联动。**依托东风渠和一干渠（乌沈干渠），串联沿线苏木镇、农场及特色产业，打造两条特色产业经济带。水是磴口县农牧业发展的命脉，更是经济社会可持续发展的基础。依托东风渠，串联巴彦高勒镇、补隆淖镇、隆盛合镇、沙金套海苏木、哈腾套海农场等，发展华莱士瓜、“白莲脆”香瓜、辣椒、肉苁蓉、苜蓿等种植业和奶牛养殖等畜牧业，打造“东风渠特色农牧业经济带”。依托乌兰布和沙漠东缘一千渠，串联巴彦高勒镇、沙金套海苏木、乌兰布和农场、纳林海套农场和包尔盖农场等，推进产业发展与防沙治沙协同，发展肉苁蓉、甘草、酿酒葡萄、红枣、沙草等沙产业，推广“光伏+生态治理”模式，构建“光、药、牧、林”融合发展的生态产业体系，打造“乌兰布和沙漠东缘特色沙产业经济带”。

**四区协同。**立足主体功能和产业发展条件，打造沿黄农业高质量发展区、现代农牧业高效发展区、乌兰布和沙漠沙产业发展区、阴山文体旅产业适度发展区。以隆盛合镇、补隆淖镇、渡口镇以及哈腾套海农场为主，发展粮油、香瓜、

甜瓜等优质农产品产业，打造**沿黄农业高质量发展区**。以沙金套海苏木为主，包括包尔盖农场、巴彦套海农场、纳林套海农场、乌兰布和农场大部分区域，发展绿色牧业、渔业、药材等产业，推进纳林湖开发保护利用，打造**现代农牧业高效发展区**。以县域内乌兰布和沙漠区域为主，构建“一地一网三区”防沙治沙体系，注重生态治理、生产发展和民生改善相统一，坚持适地、适树、适草、适种、适养、适产，推动“沙产业+生态治理”协同发展，打造**乌兰布和沙漠沙产业发展区**。以阴山及周边为主，处理好林草植被恢复与水资源平衡的关系，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，合理利用阴山独特的生态与岩刻文化等资源，发展“渡·阴山”等文体旅产业，打造**阴山文体旅产业适度发展区**。

## **第二篇 彰显模范担当，持续做好民族团结进步创建工作**

把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，推进民族团结进步事业繁荣发展，互嵌互融画好民族团结“同心圆”，打造新时代民族团结进步的“升级版”，持续做好民族团结进步创建工作。

### **第一章 铸牢中华民族共同体意识**

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育和中国特色社会主义宣传，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，持续铸牢中华民族共同体意识。

#### **第一节 构筑中华民族共有精神家园**

严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制，促进各领域在贯彻落实铸牢中华民族共同体意识工作主线上相互衔接、整体联动。加强党的理论和路线方针政策教育，引导各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，引导各族群众坚定“五个认同”、树牢“四个与共”的共同体理念。树立和突出各民族共有共享的中华文化符号和形象，弘扬“蒙古马精神”“三北精神”，丰富和发展“河套文化”。深入挖掘和传承兵团文化、农耕文化等丰富的文化资源，通过举办各类文化活动、文艺创作和民族文化体验项目，增进各族群众认同感。

#### **第二节 加强铸牢中华民族共同体意识宣传**

建立常态化宣传教育机制，将铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、国民教育、社会教育，常态化开

展宣传教育。充分利用党委（党组）中心组学习、“沙枣花”理论宣讲等形式，打造系列互动式体验课程。利用好传统节日、民族政策宣传月、民族团结进步活动月、民族法治宣传周等系列活动，发挥好“科泊尔长调”传习所、中华武术传习所、非遗传习所等辐射带动作用，举办好系列图片展、成就展、知识竞赛、文艺表演等展演活动。持续深化国家通用语言文字推广普及工作，全面推行使用国家统编教材，全面推广普及国家通用语言文字，不断提高干部群众的国家通用语言文字应用能力和科学文化素养。

## **第二章 持续做好民族团结进步创建工作**

紧扣全国“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”的总目标，深入开展好民族团结进步创建工作，全力打造新时代民族团结进步创建工作“升级版”。

### **第一节 促进各民族交往交流交融**

深入实施各民族交往交流交融“三项计划”，积极搭建各民族交往交流交融平台，持续推进和平社区、巴音宝力格嘎查、南开社区等自治区互嵌式发展试点工作。深入实施“籽籽相拥·同心筑梦”“十个一”主线工程，打造“同心润磴”品牌，讲好磴口民族团结进步故事。深入挖掘新时代防沙治沙“磴口模式”和三盛公水利枢纽、兵团文化、长城文化等蕴含的铸牢中华民族共同体意识精神内核，推广磴口县“三北”治沙突击队和黄河“几字弯”攻坚战系列活动等品牌案例，着力打造具有磴口特色的“三交”品牌。组织“昭君出塞”路沿线铸牢中华民族共同体意识联盟交流活动，宣传

“渡·阴山”各民族交往交流交融之路品牌。

## 第二节 促进民族地区高质量发展

赋予所有改革发展以“三个意义”，推动民族地区经济社会的全面进步与发展，进一步巩固和拓展脱贫攻坚所取得的显著成果，加快民族地区农牧业、文化旅游等特色产业发展，促进民族地区农牧民增收，补齐民族地区基础设施和基本公共服务短板，提高公共服务保障能力和水平，促进发展成果公平惠及各族群众，推进各族人民守望相助、团结奋斗、共同富裕，持续满足各族人民对美好生活的向往与追求。

## 第三节 深化民族团结进步示范创建

全面深化民族团结进步示范创建工作，以民族团结进步创建“八+N进”为重要载体，不断延伸创建触角、丰富创建内涵。坚持“一进一特色”，将创建工作融入机关、企业、学校、社区、苏木镇、宗教活动场所、连队、景区等各个领域，并向“两新”组织、网络空间等更广更深领域延伸。积极争创民族团结进步示范单位，推选模范集体和个人，持续推动新时代党的民族工作高质量发展，为全方位建设模范自治区贡献磴口力量。

## 第三章 依法治理民族宗教事务

贯彻落实《中华人民共和国民族团结进步促进法》，依法保障民族团结和各民族公民合法权益，将民族事务治理深度融入社会治理各领域、全过程，系统构建法治保障、网格治理、文化浸润、产业带动、宣传引导“五位一体”的工作格局。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。

建立健全防范化解民族领域风险隐患体制机制，依法妥善处理矛盾纠纷，严厉打击民族分裂、宗教极端活动，坚决防范化解民族领域重大风险隐患，促进民族团结宗教和顺。

## **第三篇 坚持绿富同兴，坚决打好黄河“几字弯”攻坚战**

牢固树立和践行“两山”理念，以碳达峰碳中和为牵引，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全方位全地域全过程开展生态文明建设。

### **第一章 坚决打好黄河“几字弯”攻坚战**

统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性稳定性持续性，厚植高质量发展绿色底色，坚决打好“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战。

#### **第一节 如期打赢“三北”工程攻坚战**

坚持以水定绿、系统治沙、科技治沙、产业治沙、依法治沙、全民治沙，丰富和凝练新时代防沙治沙“磴口模式”，不断深化“光伏+生态治理+产业融合”模式，构建“一地一网三区”“五位一体”防沙治沙综合治理体系。巩固提升乌兰布和东缘锁边林带、刘拐沙头阻沙入黄联防联治、光伏+生态多模式治理三个“标志性”工程，持续推进乌兰布和沙漠生态治理。深化与阿拉善盟等地区联防联治，全力构建防风固沙立体防线，实现沙化面积、黄河输沙量“双减少”，如期完成“三北”工程六期任务，力争到2030年实现乌兰布和沙漠生态治理全覆盖。

#### **第二节 打造防沙治沙模式“升级版”**

坚持生态产业化、产业生态化，将防沙治沙用沙有机结合，依托沙土光热水等资源优势，构建以沙漠绿化为基础的生态修复、生态农牧业、生态光伏、生态旅游融合发展的生

态产业综合体系。坚持绿富共兴，推广“新能源+碳汇林+药材+畜牧业”的“光林药牧”一体化生态修复模式，大力发展光伏板下种梭梭、四翅滨藜接种肉苁蓉等生态治理模式，因地制宜发展中药材、特色林果、有机饲草等产业，建设万亩接种肉苁蓉采种、万亩甘草种植、万亩酸枣种植、万亩草产业种植等基地。积极培育大漠观光、绿洲旅游等生态文化旅游新业态，持续拓展绿富同兴新空间。

### 第三节 巩固提升生态系统稳定性

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进磴口县“三北”工程经济林“两化”奖补工程、林草湿荒一体化保护修复项目建设。推进自然保护地整合优化，构建以内蒙古哈腾套海国家级自然保护区、奈伦湖和纳林湖国家湿地公园为主体的自然保护地体系。实施水土保持与植被修复工程，加强阴山山脉水源涵养生态修复，加快林草植被恢复。严格管控自然保护地内非生态活动，确保荒漠生态系统的原真性和完整性。加强生物多样性保护，加大自然保护区、湿地公园等野生动物栖息地的保护力度。以林长制为抓手，健全林草湿地保护监管机制，加强草原禁牧工作，加强森林草原防灭火能力建设，以最严厉的手段打击破坏林草湿地违法行为，最大限度释放林草湿地资源的生态功能。到2030年力争森林覆盖率达8.9%左右。

## 第二章 全面提升县域节水涵养能力

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，统筹推进水资源承载、供水安全保障、防洪安全保

障、水生态水环境保护与修复、服务与管理等能力提升。

### 第一节 推动水资源集约高效利用

坚持“四水四定”原则，严格实行用水总量和强度控制，严守用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”，全面推进节水型社会建设。强化地表水在线计量监测，实行地下水水量、水位双控管理，定期开展地下水管理单元水量、水位评估。严厉打击违规取用地下水行为，加强水资源监管能力。推广高效节水灌溉技术，推动河套灌区现代化改造，建设全域高效节水灌溉示范县，到2030年农田灌溉水有效利用系数达0.56以上。深化农业水价综合改革，落实差异化奖补政策。严控高耗水项目准入，推动企业节水技术改造，促进水资源循环利用。科学核定生态用水需求，强化生态用水监管，加大非常规水源利用。大力推广节水型器具，有效降低人均用水量。推进再生水综合利用，建设再生水利用设施，提高再生水回用率。

### 第二节 加强水安全保障体系建设

以乌兰布和灌域干渠、分干渠、排水沟以及黄河古道主要湖泊连通通道为骨架，以乌兰布和灌域支渠、城乡供水工程为脉络，构建全县“三域四系连通”的现代水网体系。以纳林湖、冬青湖等为重点，实施生态补水工程。实施城乡供水一体化工程，持续提升供水保障能力。提升沿河防汛沿山防洪应急能力，加强乌兰布和分洪区等重点区域堤防加固和护岸建设，完善防洪预警系统与应急调度机制，提升极端天气应对能力。全面推进水利信息化网络建设，提升水资源管

理数字化、网络化、智能化水平。

### 第三节 强化黄河流域水生态保护修复

系统实施防沙治沙、水土保持与生态补水工程，推进水权转让沈乌灌域试点湖泊生态修复工程，持续改善水生态环境状况。加强水土流失综合治理，持续推进万泉湖等生态清洁小流域项目建设，持续提升水土保持率。严格湿地用途监控，提升纳林湖、奈伦湖等湿地生态涵养功能。推进清淤疏浚、生态护岸建设，恢复水体流动性，打造“河畅、水清、岸绿”的幸福河湖。积极争取上级支持，突破不在名录内的一批退化湿地生态补水限制。

## 第三章 深入打好污染防治攻坚战

全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，深入推进新污染物治理，推动生态环境质量从“持续改善”向“稳定优良”跨越。

### 第一节 深入打好蓝天保卫战

聚焦重点领域、重点行业，以改善空气质量为核心，以细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）控制为主线，推进多污染协同减排。持续推进工业源减排，重点加强对挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物（NO<sub>x</sub>）排放的治理。全面推进绿色施工，加强对建筑工地、道路施工、裸露土地等扬尘源的监管。稳步推进机动车尾气污染防治，确保机动车尾气达标排放。推动清洁取暖改造，推进燃煤供热锅炉淘汰改造，扩大热电联产集中供热面积。加大餐饮油烟污染、恶臭异味治理力度。全面落实

噪声污染防治的监管职责，建设安静小区。推动空气质量持续改善，主要大气污染物排放总量持续下降。

## 第二节 深入打好碧水保卫战

全面推行河（湖）长制，建立覆盖县、苏木镇、嘎查村三级河湖长制，构建“一河（湖）一档”台账体系。深入推进奈伦湖、纳林湖、冬青湖等重点河湖保护治理，打造“人水和谐”美丽河湖。加强饮用水水源地保护，完善集中式饮用水水源地保护区划定和规范化建设，加强水源地水质监测和监管，巩固提升饮用水水源安全保障水平。深入开展城乡黑臭水体和雨污溢流污染治理，防止黑臭水体反弹。加强农村生活污水治理，逐步实现农村生活污水有效集中处理。加强污水处理监管和排污口排查整治。

## 第三节 深入打好净土保卫战

深入推进农用地土壤污染防治和安全利用，加强耕地污染源管控。常态化开展涉重金属行业企业排查整治，严格管控涉重金属行业环境风险。严格“一住两公”建设用地准入管理，加强建设用地污染状况管理工作，坚决杜绝土壤污染事件的发生，确保重点建设用地安全利用率达到 100%。探索建立在产企业边生产边管控模式，积极推动土壤和地下水保护工作“由治向防”转变。推进农村牧区厕所革命，因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理或纳入污水管网统一处理，加强生活污水治理设施建设和后期运行管护。

## 第四节 强化固体废物和新污染物治理

实施固体废物综合治理行动，大力推进“无废城市”建

设，强化固体建筑垃圾、大宗固废等增量消纳和存量治理，推广固废在建材生产、生态修复等领域的规模化应用。全面实施“以渣定产”，加快工业固废填埋场及可利用工业废渣堆场建设，推动产废企业与资源化项目充分对接，提高工业固废资源化利用率。全面加强化学原料等重点行业重金属污染物排放总量控制和综合治理，严格涉新污染物建设项目准入，强化石化、涂料、农药、医药等行业新污染物防治。

## **第四章 加快推进发展方式绿色低碳转型**

坚持把经济社会发展绿色化、低碳化作为高质量发展的关键环节，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式，促进经济社会发展绿色低碳全面转型。

### **第一节 积极稳妥推进碳达峰碳中和**

全面落实碳达峰行动方案，将碳达峰贯穿于全县经济社会发展全过程和各方面，实施碳排放总量和强度双控制度，力争与全国、自治区、全市同步实现 2030 年前碳达峰目标。主动融入黄河“几字弯”清洁能源基地建设，持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，实现煤炭、石油消费达峰，推动能源消费绿色低碳高效变革。积极参与全国碳排放权交易市场建设，推进林草湿地碳汇交易，鼓励企业购买绿证、使用绿电，参与碳排放权、用能权等交易。开展适应气候变化行动，加强对气候变化和极端气候事件的分析研判，增强气候变化健康适应风险防范能力。

### **第二节 全面推进生产方式绿色低碳发展**

有力有效管控“两高”项目，对新（改、扩）建“两高”

工业项目实施碳排放等量或减量置换，布局建设高附加值、低消耗、低碳排放的重大产业项目。大力推进先进绿色技术和节能节水技术改造，鼓励新能源、新材料、现代装备制造等行业企业实施绿电替代和采用绿色工艺，建设绿色工厂、零碳工厂，力争年度新增清洁能源电量覆盖全社会新增用电量。推进农牧业种养循环绿色发展，实施化肥农药减量增效、秸秆综合利用、废旧农膜回收等工程。加快交通运输行业绿色低碳转型，推广“新能源+散改集”运输模式。坚持节约集约用地，加大批而未供和闲置土地处置力度。

### 第三节 大力发展循环经济

坚持减量化、再利用、资源化，围绕工业固废、农牧业废弃物、建筑垃圾、生活废弃物等资源，加快构建“资源—产品—再生资源”闭环的循环经济发展模式。加强退役动力电池、光伏组件、风电机组叶片、农机装备和粉煤灰等废弃资源的分类处置和综合回收利用，推进废旧电池、光伏面板、风机塔筒叶片回收利用、有机废弃物高值化利用、新型环保砖生产等项目建设。将工业园区打造为循环经济发展的重要载体，推进园区循环化改造，构建园区内企业内部、企业之间以及园区以外关联区域的循环经济体系。

### 第四节 全面推进生活方式绿色低碳发展

深入实施全面节约战略，推进粮食、水电、油气、矿产等各类能源资源高效集约节约利用。聚焦衣、食、住、行等方面，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，引导绿色低碳消费，增强全民节约意识、生态意识。实行垃圾

分类管理，实现县城居民小区生活垃圾分类全覆盖。广泛开展“美丽中国·我是行动者”主题实践活动，深化节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑等创建行动。

## 第五章 健全生态文明制度体系

完善以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，严格执行自然资源资产离任审计和生态环境损害责任追究制度，严格落实“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”责任制。着力加强执法能力建设，推进跨区域多部门联合执法。严格落实河湖长制、林长制，严厉打击破坏生态环境违法行为。完善生态环境执法监管体系，构建“天空地一体化”生态质量监测网络，提高生态保护修复监管信息化、精准化、智能化水平，提升生态环境破坏监测预警和发现整改能力。建立健全生态产品价值实现机制，推进县域生态产品总值核算及生态产品价值实现。完善自然资源产权登记管理，推进全县自然资源统一确权登记，开展生态产品基础信息普查。培引生态产品市场交易主体，探索推进生态资源权益、碳汇等交易。

### 专栏 1 筑牢我国北方重要生态安全屏障重大工程

**生态保护工程。**实施“三北”工程林草湿荒一体化保护修复、哈腾套海国家级自然保护区等项目。

**污染治理工程。**实施黄河铬盐公司历史铬渣堆场污染土壤治理、美丽乡村农村环境整治、农业面源污染综合治理、污水处理厂尾水人工湿地水质净化、污水处理厂一期升级改造等项目。

**绿色低碳工程。**实施金牛煤电有限公司用能设备改造更新、现代牧业(磴口)有限公司绿色奶牛养殖循环化低碳示范园区建设等项目。

**供水安全能力提升工程。**实施乌兰布和灌域现代化灌区改造、农灌机电井地下水资源节约集约利用(二期)、城乡供水一体化等项目。

**防洪减灾重点工程。**实施黄河磴口段河道治理工程、黄河巴彦淖尔市磴口险工段河道治理工程、山洪沟防洪减灾综合治理工程、乌兰布和蓄滞洪区堤防加固修复工程、乌兰布和分洪区防洪安全保障与生态补水工程、防汛抗旱应急物资储备库等项目。

**水生态保护修复工程。**实施灌溉排水回用生态补水、乌兰布和沙区生态修复、湖泊生态修复、排水畅通、生态清洁湖域集水区整治、黄河故道恢复、地下水智慧水利等项目。

## **第四篇 扛牢安全责任，推进治理体系和治理能力现代化**

全面贯彻落实总体国家安全观，坚持强治理、防风险、除隐患、保安全、促稳定，全面提升社会治理现代化水平，推动高质量发展和高水平安全良性互动。

### **第一章 扎实推进全过程人民民主建设**

充分发挥人民代表大会制度重要载体作用，大力发展全过程人民民主，规范建设“人大代表之家”“人大代表联络站”，推动代表履职与网格化管理深度融合，常态化开展“人大代表进田间”活动，构建“民意收集—协商办理—反馈评价”的闭环机制。积极拓展民主渠道，丰富民主形式，深化运用民生实事项目人大代表票决制等有效做法。突出“协商民主”聚合力，构建“政府+企业+农牧民”协商平台，推动多元协同治理共商共享共办。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，增强村（居）民委员会自治功能，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。依托“智慧磴口”平台开发民主议事线上模块，实现农牧民远程参与重大事项决策。强化民族地区民主法治建设，创新开展“双语民主听证”，保障各族群众平等政治权利。

### **第二章 推进“平安磴口”建设**

全面落实总体国家安全观，坚持以人民为中心，以政治安全为根本，统筹发展和安全，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，严格落实维护社会稳定责任。强化经济安全保障，提升公共安全治理水平，深化国防动员和后备力量建设，以更高水平“平安磴口”建设护航经济社会发展。

## 第一节 贯彻落实总体国家安全观

坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，牢牢掌握党对意识形态工作领导权，全面落实意识形态工作责任制。依法严厉打击危害国家安全的各类违法犯罪活动，严格落实反恐维稳措施，严密防范和坚决打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强国家安全法治宣传教育，实施国家安全教育“七进”活动，提升全民国家安全意识和法治素养。依法治理民族宗教事务，依法妥善处理矛盾纠纷，促进民族团结和社会稳定。加强网络安全保障体系和能力建设，强化数据安全管理和个人信息保护。

## 第二节 持续加强政治安全工作

紧紧围绕全力筑牢祖国北疆安全稳定屏障的重大使命任务，落实落细防范政治重大风险的决策部署，始终坚持底线思维、问题导向，始终保持高度警惕，克服麻痹思想、懈怠情绪，对潜在风险隐患，严密防控、及时化解，扎实做好防风险、保安全、护稳定各项工作，坚持以政治安全促进社会稳定，坚决防止境内外敌对势力捣乱破坏活动形成现实危害，坚决防止各类敌对组织勾联聚合、做大成势，持续开展防范境外敌对势力渗透颠覆的“铸墙工程”、铲除境内影响政治安全力量滋生土壤的“净土工程”和教育转化管控政治重点人的“攻心工程”，确保安全稳定政治社会环境。

## 第三节 强化经济安全保障

统筹传统能源清洁化改造与新能源规模化开发，推进煤炭清洁高效利用与能源保供能力提升，保障蒙西电网重要节

点稳定运行。加强战略性矿产资源安全保障，建立健全矿产资源战略储备机制。健全政府债务监管监测体系和防范化解隐性债务风险长效机制，稳妥化解地方政府债务风险，坚决遏制新增隐性债务，严防债务风险向财政金融领域传导。加强金融风险防范化解，健全金融风险防范长效机制，提升金融领域风险监测预警和应急处置能力，全面筑牢金融安全防线。

#### 第四节 提升公共安全治理能力

加快推动安全生产监管模式向事前预防数字化转型，加大危化品重大危险源、矿山、建筑施工、交通运输等行业领域安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度。推进“磴口县智慧化市场监管平台”应用，健全食品药品全链条追溯机制，大力推行“非现场”监管模式。加强自然灾害综合监测预警机制和联防联控体系建设，健全“监测—预警—响应—救援”一体化机制。推进应急物资储备库与防灾避灾场所标准化建设，构建县域全覆盖的消防救援力量体系，补充新能源领域、森林灭火等专业设备，提升全灾种、大应急消防救援能力。深化“智慧公安”应用，拓展“雪亮工程”覆盖面，搭建无人机机场，构建磴口低空警务立体防控体系，持续开展“亮剑行动”，常态化开展扫黑除恶专项斗争。坚定不移打好禁毒防艾人民战争，强化重点物品管控，落实落细艾滋病等重大传染病综合防治措施。

#### 第五节 强化国防动员和后备力量建设

深化国防动员体制改革，健全“军地协同、平战衔接”

机制，深入推进军民融合发展战略，建强民兵应急应战力量，持续优化民兵整组模式，推动民兵队伍向“专业化、精准化、实战化”转型。加强军民融合物资储备体系建设，建立战略物资动态储备机制。强化实战化训练演练，全面提升在复杂地域环境特别是沙漠、黄河沿岸遂行多样化任务的能力。创新国防教育形式，充分利用黄河三盛公水利枢纽、内蒙古兵团博物馆等爱国主义教育基地，开展“青春系国防，共筑强军梦”“同心筑梦感党恩，团结奋进强国防”等特色活动，增强全民国防观念。健全退役军人服务保障体系，落实优抚安置政策，发挥退役军人在基层治理和应急处突中的骨干作用。

### **第三章 推进“法治磴口”建设**

深入贯彻习近平法治思想，深化法治政府建设，加强法治宣传教育，强化行政执法监督，优化公共法律服务，以更高水平“法治磴口”建设护航经济社会发展。

#### **第一节 规范公正文明执法**

坚持执法为民理念，全面推行行政执法“三项制度”，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。推动柔性执法与包容审慎监管机制，落实“首违不罚”“轻微免罚”清单制度，联合行政执法部门运用标准化裁量基准，降低企业合规成本。加强高素质执法队伍专业化建设，定期开展执法人员法治培训和职业道德教育，提升处理复杂执法问题能力。

#### **第二节 强化司法公正权威**

深化司法体制综合配套改革，优化司法权力运行机制，

健全案件质效评估体系，全面落实司法责任制。严格落实防止干预司法“三个规定”，健全完善执法司法制约监督体系，强化对诉讼活动的法律监督，优化司法职权配置，确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。推进司法跨部门多方联动协作，深化“共学、共研、共商”机制，推动刑事案件办理从“个案公正”向“类案公正”跃升。建立信息公开机制，利用审判公开、裁判文书上网、庭审公开、审判流程公开等方式拓宽执法司法信息公开渠道，以公开促公正、以公正树公信。

### 第三节 推动法治宣传教育全面发展

全面落实“九五”普法工作，营造全社会学法、尊法、守法、用法的良好氛围。深化“谁执法谁普法”普法责任制落实，强化公职人员法治素养培育，强化普法责任评价，提升普法效能。强化对领导干部、青少年、基层群众、企业人员等群体的精准普法，切实增强国家工作人员依法履职能力。创新“法治乌兰牧骑+”宣传形式，依托乌兰牧骑文化资源和“法治大篷车”流动宣传模式，打造具有磴口特色的法治文化品牌，构建覆盖城乡的法治宣传教育网络，加强县法学会建设，发挥其法学研究、决策咨询、基层法治服务与普法宣传作用，夯实更高水平平安磴口、法治磴口建设的治理能力。

### 第四节 健全公共法律服务体系

优化公共法律服务体系，完善涉企法律服务机制，增强基层法律服务供给，提质增效“法律明白人”工程，依托司

法所打造“半小时法律服务圈”，积极推行“1名村法律顾问+N名法律明白人”工作模式，实现基层法律服务全覆盖。整合优化县域法律援助、人民调解、公证服务等司法资源，推动公共法律服务实体平台、网络平台、热线平台深度融合，构建覆盖县—苏木镇—嘎查村三级的“一站式”法律服务网络。推进高质量执法办案管理中心、执法办案培训中心、执法办案教育基地、智能化派出所建设、智慧监所建设。完善“互联网+公共法律服务”体系，升级公共法律服务网络平台和手机APP，优化功能模块，实现法律咨询、法律援助申请、人民调解等业务“一网通办”。

## 第四章 全面提升基层治理能力

坚持运用法治思维和法治方式，主动维护和塑造社会稳定态势，从源头上预防化解社会稳定风险，加强县乡两级综治中心建设，落实好矛盾纠纷“一站式”化解工作。以党建引领为核心，突出抓好社区工作，创新基层治理模式，畅通群众诉求渠道，有效化解矛盾纠纷，构建共建共治共享的基层治理新格局。

### 第一节 健全基层治理体系

深化“横联纵领”机关党建和“1+N”区域化党建共建模式，创新“牧区党员中心户”“治沙先锋岗”等特色载体，推动资源、服务、管理下沉一线，切实打通服务群众“最后一公里”。构建党组织领导的五治融合基层治理体系，健全县—苏木镇、农场公司两级联动治理机制。实施“头雁领航”和“网格员能力提升计划”工程，选优配强农村牧区管理服

务实用人才，建强用好社区工作者、专职网格员、志愿者等队伍。切实保障社区工作者待遇，实现“每万名城镇常住人口配备18名社区工作者”目标。以“河套先锋·星耀北疆”为引领，建设志愿服务项目孵化中心，推进志愿服务联合会实体化运行。

## 第二节 创新基层治理方式

深化“五社联动”机制，充分发挥社会组织、社工人才和乌兰牧骑志愿者队伍优势，推深做实“网格化+微治理”模式，因地制宜推进“微调解”“微自治”“微服务”，创新网格微循环，健全“网格（小区）党小组+专职网格员+楼栋（单元、联户）长”的“铁三角”基层微治理机制，完善网格员职责及履职事项，推进“多格合一”，打造“社工+志愿服务”融合试点。优化完善“一码通”基层治理平台，拓展多元领域深度应用，不断推动“互联网+政务服务”向基层延伸，实现群众诉求“一键响应”、治理事项“一网统管”。

## 第三节 有效防范和化解社会矛盾纠纷

坚持和发展新时代“枫桥经验”，落实好“四下基层”制度，强化领导下访、接访、约访、包联等制度，全面推进信访工作法治化。强化“三调联动”机制，深入推进“四纵四横”协同治理模式，深化“人大+法院”“政协+法院”“综治中心+法院”民商事多元化解机制。加强专业性调解组织和调解员队伍建设，建强基层调解员、网格员、党员、“法律明白人”队伍，优化蒙汉双语诉讼服务，积极培育“草原

枫桥”调解品牌。加强基层人民法庭建设，新建渡口、隆盛合、纳林套海人民法庭。统筹推进县—苏木镇—嘎查村三级综治中心规范化建设和实战化运行，打造“一站式”多元化解平台。推进“互联网+矛盾纠纷化解”模式，推广运用“线上+线下”融合调解模式，提升源头预防、排查预警、多元化解效能。

## **专栏2 公共安全提升重大工程**

**平安磴口工程。**实施空地一体智慧警务安防基础设施建设、公安局补隆淖镇派出所、渡口镇派出所建设、“雪亮工程”二期建设、执法办案中心、交通指挥设施建设等项目。

**法院基础设施提质改造工程。**实施人民法院附属楼建设、人民法院渡口人民法庭建设、人民法院隆盛合人民法庭建设、人民法院纳林套海人民法庭建设等项目。

**应急储备能力提升工程。**实施磴口县应急储备库新建项目。

## 第五篇 释放能源潜力，全力推动工业经济高质量发展

坚持智能化、绿色化、融合化方向，巩固扩大农畜产品精深加工和新能源产业优势，积极培育发展新材料、数字经济、低空经济等新兴产业和未来产业，突出抓好磴口铁路物流园建设，加速工业园区建设与产业集聚，以新型工业化推动全县经济高质量发展。到 2030 年，全县规上工业增加值达 30 亿元。

### 第一章 大力发展能源产业

充分释放风光资源优势，抓住“疆煤入巴”区位优势，加快建设“风光火储氢”一体化能源基地，不断延伸“绿电+”产业，大力发展现代能源经济，打造内蒙古新能源大县、产业发展强县。

#### 第一节 推动能源产业扩能提质

以乌兰布和东北部新能源基地建设为核心，深度融入国家沙戈荒大型风电光伏基地建设布局，加强风电、光伏项目论证研究，积极争取更多项目列入国家、自治区规划，持续提高新能源在全县能源供给中的占比。到 2030 年，全县新能源装机总规模突破千万千瓦。立足“疆煤入蒙、蒙煤南下”核心通道节点，发挥区位优势、铁路运输成本优势与充足绿电价格优势，依托磴口铁路物流园，推动蒙煤、疆煤就地转化，加快布局以铁路物流为引擎、以资源加工为价值核心的现代化产业体系。全力打造一体化数字贸易与供应链综合服务平台，配套建设风光火储氢能源保障工程，建立高效“集疏运”体系、构建战略资源“储运加”深度耦合的产业生态。

推动新能源和传统能源协同发展，积极争取 2×66 万千瓦调峰火电项目，破解新能源波动性难题。深化“绿电+氢能”全链条融合，稳步推进风光制氢一体化项目建设。推进“储能+新能源”一体化开发，建立健全储能项目与新能源项目协同调度机制。

## 第二节 培育壮大“绿电+”产业

全力把“绿电”打造成磴口“富矿”，坚持电力外送和就地消纳并举，以资源换项目、以市场换工厂，推动新能源与制氢、现代装备制造、新材料等清洁载能产业耦合发展。依托乌兰布和沙漠东北部新能源基地，吸引光伏逆变器、电池片等产业集聚发展，培育光伏电站运维服务等业态。立足风光一体化制氢项目基础，积极构建氢能制、储、运、加、用全产业链条。依托“储能+新能源”项目基础，打造储能装备制造产业基地，建设全自动模组生产线、自动化电池簇组装生产线、电化学锂离子电池系统集成生产线、智能化储能系统，推进光伏风电装备制造，光伏面板、风机叶片、废旧电池等新能源装备回收利用项目。引进铁合金、电解铝、碳化硅、石墨烯粉体、蓝宝石晶体材料、电池正负极材料等新材料产业落地，提高绿电就地就近消纳水平。抢抓临哈铁路扩能改造机遇，发展煤炭与金属矿产的仓储、转运、加工、储备全链条业务，构建“能源+物流+产业”联动发展格局，形成多业态耦合产业新路径。

## 第三节 打通能源输送与消纳通道

以“强网架、建储能、提韧性”为核心，全力构建新型

电力系统。推动和硕 500 千伏变电站、乌兰布和沙漠东北部新能源基地及其送出工程等项目建设，融入全市东接包头、西连阿拉善、南通鄂尔多斯与乌海、外送蒙古与华北的“内连外送”电网主网架构，建强电力外送线路，着力破解电力外送瓶颈。实施电网升级攻坚工程，提速智能电网、微电网建设，提升电网对高比例新能源的接纳和调控能力。推进农网巩固提升、老旧小区电网改造等民生项目。推进磴口—上海庙—宁东绿氢管道建设，深度融入跨区域绿氢输送网络。建设县内氢能支线管道，推动用氢工业用户与风光制氢项目连接，实现绿氢就地输送与利用。

### 专栏 3 能源及“绿电+”产业发展重点工程

**风电、光伏发电建设项目。**实施乌兰布和沙漠东北部新能源基地及其送出工程、上网消纳新能源项目、光热发电项目。

**火电调峰项目。**争取磴口县 2×66 万千瓦调峰火电项目落地。

**氢能建设项目。**分批建设 20 万吨风光制氢一体化项目和磴口县—乌海—上海庙—宁东工业园区输氢管道等项目。

**储能项目。**围绕和硕 500 千伏变电站、乌兰布和沙漠东北部新能源基地汇集站建设一批集中式储能电站。

**电力输配与电网升级项目。**推进和硕 500 千伏变电站及送出线路工程，分批建设 2 座 220 千伏、3 座 110 千伏、7 座 35 千伏变电站及配套送出线路。

**铁路物流园区建设工程。**实施磴口铁路物流基地及专用线建设工程。

**现代装备制造项目。**实施储能装备制造产业基地建设项目，光伏风电装备制造项目，光伏面板、风机叶片、废旧电池等新能源装备回

收利用项目。

**新材料项目。**引进铁合金、电解铝、碳化硅、石墨烯粉体、蓝宝石晶体材料、电池正负极材料等项目。

## **第二章 做强农畜产品精深加工业**

立足农牧业资源，坚持“市场导向”与“科技支撑”，持续在“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”上下功夫，做强农畜产品精深加工业，打造河套灌区重要的绿色有机高端农畜产品生产加工输出基地。支持农畜产品精深加工企业通过兼并重组、扩规提产等方式做大做强，围绕玉米、辣椒、加工型蔬菜、牛羊等农畜资源，补齐加工、包装和品牌短板，布局建设一批农畜产品精深加工项目，打造绿色食品加工产业集群，大力发展番茄制品等绿色有机农畜产品。到2030年，全县农畜产品加工转化率达83%左右，农副食品加工业产值突破70亿元。

### **专栏4 绿色农畜产品加工重点工程**

**农产品精深加工工程。**实施肉苁蓉产业精深加工示范园区、枸杞种植及深加工、隆盛合镇国家农业产业强镇建设、乌兰布和农场农产品深加工产业园、包尔盖农场甜糯玉米厂房生产车间二期、乡村振兴重点项目等。

## **第三章 培育新兴产业和未来产业**

围绕新能源、新材料、现代装备制造等产业，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，提升集群化、规模化发展水平，促进新兴产业再上规模，形成全县经济高质量发展发展的强大引擎。前瞻布局新一代信息技术、AI智能、

生物制造、氢能等未来产业，重点推进低空经济与大数据算力中心融合发展，实施磴口县低空数智中心等项目，全面拓展“低空+农业”“低空+生态”“低空+旅游”“低空+应急”等多场景应用，积极争创全国无人机测试试飞基地，探索开通三盛公黄河水利枢纽至临河黄河湿地公园等低空航路。

#### **第四章 发展生产性服务业**

分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，聚焦新能源、现代装备制造、制氢等产业，推动卖“产品”向卖“产品+服务”转变，加快发展工业设计、检验检测、质量认证等专业服务，积极发展现代物流、科技服务、信息服务、电子商务、金融服务、节能环保等高端服务，引导企业参与“两业”融合。大力发展工业物流，深化与乌海、临河等周边区域的物流协同，建设磴口铁路物流基地及专用线。做强农畜产品物流，围绕华莱士瓜、肉苁蓉、蜜瓜等产业布局，完善县—苏木镇—嘎查村三级电商物流配送体系。

#### **第五章 提升园区服务保障能力**

加快完善水、电、气、路等配套设施，提高园区承载能力。围绕园区主导产业，全力打造农畜产品精深加工、氢能、装备制造3个产业集群和1个百亿元级全产业链。全面腾退盘活“僵尸企业”、闲置土地，深化“亩均论英雄”改革，严控园区项目准入门槛和水土资源管控。推进绿电直连、零碳园区能碳管理平台等项目，规划建设零碳产业园，积极申报国家级绿色园区、自治区节水型园区和中小企业有机乳制品产业集群。探索“管委会+平台公司”运营机制，全面提

升园区管理服务效能。到 2030 年，培育产值超 50 亿企业 1 家以上，争取创建区级一类园区，规上企业区级绿色工厂创建率达 100%。

### **专栏 5 园区建设重点工程**

**工业园区设施配套工程。**实施工业园区零碳园区绿电直连建设，能碳管理平台建设，基础设施配套，道路、管网、绿化配套，坝楞食品园配套，工业污水处理厂建设，交通设施配套，新材料产业园配套设施等项目。

## 第六篇 夯实三农根基，绘就黄河岸畔和美乡村新画卷

坚持把解决好“三农”问题作为党政工作的重中之重，全面提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，促进农牧民持续增收，迈向农牧业更强、农村牧区更美、农牧民更富的新征程。

### 第一章 大力发展现代高效农牧业

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，围绕“稳粮、优经、强牧、兴渔”总体方向，以奶业振兴和甜瓜产业发展为重要抓手，构建“粮油”+“奶业、牧草”+“甜瓜、中药材、渔业”的“1+2+3”的特色农牧业体系，大力发展现代高效农牧业。

#### 第一节 全力抓好粮油生产

落实粮食安全党政同责，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，完善耕地占补平衡机制，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，守牢 155.97 万亩耕地和 128.23 万亩永久基本农田保护红线。实施耕地质量提升工程，把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。稳步推进盐碱地治理和综合利用，深松整地 75 万亩。促进良田良种良机良法集成增效，深入实施粮油等主要作物大面积单产提升行动。到 2030 年，小麦、玉米等粮食作物稳定在 65 万亩，以葵花、大豆为主的油料作物种植面积保持在 30 万亩。

#### 第二节 深入实施奶业振兴行动

以提质增效为主线，围绕饲草种植、奶牛养殖、原奶生产、加工运输等环节持续发力，稳定奶业基本盘，加快奶

业纾困提升奶业高质量发展水平。

### 一、打造饲草产业集群

坚持“生态优先、为养而种、以养定种”，围绕奶牛、肉牛等养殖，加强育种研发和科技成果转化，推进青贮玉米、饲用燕麦、苜蓿等优质人工饲草种植，推广“粮改饲”模式，构建以优质青贮玉米、紫花苜蓿为主的规模化种植、标准化生产、产业化经营的现代饲草全产业链，打造饲草产业集群，建设供给稳定、品质优良、产业协同的优质饲草基地。到 2030 年，以青储玉米、紫花苜蓿为主的优质饲草面积达 50 万亩。大力发展肉牛、肉羊、生猪等现代畜牧业，推进设施设备升级改造和规模化养殖，到 2030 年全县规模养殖场达 65 个、牲畜存栏总量达 130 万头（只）。

### 二、打造奶业全产业链一体化园区

深入实施奶业振兴行动，推进“企业+牧场”为主体的有机奶源建设，支持奶牛规模养殖（园区）设施设备绿色转型升级和节能环保技术改造，稳定奶牛养殖规模。依托蒙牛、圣牧等龙头企业，推进奶业全链条发展，大力发展 A2 型 $\beta$ -酪蛋白牛奶等功能性牛奶，引进深加工企业，建设有机高端特色乳制品生产加工产业集群，打造奶业全产业链一体化园区。推进特仑苏小镇建设，推动奶业与文化旅游深度融合发展，开发现代牧场观光、奶业科普教育等旅游产品。

### 第三节 大力发展特色农牧业

在稳定小麦、玉米等粮食作物生产，提质增效奶业基础上，有序扩大特色瓜果、道地中药材等优势产业规模，做优

磴口特色渔业，大力发展特色农牧业。

### 一、做特以甜瓜为主的果蔬产业

以磴口华莱士瓜特色产业园建设为抓手，大力发展以华莱士瓜、“白莲脆”香瓜、纳林蜜瓜为主的特色甜瓜，推进自动化、智能化、现代化设施种植，积极推广甜瓜标准化栽培技术，到 2030 年全县甜瓜种植面积稳定在 6.5 万亩。推进优质梨、苹果、葡萄、红枣、鸡心果及小杂果等规模种植，建设标准化果园。按照“绿色化、优质化、智慧化”发展思路，推进设施农业与露地绿色标准化种植相结合，抓好特色作物轮作倒茬和基地布局，扩大番茄、贝贝南瓜、脱水菜、辣椒、鲜食玉米等特色优势品种规模。到 2030 年，蔬菜种植面积达 5 万亩。

### 二、培强中药材产业

大力发展以甘草、枸杞、肉苁蓉为主的道地药材产业，强化大主体培育、大品种开发、大基地建设，推进中药材产业全链条发展。加强道地药材良种选育，提纯复壮地道特色品种，大力推广优质种苗。实施中药材种植基地建设工程，以乌兰布和沙区为主，集中连片建设规模化、标准化 GAP 种植示范基地，探索“林药间作”。引进和培育现代化加工企业，开发中药饮片、中药提取物、保健品、功能性食品等高附加值产品，延伸产业链，提升价值链。到 2030 年，全县道地中药材种植规模达 30 万亩。

### 三、做优特色渔业

坚持“以水养渔、以渔养水”，立足“百湖之乡”的水

域资源优势，充分发挥磴口黄河鲤鱼、特色湖泊草鱼等名品效应，推广池塘循环水、工厂化集约化、大水面生态增养殖、盐碱地绿色养殖等综合种养模式。打造以纳林湖、奈伦湖、金马湖等为核心的高标准健康养殖区，扩大河蟹、鲫鱼等名特优新品种的养殖规模。积极开发冰鲜、冷冻、鱼糜、预制菜、即食食品等高附加值产品，打造“磴口开河鱼”“磴口湖泊蟹”等特色品牌，持续擦亮“全国渔业健康养殖示范县”金字招牌。到2030年，全县渔业养殖面积稳定在16.9万亩左右，产值稳定在1.5亿元左右。

#### 第四节 提升农牧业生产经营水平

在质量变革上求突破，在效率变革上求提升，在动力变革上求拓展，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，持续提升农牧业综合生产能力和质量效益。

##### 一、提升现代化农牧业生产水平

大力发展设施农业，推进温室大棚种植，积极化解农产品季节性供应矛盾，到2030年全县设施农业达5万亩、设施农业利用率达85%。抓好粮油、中药材、饲草等产业化基地建设，到2030年全县产业化基地面积占总播种面积的80%以上。实施现代种业提升工程，打造一批良种繁育基地，到2030年全县良种繁育面积达1.6万亩。建立健全农技推广体系，加大农牧业科技推广力度，提高农牧业科技贡献率。新建粮食烘干、农机社会化服务、农机维修服务、应急救援等中心，加强农机装备更新，推广机械播种采收、无人机运输等应用。推广种养循环模式，加强农业面源污染治理，推广

绿色有机生产技术。推进农牧业生产智慧化，推动农场、企业、基地等数字化升级，加强遥感、大数据、物联网应用。强化灾害气象监测预警，完善农作物病虫害监测预警和防治机制，不断增强农牧业防灾减灾能力。

## 二、完善现代化农牧业经营体系

完善新型农业经营主体管理，引培一批农业龙头企业，扶持家庭农牧场、种养大户、农民合作社发展。健全新型社会化服务体系，培引专业公司、合作社、服务专业户等综合性服务组织，提供代耕代种、土地托管、农机作业、农资统购统销等服务，实施全程农业社会化服务面积累计达到 100 万亩。推动产加销一体化发展，围绕奶业、果蔬等产业，推进仓储保鲜、冷链运输和智能分类等基础设施建设，提高冷藏保鲜、快速货运等服务专业化、规模化和现代化水平。健全农产品质量安全检测体系，确保农产品抽检合格率保持在 98% 以上。落实自治区“蒙”字标品牌战略，支持和引导企业积极申报“蒙”字号认证和打造“天赋河套”系列产品，申报纳林甜瓜、乌兰布和沙漠山药、磴口肉苁蓉、磴口白莲脆等地理标志，加强“三品一标”基地建设和认证，力争每年新增绿色有机产品 2 个以上、名特优新产品 1 个以上。加大“天赋河套”地区公用品牌产品的引导和推荐，到 2030 年力争新增 5 个产品纳入“天赋河套”地区公用品牌序列。

### 专栏 6 农牧业高质量发展工程

**耕地和粮食安全工程。**实施高标准农田、玉米单产提升、粮食产后服务等项目。

**现代高效农牧业重点工程。**实施国家农村产业融合发展示范园、秸秆综合利用、奶业振兴苜蓿发展、蒙牛集团特仑苏小镇、粪污资源化处理利用、现代种业提升、农机装备及设施农业、智慧农业等项目。

## **第二章 建设宜居宜业和美乡村**

学习运用“千万工程”经验，对标农村牧区基本具备现代生活条件，聚焦补齐基础设施短板和提升人居环境持续发力，打造村容村貌整洁、生态环境优美、便民服务齐全的宜居宜业和美乡村。

### **第一节 提升乡村规划建设水平**

坚持规划引领，强化县国土空间总体规划对苏木镇、村庄、园区等空间布局的统筹，促进城乡协调规划布局，加快推进有条件、有需求村庄的“多规合一”村庄规划编制。引导农牧民参与村庄规划建设管理，建设适应农牧民高水平生产生活需求的有序乡村。强化农村牧区房屋建设管理，积极开展农房设计下乡服务，引导农村牧区房屋、庭院等建设突出地域特点和文化特色，成为彰显乡土文化、体现乡土风貌的重要载体。积极盘活集体建设用地，促进农村牧区土地资源科学高效开发利用。

### **第二节 补齐基础设施和公共服务短板**

推进农村牧区基础设施提档升级，深化“四好农村路”建设，推动“快递进村”。强化农村牧区供水保障工程实施，全面提升水质，确保饮水安全。实施农村牧区电网巩固提升工程，扩大新型基础设施覆盖范围，全面增强供电、网络等安全稳定性。持续优化教育资源布局，建设城乡学校共同体。

优化乡村医疗卫生机构布局，推进紧密型县域医共体建设，提升村级卫生室建设水平，加强农村牧区传染病防控和应急处置能力建设，强化基本医保、大病保险、医疗救助三重保障制度。做好农村牧区流动儿童、留守儿童、妇女、老年人、残疾人等关心关爱服务，全面提升农村牧区公共服务能力。

### 第三节 全面建设“美丽乡村”

加强农村牧区生态环境治理，强化草原过牧、土地盐碱化、地下水超采、农业面源污染等重点领域治理。深入推进人居环境整治提升行动，全面加强美丽乡村农村环境整治，针对人口相对集中地区，重点加强垃圾、污水集中治理，不断完善农村牧区生活垃圾收运处置体系，建立健全长效管护机制，强化公共设施维护。健全农村牧区改厕实施机制，持续深化“厕所革命”。加强宣传教育，引导农牧民自觉做好环境卫生，积极争创星级文明户。持续推进森林乡镇和森林乡村建设，促进村庄整体面貌提升，实施乡村绿化美化工程，扮靓特色乡村，针对沿黄河村庄，优先布局生态廊道和防护林带，强化防洪与景观双重功能，建设山清水秀、天蓝地绿、村美人人的美丽乡村。

### 第四节 健全乡村治理体系

加强基层党组织建设，选优配强苏木镇领导班子和嘎查村“两委”班子，常态化整顿软弱涣散嘎查村党组织。常态化开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育活动，弘扬“忠孝勤俭廉，仁义礼智信”的中华优秀传统文化美德，树立文明乡风。开展“百团千场下基层”等文化惠民活动，丰富农牧民

群众文化生活。持续推进移风易俗，引导农牧民遵规守约，持续深化“一约四会”制度，完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准，专项治理高价彩礼、封建迷信等不良风气，倡导喜事新办、丧事简办、厚养薄葬文明理念，全面培育文明新风。

### **第三章 多措并举促进农牧民增收**

深挖农村牧区资源潜力，大力发展富民兴村产业，进一步完善联农带农机制，拓宽农牧民增收渠道，增强农村牧区发展动力。

#### **第一节 增强脱贫地区内生发展动力**

落实好国家、自治区的过渡期后帮扶政策，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。持续完善日常监控、自主申报、数据预警、基层干部排查相结合的风险监测体系，强化精准识别和动态管理，及时将存在返贫致贫风险的农牧户纳入帮扶，因人因户开展精准帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线。强化产业就业帮扶，深入开展防止返贫就业攻坚行动，落实“巩固、升级、盘活、调整”要求，加强对帮扶产业的分类指导，强化高效农牧业项目、光伏帮扶项目等建设，用好帮扶车间、公益岗等渠道和“万企兴万村”行动、社会组织助力乡村振兴等机制，全面激发脱贫地区和脱贫人口内生动力。

#### **第二节 健全完善联农带农机制**

坚持以农牧业、沙产业等为支撑，推动强县、富民、兴企协同发展，强化玉米、牧草、肉苁蓉、酸枣、蜜瓜、华莱

士瓜、牛羊、帮扶式光伏等产业发展联农带农作用，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农牧户增收挂钩机制。大力推广“党组织+企业+合作社+农户”“合作社+科研院所+农户”“保底收益+按股分红”等联农带农机制，因地制宜推行“统种（养）共富”“托养托管”等模式，鼓励新型农业经营主体与农户探索订单收购、入股分红、合作经营、服务协作、吸纳就业等生产合作方式，建立紧密稳定的利益共同体，有效带动农牧民增收致富。

### 第三节 促进农民多渠道增收

落实农村牧区转移就业人员稳岗就业政策和权益保障机制，实施重点领域、重点行业、中小微企业就业支持计划，深入开展“就业促进+”行动，大规模组织开展“订单式”“定向式”职业技能培训，打造磴口特色劳务品牌。做好外出务工服务保障，深化根治拖欠农牧民工工资专项治理。引导和支持外出人才返乡创业，培育壮大直播电商、外卖配送、网约车、快递等新业态。围绕农田水利、道路硬化、人居环境整治提升等领域实施以工代赈项目，引导农牧民参与“三北”工程、高标准农田等重大项目建设。实施农村牧区集体经济扶持行动，鼓励和支持盘活农村牧区资源和闲置房屋，发展民宿、仓储、庭院经济等业态。推动惠农惠牧补贴精准发放，促进农牧民多渠道增收。

## 第四章 深化农村牧区改革

落实第二轮土地承包到期后再延长30年相关政策，将新增耕地规范管理利用纳入延包试点统筹推进，落实耕地占

补平衡制度改革。加快完成房地一体宅基地确权登记颁证，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推动农村牧区集体经营性建设用地入市，进一步激发农村牧区发展活力。深化农村牧区集体“三资”管理专项治理，提升管理规范性、透明度。推进集体林权制度和供销社综合改革，进一步深化农垦改革。将农业、农村牧区作为一般公共预算优先保障领域，强化政策性金融支农作用，发展农村数字普惠金融和多层次农业保险，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的乡村振兴投入保障机制。

## **第七篇 促文体旅融合，深入推进文旅强县建设**

坚持“以文塑旅、以旅彰文、以体促融”，统筹推进文化产业、文化事业、体育事业、旅游产业繁荣发展，进一步提高人民群众生活品质、进一步增强人民群众精神力量。

### **第一章 激发文化创新创造活力**

以社会主义核心价值观为引领，深挖地域多元文化内涵，抓牢抓实遗产保护、文旅融合、精品创作、宣传推广、暖心惠民工作，为推进现代化建设注入强大精神力量。

#### **第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观**

加强社会主义意识形态建设，健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，推动理想信念教育常态化长效化。培育和践行社会主义核心价值观，充分发挥三盛公水利枢纽国家水情教育基地、爱国主义教育基地、党史教育基地等作用，深化党性教育、廉政教育、爱国主义教育和革命传统教育，推动新时代中国特色社会主义思想核心价值观宣传教育线上线下全域覆盖。统筹城乡精神文明建设，实施新时代公民道德建设工程，建强用好新时代文明实践中心（所、站），加强未成年人思想道德建设，持续推动文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建，全面提升人民素质和社会文明程度。

#### **第二节 繁荣发展文化产业**

深度挖掘阴山岩画、鸡鹿塞等历史遗存文化内涵，系统梳理兵团故事、治沙精神等历史文脉，构建“历史+红色+生态”三位一体的文化资源体系。坚持保护第一、合理利用和

最小干预原则，抓好秦汉长城、塞障城址、汉墓群等保护开发利用，深化全鱼宴制作技艺、河套香醋酿造技艺等非遗资源的保护与传承，配合做好“阴山—贺兰山岩画”联合申遗工作，让“沉睡遗产”变为“活态课堂”。深化“非遗+旅游”融合，开发非遗体验旅游线路和开展非遗研学旅游，培育非遗工坊和市级非遗特色村镇。实施“非遗+文创”工程，开发沙画、芦苇画等非遗手作、高端伴手礼，提升“磴口有礼”文创品牌。实施“文旅+节庆”工程，持续办好华莱士嘉年华、黄河三盛公流凌文化活动、兵团旅游艺术季等节庆活动。推动演出、娱乐、艺术品展览等传统文化产业转型升级，大力发展数字文创、网络视听等新兴业态。

### 第三节 大力发展文化事业

坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，优化城乡文化设施布局，加快补齐苏木镇、嘎查村公共文化资源短板，升级苏木镇综合文化站。深化基层文化活动供给，在嘎查人口密集区新建文化活动室及室外文化广场，强化基层文化阵地建设。广泛开展群众性文化活动，举办好形式多样的节庆活动和体育赛事，年均开展不少于30场“六进”惠民演出。推动地方志工作提质增效，启动第三轮修志工作。支持发展档案事业，加强古籍挖掘、抢救、搜集、整理、编撰工作，挖掘黄河文化、治沙精神等时代精神，做好《沙枣花开的地方》《常青树》《沙魂·绿脉》等创作展演。推进数字文化馆建设，免费开放数字文化体验区。推进书香社会建设，升级图书馆总分馆制，布局特色阅读点，开设老年数字

阅读课、举办青少年阅读活动。建立基层文化人才培养机制，定期开展苏木镇、嘎查村文化骨干培训，扶持民族文艺队伍建设，夯实公共文化均衡发展人才支撑。

## 第二章 全面发展体育事业

补齐体育设施短板，推进标准足球场、多功能运动场等项目建设，促进“金角银边”建设，构建与城乡人民群众相适应、与人口要素相匹配的县—苏木镇—嘎查村三级全民健身设施网络。推动体育场馆免费（低收费）向社会开放，加强全民健身组织体系建设。推动体育事业和体育产业协同发展，推进生态圈、运动圈“双圈融合”设施网络建设，持续开展全民健身月、周、日活动，持续举办干部职工运动会、龙舟赛、垂钓比赛等特色赛事，开展健步走、广场舞、健身球操等群众喜闻乐见的群众性体育活动，支持社区与医疗卫生融合，开展适合老年人的体育活动。完善竞技体育后备人才培养体系，培养一批优秀运动员和体育后备人才。

## 第三章 大力发展文体旅产业

以“山、水、林、田、湖、草、沙”独特自然风光为核心，以“文化+体育+旅游”融合发展为主线，以数字化、产业化、品牌化为方向，以“渡·阴山”为着力点和突破口，打通“吃住行游购娱”各要素环节，大力发展文体旅产业。到2030年，力争全县接待游客量达到200万人次、旅游收入达到7.7亿元。

### 第一节 擦亮“渡·阴山”品牌

融入“渡·阴山”全景大环线建设，推动“渡·阴山”核

心线景区化运营，加强与乌拉特后旗、中旗等旗县联合推广，围绕自驾越野体验、历史文化探寻、阴山峡谷徒步、“丰碑渡”、岩画研学等户外运动，打造“渡·阴山”上草原、去村里、探北疆、到沙漠、去露营、尝美食、追赛事等系列品牌。建设鸡鹿塞旅游集散中心和巴音乌拉嘎查集散地，举办阴山文化论坛与山地赛事，推介磴口县乌兰布和沙漠—鸡鹿塞—格日敖包沟—乌素太沟—布墩毛道沟“驰骋沙漠·穿越阴山”自驾越野旅游线路。围绕阴山岩画、昭君出塞等文化遗产与山地生态资源，建设数字化文化展示中心与沉浸式考古研学基地，开发多层次徒步探险线路与生态观景平台，推介鸡鹿塞—乌兰敖包—阿贵神泉—阴山岩画等历史古迹旅游线路。

## 第二节 做特乌兰布和沙漠游

以“安全、生态、体验、融合”为方向，利用沙水共生绿洲的独特资源禀赋，将沙漠生态和治沙成果转化为生态教育、沙漠运动与生态艺术相结合的独特产品，打造差异化、可持续的沙漠旅游目的地。举办越野拉力赛、沙漠徒步挑战赛等沙漠赛事，推介黄河三盛公国家水利风景区—奈伦湖—光伏能源生态基地—漠北青年沙漠营地—牧民新村—阴山岩画—鸡鹿塞—金马湖畔旅游度假区“游黄河 渡·阴山”自驾旅游线路，开发穿越大漠徒步线路。开发光伏治沙生态游和红色文化研学游，开展观星、观鸟、沙生植物认知等科普及摄影活动，打造乌兰布和沙漠生态研学品牌。

## 第三节 做优黄河沿线风情游

落实黄河文化遗产系统保护工程，配合做好黄河国家文

化公园（巴彦淖尔段）建设。合理开发利用黄河及纳林湖、奈伦湖、金马湖等湖泊资源，继续办好全国龙舟赛、全国垂钓大赛、全国热气球挑战赛、传统武术比赛等特色赛事。开发三盛公水利风景区、纳林湖等景区增加水利研学、工程观光、生态科普等互动性、参与性、体验性强的项目，提升景区品质和吸引力。活化黄河古渡口文化，建设沉浸式风情街区与慢行景观廊道，推动农文旅融合，发展河畔精品民宿与田园休闲体验游，同步开发安全规范的亲水项目与“食在磴口”特色美食IP。积极发展公路旅游，打造自驾游目的地，开发1—2日短途游线路。

#### 第四节 持续丰富文体旅业态

深耕“黄河文化+沙漠生态”特色，推进“体育+文游”融合发展，全力做好“赛事经济”，持续放大节庆赛事、品牌赛事IP效应，依托磴口县低空飞行营地，开发垂钓、越野、徒步、低空飞行等特色体育旅游产品，培育赛事经济、冰雪经济。推动“文旅+农业”融合，充分发掘各苏木镇、农场旅游资源，依托华莱士、肉苁蓉等特色产业，打造推出一批集生态观光、农事体验、民宿居住、特色餐饮、特色农牧产品于一体的农文旅融合发展景点。探索“文旅+新能源”发展模式，依托光伏基地建设科普研学基地，打造“生态治沙+清洁能源”旅游线路。探索“旅游+露营”发展，支持景区建设星空露营地、亲子露营地等。

#### 第五节 推进旅游服务提质升级

聚焦“吃、住、行、游、购、娱”等要素，持续完善旅

游基础设施及配套服务，打造沉浸式旅游场景，推进“引客入磴”“留客磴口”。采取通过新媒体矩阵传播、线下活动推广、跨界合作营销等全方位立体式宣传方式，全面提升品牌知名度与吸引力。持续完善内蒙古兵团博物馆、纳林湖景区、漠北青年星空营地、金马湖畔旅游度假区等配套设施，健全旅游交通集散中心体系和旅游安全应急救援服务体系，提升景区景点接待能力。全面加强周边旗县、沿黄城市等区域的协同协作，实现资源共享、宣传互推、活动互办。加快智慧旅游建设，打造“智慧磴口”旅游平台。

### **专栏7 文体旅产业发展重点工程**

**文物修缮保护工程。**实施鸡鹿塞遗址东墙及边坡抢险加固、格尔敖包岩画区危岩体抢险加固、汉墓群边界围挡等工程。

**文体设施完善工程。**实施图书馆建设、群众运动空间扩容、公共体育场标准田径跑道和标准足球场建设等项目。

## **第八篇 推动科技创新，因地制宜培育发展新质生产力**

坚持以科技创新引领新质生产力发展，围绕产业链部署创新链，推进科技创新与人才培养一体发展，加快培育形成新质生产力。

### **第一章 打造创新要素聚集高地**

推进科技创新和产业创新深度融合，加强创新平台支撑、企业主体地位和核心技术攻关，全面提升自主创新能力。

#### **第一节 加强科技创新平台建设**

升级现有创新创业平台，鼓励和规范发展新型研发机构，探索搭建产学研合作平台。围绕农牧业、生态治理、新能源等领域，争取建设重点实验室，推进科研工作站、科技小院等建设，力争打造农业科技园和技术创新中心，构建覆盖产业全链条，功能互补、协同高效的创新平台体系。

#### **第二节 强化企业科技创新主体地位**

完善创新型、科技型企业梯度培育体系，“一企一策”精准制定培育计划，开展企业精准服务，培育一批高新技术企业、科技型中小企业，支持中小企业走“专精特新”道路。引导企业强化校企合作、校地合作，支持和引导有条件、有能力的企业牵头承担或参与国家、区、市重大科技攻关任务。分层分类引导企业完善研发基础条件，支持企业加大研发投入、设立研发机构、开展研发创新，提升企业核心竞争力。

#### **第三节 加强关键核心技术攻关**

采取“揭榜挂帅”等方式联合攻关产业核心技术。聚焦

现代高效农牧业，开展精细化养殖、设施农业、特色化华莱士系列果品提质等实用技术研发，逐步构建“研产加销”一体化格局；深化科技治沙，攻关“光伏+治沙”“光伏+牧草”“光伏+养殖”等模式的集成技术，加强柠条、梭梭、肉苁蓉等沙生植物种植技术攻关，努力在防沙治沙领域实现并跑或领跑；瞄准新能源产业，推进储能、制氢等关键技术攻关。

#### 第四节 促进科技成果高效转化应用

健全农技推广体系，推广“蒙农创科技 110”服务模式，积极开展农业新品种、新技术、新模式试验示范，推广膜下滴灌水肥一体化、盐碱地改造、粪污资源化利用等技术，提升农牧业技术贡献率。完善技术转移服务体系，培育技术经纪人。定期向企业征集技术难题，积极参与市科技成果供需对接活动，与高校、科研机构建立常态化联系机制，吸引更多科技成果落地磴口。积极申建科技成果示范转化基地、示范点，加强与创新资源富集的地区合作，探索“研发飞地”合作模式。强化知识产权保护，培育高价值专利。

## 第二章 打造高质量人才队伍

深入贯彻习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想，健全更加灵活、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才“引育用留”全链条发展体系，推进教育、科技、人才一体化发展，壮大县域人才队伍。

### 第一节 构建人才“引育用留”生态链

落实“英才兴蒙”工程，持续开展“河套英才”“杰出人才”评选。突出“高尖精缺”导向，以兼职服务、项目合

作等柔性方式引进区内外专家。推进农村牧区人才振兴，培养农牧业生产经营人才、农村牧区治理人才，引导各类人才向农村牧区基层一线流动。定期开展职业技能培训，打造一支技术精湛的技能人才队伍。健全人才服务体系，提供安居、子女入学等配套保障。

## 第二节 推进教育科技人才一体化发展

探索建立教育、科技、人才协同推进机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，推动科技创新与人才培育良性互动。深化人才发展体制机制改革，完善以创新能力、贡献为导向的评价体系。围绕农牧业、新能源等重点产业，强化科技服务推广机构、创新平台、科技型企业等人才聚集功能，畅通科研院所与企业人才交流通道。

## 第三章 深入推进数字磴口建设

坚持“创新引领、融合发展、重点突破、整体提升”，加快智能化综合性数字基础设施建设及应用，大力发展数字经济，全面推进数字政府、数字社会建设。

### 第一节 推动数字经济高质量发展

统筹推进传统基础设施数字化升级与新型基础设施建设，加快交通、能源、水利等传统基础设施数字化改造升级，前瞻布局低空通信、物联网感知等新型基础设施。按需推进5G网络向5G-A网络升级演进，前瞻部署6G网络。推动实体经济与数字经济深度融合，加速新能源、农畜产品加工等产业数字化进程。加速工业智改数转，推进巴彦淖尔市数据中心算电协同试点项目、“新能源+大数据”绿色算力中心

等项目建设，带动产业链上下游企业协同转型。在现代装备制造、农畜产品加工等行业推广智能传感器、智能控制等技术，建设智能化生产线和智能工厂，支持行业龙头企业积极争创智能制造示范工厂、5G全连接工厂和“数字领航”企业。实施“人工智能+”行动，推进“人工智能+”在农牧业、工业制造、能源管理、社会治理等领域深度融合应用。

## 第二节 推进“数字磴口”建设

锚定“数字县域”建设目标，推动互联网在政务服务、智慧医疗、智能交通等领域的创新应用。聚焦数字政府提效，主动接入全市一体化政务大数据平台建设，加强跨区域、跨系统、跨部门、跨业务的数据共享和业务协同，推动政务服务从“能办”向“好办”“智办”升级。持续拓展智慧医疗、智慧教育、智慧市场监管、智慧社区、智慧应急等应用场景，构建乌兰布和沙漠及黄河流域磴口段的智能化生态监测网络，加快形成覆盖生态保护、生产生活的全域智慧服务体系。

## **第九篇 强化内需驱动，增强经济增长内生动力和可靠性**

深入实施扩大内需战略，坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，更好发挥消费的基础性作用和投资的关键拉动作用，持续增强高质量发展内生动力。

### **第一章 大力提振消费**

更好发挥消费对经济增长的基础性作用，实施提振消费专项行动，加大宣传落实直达消费者的普惠政策力度，在优化供给上攻坚，在创新场景上突破，全方位激发消费潜能。

#### **第一节 优化服务消费供给**

以培塑特色业态、优化服务消费、提升消费品质为关键抓手，充分挖掘餐饮住宿、家政养老等基础消费潜力，推动服务消费从“基础保障型”向“品质体验型”转型升级。优化实施大规模设备更新和消费品以旧换新，落实落细消费品购置补贴政策，持续推动新能源汽车、智能家电等大宗消费品更新换代。推进餐饮住宿消费便利化、品质化升级，打造“食在磴口”地域餐饮品牌。优化商区购物、养老托育等服务设施布局，构建“15分钟便民生活圈”。

#### **第二节 创新打造消费场景**

借助“蒙”字标、天赋河套品牌影响力，将高端有机奶、华莱士瓜、黄河鱼宴等打造为消费亮点，推动特色产品触网上行。培育发展“文旅+”特色业态，持续丰富文化旅游、体育赛事等消费体验，举办好沉浸式演艺、国潮婚礼等活动。积极培育数字化、智能化消费生态，发展电商直播、无人零

售等新业态。推动文旅、餐饮等服务上线网络平台，实现“一键预约、在线下单、服务上门”。

### 第三节 营造优质消费环境

提升改造县城商业步行街，完善购物、餐饮、休闲等功能，打造“文旅商融合”消费核心区，发展“夜游、夜购、夜娱、夜食”等夜间经济新业态。整合日用百货、农资供应、快递收发等服务，打造苏木镇商贸中心。实施“千集万店”改造工程，推进乡村便利店、农资店、旅游沿线小店改造升级，畅通农村消费渠道。实施放心消费行动，加强消费市场秩序监管与消费者权益保护，全力营造安全、便利、友好的消费环境。

## 第二章 持续扩大有效投资

更好发挥投资对经济增长的关键作用，精准对接政策支持方向，围绕产业发展与民生需求，强化项目谋划，创新多元投融资机制，保持投资合理增长，提高投资效益。

### 第一节 加强项目谋划储备

牢固树立“抓项目就是抓发展、谋项目就是谋未来”的理念，立足全县短板弱项，锚定国家超长期特别国债、中央预算内投资、自治区预算内投资等资金支持方向，围绕生态环境、社会民生、基础设施、产业发展、安全保障等重点领域，谋划一批重大工程项目，构建“储备足、质量优、落地快”的项目储备体系。强化项目前期经费保障，做实做细政府投资项目可行性研究、初步设计等前期工作，提高项目申报质量，力争更多项目进入上级规划盘子，争取更多政策和

资金支持。完善要素保障机制，加强项目全生命周期管理，健全联审联批机制，构建项目策划储备推进、跟踪调度、监督问效的全流程工作链条。

## 第二节 构建多元投融资机制

优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重。深化投资审批制度改革，加强政府投资全过程管理。发挥政府投资引导作用，积极争取上级资金及政策支持，确保关键领域投入。激发社会资本活力，支持民营企业参与基础设施建设与运营。拓展市场化融资渠道，聚焦新能源、农牧业等领域，吸引金融资本、产业资本参与，撬动放大投资规模。深化金融协作创新，健全金融机构服务中小微企业长效机制，发挥各类金融产品作用，让金融“活水”精准“滴灌”中小微企业。

## 第三节 持续提升招商引资质效

将风光制氢一体化、绿电消纳、疆煤入蒙、传统产业优化提升作为主攻方向，优选重点细分领域，开展产业链“延强补”精准招商。统筹全县招商引资“一盘棋”，发挥县领导牵头挂帅招商效应，强化“一把手”带队招商，压实部门主体责任，构建“党委领导、政府主抓、部门联动、全员参与”的立体化招商格局。创新招商方式，深化以商招商、代理招商等模式，推广“敲门招商”经验，探索市场化招商机制，组建专业化招商公司，实施公司化、平台化招商。树立链式招商思维，实现由单个项目招商向产业链、产业集群招商转变。健全招商项目全生命周期管理服务机制，落实项目

包保责任，完善招商引资定期会商、帮办代办等工作机制，为企业提供从签约到投产的全周期、全流程“保姆式”服务。

### **第三章 服务和融入全国统一大市场**

全面落实“五统一、一开放”基本要求，以“打通梗阻、协同联动、筑牢保障”为重点，全面服务和融入全国统一大市场建设。全面落实市场准入负面清单，推动“非禁即入”政策落地见效。引导中小企业增强合规意识、加强合规建设、提升合规管理水平，防范生产经营风险。加大反垄断与反不正当竞争执法力度，完善公平竞争审查动态评估机制，清理妨碍市场统一和公平竞争的政策措施，依法破除各类市场壁垒。规范招商引资行为，防止和整治“内卷式”竞争。聚焦土地、劳动力、资本、技术、数据、资源环境等要素，完善要素市场化配置机制。加强知识产权保护，实施重点产业专利导航，引导企业布局核心技术专利。推动数字赋能市场监管，构建“互联网+监管”系统平台，实现经营主体信用评价、风险预警、联合惩戒等功能线上线下一体化运行，以精准化、智能化监管维护公平有序的市场环境。

## **第十篇 深化改革开放，为高质量发展增活力拓空间**

锚定中国式现代化目标，统筹推进深层次改革和高水平开放，以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，持续在重点领域和关键环节上取得新突破，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

### **第一章 打造一流营商环境**

实施营商环境改进提升行动，加快市场化、法治化、国际化一流营商环境建设。推广应用一体化政务服务平台，进一步完善政务服务平台事项，不断提高智能化政务服务水平。推动经营主体开办、信息变更、注销线上“一网通办”，线下“一张表单”“一窗办理”。深化电子营业执照应用场景拓展，推动“一照通行”覆盖更多涉企服务领域。并联审批式推进“高效办成一件事”，打造磴口特色“一件事”集成化服务。全面推进综合窗口改革，提高政务服务效率。开通“一码通·网上惠企政策直通车”助企服务，推行告知承诺和容缺受理机制，推进政策服务“免申办”。健全企业和群众诉求“快速响应”机制，统筹推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，规范政商交往行为，营造亲商、安商、稳商的良好氛围，全方位提升政务服务温度与质效。

### **第二章 持续激发市场活力**

坚持毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，充分激发各类经营主体内生动力和创新活力。

#### **第一节 深化国资国企改革**

推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向“三个集中”，进一步明晰国有企业主责主业，促进国有资本在高标准农田、绿色能源、生态治理等重点领域深度布局，推动国有资本向产业链关键环节集中。深化“三资三化”改革，有效盘活存量资产和低效资产，建立健全防范化解国有企业债务风险机制，切实保障国有资产安全高效运营，有效打通国有资源资产化、资产资本化、资本市场化全链条。

## 第二节 激发民营经济活力

落实好《中华人民共和国民营经济促进法》，充分发挥减税降费、涉企补贴政策直达快享、防范化解拖欠中小企业账款等机制作用，保障民营企业平等获取生产要素和公平参与市场竞争。建立民营企业信用融资风险分担机制，引导金融机构加大民营小微企业首贷、信用贷、中长期贷款投放力度。鼓励和支持民营企业参与重大战略、重大工程项目建设。加强民营企业合法权益保护，规范涉企行政执法行为。加强中小企业公共服务体系建设，分型分类精准支持个体工商户发展，梯度推进“个转企”“小升规”，培育一批骨干民营企业。实施民营企业家孵化成长计划，加强民营企业家培养。

## 第三章 深化财税金融改革

加强财政资源和预算统筹，全面推进零基预算改革，实现资金使用精准高效，深化金融体制改革，提升金融服务实体经济质效。

### 第一节 深化财税体制改革

强化财政资源、资金、资产统筹，构建“集中财力办大

事”机制。坚持以收定支、量入为出，深化零基预算改革，严控一般性支出，强化“三公”经费管理，持续优化财政支出结构，坚决兜住“三保”底线。完善绩效管理体系，构建事前绩效评估、目标管理、运行监控、事后绩效评价、结果应用、管理监督的全流程闭环管理机制。落实落细减税降费政策，切实减轻企业负担。加强对新能源、奶业、特色农产品加工等重点领域、重点企业的跟踪服务，积极培育新增税源。推进财政科学管理，提升财税管理智能化、精细化水平。

## 第二节 深化金融体制改革

紧扣金融机构服务实体经济、服务地区经济发展主责主业，深化金融体制改革，不断提高金融适配度、竞争力和普惠性。围绕金融“五篇大文章”，引导金融机构加大对农牧业、新能源、生态治理等重点领域的支持力度，创新金融产品，积极稳妥发展普惠金融。引导政府性融资担保、再担保机构拓展业务覆盖面，持续提升融资服务水平。加强金融监管，加大对非法集资、非法金融活动的打击力度，守住不发生系统性金融风险的底线。

## 第四章 推进高水平对外开放

主动服务和融入国家、自治区、市重大发展战略，深度融入区域发展格局，大力发展外向型经济，加速构建全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

### 第一节 加强区域协作合作

聚焦多区域协同，推动开放与产业升级深度融合，进一步拓宽发展空间、增强经济韧性。主动服务和融入“一带一

路”建设，深化与沿线国家贸易往来，搭建务实合作平台，稳步拓展国际市场。紧抓新时代西部大开发战略机遇，立足本地资源禀赋，培育特色农牧、绿氢、储能等优势产业，加快铁路物流基地建设，夯实物流支撑。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业对接，优化营商环境吸引投资与产业转移，提升经济开放水平。主动融入黄河“几字弯”区域协调发展，联合打造旅游环线和清洁能源基地，实现资源共享发展。积极融入呼包鄂乌一体化发展，强化与周边盟市的产业联动，着力建设城市群优质“菜篮子”“奶瓶子”“后花园”。加强与市内其他旗县区协作发展，整合资源、互补优势，共同打造黄河“几字弯”精品旅游线路及绿色农牧业、绿色能源产业带，助力区域经济高质量发展。

## 第二节 大力发展外向型经济

全面强化与甘其毛都口岸合作联动，聚焦物流中转效率提升与产业配套协同，优化货物转运流程，完善仓储配套设施，切实推动泛口岸经济高质量发展。深度融入中蒙俄经济走廊建设，依托“蒙商丝路行”平台，组织本地企业精准对接俄蒙、中亚、中东及东南亚市场，助力企业稳订单、拓渠道，抢占海外市场份额。持续扩大特色产品出口规模，重点提升蜜瓜类产品外销体量，推动番茄制品、脱水蔬菜、生物农药等优势产品拓展国际市场。培育壮大外贸主体，支持有进出口实绩企业做大做强，引导无进出口业务企业实现出口“破零”。推广“互联网+外贸”模式，积极争取外经贸发展专项资金，加大跨境电商扶持力度，构建双向贸易格局。

## **第十一篇 推动城乡融合，稳步提升新型城镇化质量和水平**

加快补齐县城短板弱项，培育壮大特色集镇，推进以县城为重要载体的城镇化建设，织密城乡综合立体交通网，促进城乡融合发展，稳步提升新型城镇化质量和水平。到 2030 年，全县常住人口城镇化率达 60.37%。

### **第一章 建设人民满意县城**

紧扣“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市建设目标，制定一系列精细化管理措施，突出抓好城市更新和城市品质提升，建设人民满意县城。

#### **第一节 建设宜居韧性县城**

实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，推进瑞宁小区、紫荆花园等老旧小区改造，实施城区三完小东、龙盛丽都西侧、一中北侧等老旧平房改造，完善棚户区供水管网及基础设施，有序推进城镇危旧房拆除改造，推动物业服务扩面提质。实施公共区域改造提升工程，科学规划建设停车位，同步配套新能源汽车充电桩，切实补齐民生服务短板。推动房地产高质量发展，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，推进中央公园二期房地产开发项目建设，合理增加改善性住房供给。开展市政基础设施维修更新，统筹推进路灯杆、电线杆、网线杆综合治理，规范整治街道两侧“飞线”，全面扮靓城市颜值；贯通城区“断头路”，强化“四类管网”改造提升，畅通县城“大动脉”和“微循环”。实施防洪排涝工程，加快完善“平急两用”公共基础设施，推进消防设施能力提升，健全灾害预防体系。优化教育医疗、文化体育、

养老托育等公共服务设施布局，建好便民生活圈。

## 第二节 建设美丽文明县城

加强县城环境整治，推进磴口一期污水处理厂升级改造、排污泵站提升改造等工程，推进生活垃圾资源化利用和集中处置，提升县城“两污”治理能力。加强县城绿化美化，利用“金角银边”建设园林景观、口袋公园，健全城区绿道网络体系。推进海绵城市建设，实施污水厂处理厂尾水人工湿地水质净化工程，保护修复城区湿地。创新推广绿色建筑，推动现有建筑绿色低碳化改造。巩固提升自治区文明城市创建成果，强化文脉赓续，以文化赋能城市内涵发展，将优秀传统文化元素融入城市建设，强化城区整体风貌设计管控，塑造“百湖之乡·魅力磴口”特色城市形象。拓展新型公共文化空间、优化县城文化产品供给，不断丰富城市精神文化生活，增强城市文化软实力。

## 第三节 建设创新智慧县城

推进产城人深度融合发展，推动工业园区与县城基础设施互联互通、公共服务设施共建共享，促进县城生产性服务业、生活性服务业繁荣发展，完善县域商业体系，建立可持续的城市建设运营投融资体系。深挖城市存量资源潜力，开展闲置存量土地处置专项行动。不断健全城市管理体制机制，完善城市治理工作体系，推进城市全域数字化转型，建设智慧城管、智慧交通、智慧供热，推动城市运行“一网统管”、实现城区公共服务高频事项“一网通享”，提升城市智慧化精细化治理水平。

## 专栏 8 建设人民满意县城重点工程

**城市更新项目。**实施老旧小区改造、城镇危旧房改造、市政基础设施维修更新、东风桥维修改造等项目。

**“四类管网”改造升级工程。**实施供水管网漏损治理及设备更新改造，贺兰路四类管网改造，供热、给水以及污水管网改造，棚户区供水管网及基础设施建设，智慧供热，防洪排涝，排污泵站及管网提升改造等项目。

**城市品质提升工程。**实施完整社区建设、中央公园二期房地产开发等项目。

## 第二章 培育壮大特色集镇

突出特色功能和特色产业，推动各苏木镇、农场特色化和错位发展，补齐自来水管网、农副产品收储晾晒、道路硬化、“两污”处理等基础设施短板，全面提升集镇发展水平、增强集镇综合承载能力。以巴彦高勒镇为中心城镇，打造以绿色能源、特色农副产品加工业为主导，具有鲜明河套文化特色、现代景观风貌的生态旅游城市和蒙西地区重要的生态安全基地城市。以隆盛合镇、沙金套海苏木为重点镇，以物流、沙漠特色旅游为主，分别建设商品粮生产基地、农副产品、商品的集散基地、乡村旅游基地和市域防沙治沙示范区，新能源产业基地。以渡口镇、补隆淖镇为一般镇，打造商品粮食生产基地、农副产品集散基地和特色农产品输出基地、近郊休闲示范地。以乌兰布和、巴彦套海、哈腾套海、包尔盖、纳林套海五大农场和沙漠林业实验中心为区域服务中心，农场打造兵团文化特色的乡村旅游基地、农牧产业和光伏产

业基地；沙漠林业实验中心打造林草实验基地、农副产品集散基地。

<b>专栏9 苏木镇和农场功能指引</b>		
<b>城镇名称</b>	<b>等级划分</b>	<b>职能功能</b>
巴彦高勒镇	中心城镇	以绿色能源、特色农副产品加工业为主导、具有鲜明河套文化特色和现代景观风貌的生态旅游城市，蒙西地区重要的生态安全基地城市
隆盛合镇	重点镇	商品粮生产基地，农副产品、商品的集散基地、乡村旅游基地
沙金套海苏木		市域防沙治沙示范区，新能源产业基地，以物流、沙漠特色旅游为主
渡口镇	一般镇	商品粮食生产基地、农副产品集散基地
补隆淖镇		特色农产品输出基地、近郊休闲示范地
乌兰布和农场	区域服务中心	兵团文化特色的乡村旅游基地，农牧产业和光伏产业基地
巴彦套海农场		兵团文化特色的乡村旅游基地，农牧产业和光伏产业基地
哈腾套海农场		兵团文化特色的乡村旅游基地，农牧产业和光伏产业基地
包尔盖农场		兵团文化特色的乡村旅游基地，农牧产业和光伏产业基地
纳林套海农场		兵团文化特色的乡村旅游基地，农牧产业和光伏产业基地
沙漠林业实验中心		林草实验基地，农副产品集散基地

### 第三章 健全城乡融合发展体制机制

强化县城、集镇、农场等关键节点的支撑作用，发挥交通基础设施的联通轴作用，推进城乡协同、城镇协调发展，构筑城乡融合支撑网，走磴口特色的城乡融合发展道路。发挥县城资源、人口、科技、资金等要素集聚优势，强化城市功能、优化服务配套，增强对农村牧区发展的辐射带动和支撑作用。发挥重点镇、一般镇、区域服务中心“连城带乡”的作用，积极承接县城功能外溢，提升服务水平。进一步拓宽城镇落户渠道，加强农业转移人口基本公共服务保障，推

进农业转移人口市民化进程。着力推进要素、产业、基础设施与公共服务等向农村牧区延伸，促进城乡产业协同发展，提升农村牧区公路等级和覆盖度，构建“以城带乡、城乡互促”的城乡融合发展新格局。

#### 第四章 织密城乡综合立体交通网

新建磴口高铁综合客运枢纽，完善现代化综合交通运输体系。配合完成国道 G110 改线、国道 G628 建设、省道 S508、省道 S226 路网调整和提升升级，强化交通基础设施的联通轴作用。加快建设低空经济相关项目，提高苏木镇覆盖率和通达保障力。开展新一轮农村牧区公路提升行动，新建改建防沙治沙路、较大人口规模自然村（组）通硬化路、旅游路、资源路、产业路。推进危桥改造和新建桥梁、旅游码头建设改造，建设内联外畅综合交通网。继续探索农村公路养护新模式，农村公路列养率保持在 100%，实施农村公路养护工程。全面优化城乡公共交通系统，建立健全城乡公共交通一体化发展机制，发展智慧公共交通系统，提高公交运营效率。加快补齐物流基地设施短板，完善物流配送中心和乡村终端物流配送设施，推动物流产业优化升级。科学布局建设新型信息基础设施，提高通信网络覆盖范围和质量，推动交通网、物流网、数联网“三网融合”。

## **第十二篇 增进民生福祉，提升群众获得感幸福感安全感**

把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### **第一章 落实就业优先政策**

全面强化稳就业举措，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾，构建就业友好型发展方式，确保全县就业形势稳定。

#### **第一节 实施就业优先战略**

深入实施就业优先战略，健全产业、创业、就业“联动”机制，推动产业和就业协同发展，落实稳岗返还、创业贷款、就业补贴等政策，支持企业稳岗扩岗，拓宽劳动力就业渠道。深入实施“河套工匠”“一老一小”等专项培训计划，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”项目化培训模式，促进农村劳动力高质量转移就业。强化重点群体就业保障，完善高校毕业生、城镇困难人员、农村转移就业人员、退役军人、残疾人等重点群体就业支持体系，畅通求助渠道，精细化跟踪帮扶，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。建立就业形势监测预警体系，及时研判就业市场变化精准施策，确保就业形势稳定向好。力争“十五五”时期，实现城镇新增就业2200人次，农牧民转移就业6000人次，城镇登记失业率控制在5%以内。

#### **第二节 健全就业服务体系**

完善就业公共服务体系，推进零工市场规范化发展，加强苏木镇和农场零工驿站建设，打造“家门口”就业服务站和零工驿站，构建“15分钟”就业服务圈，保障灵活务工人员“进得来、留得下，有活干、能挣钱”。健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，做好公共实训基地培训科目的设定及运营工作，到2030年力争职业培训人数累计达2000人次。创新“互联网+”公共就业服务路径，推行“大数据+铁脚板”服务模式，推进“人工智能+就业”创新应用，促进岗位信息智能匹配和实时共享。加强专业化创业服务功能建设，向创业者提供业务咨询、创业指导、创业培训、创业孵化、创业融资等服务。

### 第三节 建立和谐劳动关系

健全劳动者平等就业权利保障机制，持续优化残疾人、妇女等群体就业创业环境，破除影响劳动力、人才流动的机制障碍。支持和规范发展新就业形态，畅通劳动者维权渠道。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄政策落地实施，落实最低工资标准政策。加强市场监管和劳动保障监察执法，开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，严厉打击黑中介、虚假宣传和就业歧视等违法违规行为。开展根治欠薪专项行动，完善协调劳动关系三方机制，健全劳动关系协商协调机制和劳动争议多元化解机制，畅通劳动者维权渠道，构建和谐劳动关系。

## 第二章 办好人民满意的教育

落实立德树人根本任务，加大教育投入力度，全面提升

教育教学的质量和水平，构建适应经济社会发展需要、促进全面发展的现代教育体系。到 2030 年，劳动年龄人口平均受教育年限保持在 12 年。

### 第一节 推进学前教育普及普惠发展

落实普惠性幼儿园扶持和免保教费政策，健全普惠性学前教育保障长效机制，加大公办园建设力度，普惠性幼儿园覆盖率保持在 100%，到 2030 年公办幼儿园在园幼儿占比达 80% 以上。支持有条件的幼儿园提供托育服务，推动“幼托一体化”发展。深化优质园与薄弱园、农村园结对帮扶，提高保育教育质量。强化民办幼儿园规范管理，加强办学资质、收费标准、保教质量等日常监管，引导社会力量依法办学。力争 2026 年通过国家县域学前教育普及普惠督导评估验收。

### 第二节 推进义务教育优质均衡发展

结合学龄人口变化趋势，动态优化城乡学校布局，科学调整办学规模，保障学位供给与人口分布相匹配。加强义务教育学校标准化建设，持续提升办学条件，逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距，促进义务教育优质均衡发展。巩固“双减”成果，加强学生“五项管理”，提升学生综合素养。落实困难学生资助政策，保持控辍保学“动态清零”。确保九年义务教育巩固率保持在 98% 以上，“十五五”中期通过国家县域义务教育优质均衡发展督导评估验收。

### 第三节 促进普通高中特色多样化发展

贯彻落实县域普通高中振兴计划，办好综合高中。支持磴口一中特色多样化发展，创新学科建设、育人模式，重视

创新拔尖人才培养，完善分层教学、个性化辅导机制，提升学生高考竞争力。支持磴口一中艺体特色办学，满足学生个性化发展需求。

#### 第四节 全面加强新时代教师队伍建设

实施教育家精神铸魂强师行动，健全教师全员培训长效机制，完善教师交流轮岗制度，促进师资均衡配置，优化教师队伍结构，加快补齐中小学紧缺学科教师，开足开齐体育、艺术、科学、劳动、信息技术等课程。推进校（园）长聘任制和任期制，建立进退留转机制，完善绩效考核制度，建立以教学业绩为导向的激励机制，畅通职称聘用通道。加大教师待遇保障力度和荣誉表扬力度，维护教师合法权益，厚植尊师重教文化，打造一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。健全学校家庭社会协同育人机制，增强协同育人共识。

#### 第五节 加强教育信息化建设

实施“人工智能+智慧教育”行动，整合优质教育资源，推动信息技术与教育教学深度融合，持续深化国家中小学智慧教育云平台、“三个课堂”“同频互动课堂”应用。实施智慧校园引领计划，构建“线上+线下”融合教学模式。建立分层分类的教育信息化培训体系，全面提升师生数字素养与技能。

### 第三章 加快推进健康磴口建设

实施健康优先发展战略，普及健康生活方式，构建覆盖城乡的卫生健康服务体系，推动卫生健康工作从“以治病为

中心”向“以人民健康为中心”转变，全面提升人民群众健康水平。

### 第一节 全面提升医疗服务能力

实施医疗卫生强基工程，结合人口增减变化趋势优化调整医疗卫生机构布局，深化紧密型县域医共体建设，推进县级医院提标扩能，加快县人民医院、中蒙医院、妇幼保健院等改造升级，加强急诊急救“五大中心”内涵建设，全面提升临床专科能力，深化“九地共建”、京蒙协作、三级医院对口支援合作。开展“优质服务基层行”活动，将沙金套海苏木、隆盛合镇中心卫生院打造为区域医疗次中心，持续改善苏木镇卫生院和嘎查村卫生室医疗条件，确保苏木镇、嘎查村医疗卫生机构达到服务能力标准的比例稳定在95%以上。推进县域医疗卫生人才一体化配备和管理，推行“县招县管镇用”，创新人才“引、育、留、用”机制，加强医防复合型战略人才培养。

### 第二节 健全公共卫生防控体系

巩固提升疾控体系改革成果，完善医防协同机制，健全传染病监测预警与应急指挥信息平台，构建智慧化、高效能、现代化的疾病预防控制体系。完善公共卫生应急体系，推进覆盖全县多机构、多部门的多层级突发公共卫生事件监测预警体系建设，全面提升重大疫情防控救治和突发公共卫生事件应对能力，推动与国家、自治区、市级监管平台互联互通，筑牢公共卫生安全防线。聚焦重点人群健康生活保障，全方位守护老年群体与妇幼群体健康福祉。加强基层慢性病多病

共防共管和医防融合，持续推进家庭医生签约服务高质量发展，不断提高签约服务群众满意度。关注推动乡村医生向执业（助理）医师转化，组建医疗应急小分队，提升医疗卫生应急响应能力。

### 第三节 传承创新发展中医药（蒙医药）

健全中医药（蒙医药）服务网络，打造特色鲜明、优势突出、融合发展的中医药（蒙医药）服务体系。深化县中蒙医院“两专科一中心”建设，打造蒙医五疗科、康复科、治未病科等重点专科。加大中医药（蒙医药）适宜技术推广力度，力争90%以上基层医疗卫生机构中医馆达到优质型标准。强化中医药（蒙医药）人才培养，实施名医传承工程，建立基层中医专家工作室，培育壮大基层中医药骨干队伍。创新发展“中医药（蒙医药）+康养”产业，将中医药（蒙医药）全面融入康复、养老、疾病预防和健康管理等领域。

### 第四节 推进医药卫生体制改革

以公益性为导向，深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，健全“医疗、医保、医药”改革协同发力和系统集成，构建“三医联动”新格局。纵深推进紧密型县域医共体建设，实现人事、财务、业务、药品、信息等实质性统一管理。深化医保支付方式改革，推行医共体医保基金总额付费，建立“结余留用、合理超支分担”激励约束机制。健全现代医院管理制度，深化薪酬制度改革，完善以服务质量、效率和满意度为核心的综合绩效考核体系。巩固完善基本药物制度，保障药品临床供应和合理使用。

## 第四章 织密社会保障安全网

坚持“兜底线、织密网、建机制”原则，实施全民参保扩面行动，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一的保障机制，完善多层次社会保障体系，筑牢民生安全防线。

### 第一节 完善社会保险制度体系

深入开展全民参保计划，聚焦灵活就业人员、新就业形态劳动者等重点群体，持续推进基本养老、医疗保险参保扩面，推动法定人群工伤保险全覆盖。落实基本养老保险全国统筹制度，推进城乡居民养老保险与企业职工基本养老保险制度衔接，积极发展企业年金、职业年金，落实个人养老金制度，构建多支柱养老保险体系。健全多层次医疗保障体系，逐步推进基本医疗保险自治区级统筹，进一步巩固和扩大参保覆盖面，确保基本医疗保险参保率稳定在95%以上。深化基金监管，全面提升医保经办服务水平。深化“人防、制防、技防、群防”四防协同监管体系，严厉打击欺诈骗保，筑牢社保基金安全防线，实现参保扩面提质增效。

### 第二节 健全社会救助和社会福利体系

构建以低保、特困人员救助为基础，临时救助为补充，医疗、教育、住房等专项救助为支撑的社会救助体系。优化救助服务流程，简化苏木镇、嘎查村临时救助审批，建立“救急难”快速响应机制。聚焦重点群体优化专项救助服务，设立县域特色救助基金，提供生产帮扶与技能培训，形成“政府主导、社会参与、精准高效”的救助格局。积极发展社会福利，加强残疾人福利保障，强化困境儿童、农村牧区留守

儿童的关爱保护。鼓励社会公众参与慈善捐赠活动，构建全民共同参与的公益慈善事业发展机制。深化殡葬改革，落实惠民殡葬服务理念，稳妥推进生态安葬、节地安葬，加大散埋乱葬治理，完善公益性公墓及骨灰安葬设施，营造文明、绿色的殡葬环境。

## 第五章 促进人口高质量发展

落实完善生育、托育服务、养老照护等政策措施，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，积极应对人口老龄化，促进人口高质量发展。

### 第一节 建设生育友好型社会

加快构建与国家战略衔接、契合磴口县实际的积极生育支持政策体系，强化激励保障与服务供给。倡导积极婚育观，严格落实生育补贴、生育保险、生育休假等支持政策。实施妇幼健康促进行动，加强妇幼保健机构内涵建设。实施早孕关爱行动和孕育健康全程服务，提升出生缺陷“早筛早诊早干预”能力，强化孕产妇和儿童系统保健服务。加快普惠托育服务体系建设，推动普惠托育和托幼一体化发展，支持社会力量建设连锁化、专业化托育机构。健全女性就业权益保障机制，落实就业补助、岗位适配指导等措施，缓解生育女性就业后顾之忧，构建生育友好型社会支撑体系。

### 第二节 建设老年友好型社会

创新养老服务模式，加快构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务体系。加强老年人健康管理，扩大老年友善医疗机构覆盖面，加强公共设施适

老化和无障碍改造。优化养老服务供给，推进县医疗养护院建设，提升改造农村牧区综合敬老院，建设一批社区养老服务站、日间照料中心，支持社会力量开展居家社区养老服务，提供助餐、助浴、助洁、助医等多样化服务，构建“15分钟幸福养老圈”。推动养老事业和养老产业协同发展，积极发展银发经济、老年教育、老年体育、老年旅游等服务业态。支持有条件的养老机构提供医疗服务，为老年人提供便捷医疗服务。到2030年，城乡养老服务网络更加健全，基本养老服务供给不断优化，服务供给与需求更加协调适配，建成自治区级示范性老年友好型社区3个以上。

## 第六章 稳步推进基本公共服务均等化

坚持尽力而为、量力而行，持续补短板、强基础、抓规范、促提升，扩大优质服务供给和提升公共服务水平，构建普惠可及、优质均衡的基本公共服务体系。立足全县经济发展水平和财政可承受能力，持续优化公共服务配套政策，深化民生领域改革，保持民生领域投入力度不减，在发展中保障和改善民生，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。结合经济基础、空间布局、人口结构等因素，立足服务人口和服务半径，持续优化城乡服务设施布局建设和运营管理，促进基本公共服务资源向农村牧区延伸覆盖，提供形式灵活的基本公共服务。

### 专栏 10 民生福祉增进重点工程

办好人民满意的教育重点工程。实施中小学设施设备更新、第一完全中学综合楼建设、中小学智慧校园建设、校园校舍改造提升等项

目。

**健康磴口建设重点工程。**实施紧密县域医共体建设、人民医院综合服务能力提升、县直医疗机构病房改造、疾病预防控制中心实验室标准化建设等项目。

**生育友好型社会建设工程。**实施县妇幼保健计划生育服务中心示范托幼服务机构基地建设等项目。

## **第十三篇 强化实施保障，推动规划蓝图变为美好现实**

围绕“十五五”规划顺利实施，必须坚持党的全面领导，最大限度地激发各类主体的活力与创造力，汇聚起在推进中国特色现代化进程中开创礅口发展新局面的强大合力。

### **第一章 坚持党的全面领导**

认真贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，推动全县上下学懂做实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保中央和自治区党委、市委重大决策部署有效落实。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥各级党委在各级同类组织中的领导核心作用，把发展规划作为党领导经济社会发展的重要方式，将党的全面领导始终贯穿“十五五”规划实施全过程。认真贯彻落实执行民主集中制，健全县委议事决策机制，加强调查研究，提高科学决策水平。落实全面从严治党责任制和意识形态工作责任制，提高党的建设质量。

### **第二章 做好规划间的衔接**

坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、上位规划相互协调，强化规划衔接落实机制，更好发挥规划纲要的战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划支撑作用。纵向上加强与上级“十五五”规划衔接，确保发展方向及重点与国家、自治区、市保持一致。横向加强与县级国土空间总体规划、县级专项规划和各部门工作任务衔接，形成发展合力。强化规划与项目谋划衔接，坚持把

项目谋划作为“十五五”规划不可或缺的重要组成部分，以规划战略指导项目谋划，以项目落地实现规划目标，聚焦经济社会发展重点领域，高质量开展项目谋划研究，充分做好项目前期工作，争取更多项目事项进入上级规划盘子，让发展规划具有更强的生命力和执行力。

### **第三章 明确规划实施责任**

切实增强《纲要》实施的系统性、整体性、协同性，聚焦战略重点、发展目标和主要任务，由县人民政府分解细化，明确细化落实发展任务的时间表和路线图，各苏木镇、农场公司、县级有关部门按照“统筹协调、分工负责”的原则认真落实。牵头部门要落实责任、制定实施方案，有关部门要按照职能职责积极配合，切实保障《纲要》主要目标和任务顺利完成。年度计划要贯彻《纲要》提出的发展目标和重点任务，将主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理确定年度工作重点。县级专项规划按照“谁牵头编制谁组织实施”的原则，细化实施方案，明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施，确保专项规划有效落实，有力支撑《纲要》顺利实施。

### **第四章 强化实施要素保障**

建立健全“项目跟着规划走，要素跟着项目走”的机制，优先保障《纲要》提出的重大改革、重大政策、重大平台和重大项目所需要素资源。健全重大项目协调推进机制，形成重大项目与资源要素供给联动，形成“储备一批、开工一批、竣工一批、投产一批”的良好局面。畅通与上级有关部门交

流渠道，争取更多政策、项目和资金支持。聚焦制约经济社会发展的关键问题，精准制定各项支撑政策，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，增强宏观政策取向一致性，形成政策合力。用好一致性评估工作机制，适时开展政策实施动态监测和评估工作，持续提升各领域政策的目标、工具、力度、时机、节奏的一致性和匹配度，推动各类要素合理流动和高效聚集，全面增强政策实施效果。

## 第五章 加强规划监督评估

加强对《纲要》实施情况的跟踪分析、对主要目标任务、重大工程项目、重大政策、重大改革举措进行监测评估和跟踪落实，提升规划纲要的严肃性、权威性、约束力。统筹做好《纲要》实施的中期评估和总结评估，并按《中华人民共和国国家发展规划法》和《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的规定，提请人大常委会和人民代表大会等审议，鼓励开展第三方评估。建立健全坚持重大事项报告制度，及时就《纲要》实施情况向县委县政府报告。加强舆论宣传，推进《纲要》实施信息公开及时公布实施进展，自觉接受人大监督、舆论监督和社会监督，促进《纲要》有效实施。

# 附件 磴口县“十五五”规划生产力布局图

